

Jaarverslag VTH 2022

gemeente Lelystad

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
in het fysieke domein

Gemeente Lelystad
Stadhuisplein 2
Postbus 91
8200 AB Lelystad
Telefoon: 140320
stadstoezicht@lelystad.nl
www.lelystad.nl

Inhoud

INLEIDING	2
CONCLUSIES	3
SAMENVATTING	5
REGULIERE TAKEN.....	10
1. Omgevingsvergunningen	10
2. Handhaving Wabo en Bouwbesluit.....	15
3. Toezicht op brandveilig gebruik bouwwerken	16
4. Slopen en saneren.....	18
5. Evenementen.....	19
6. Horeca en Winkels.....	21
7. Algemene plaatselijke verordening en Verordening Fysieke Leefomgeving	23
8. Ondernijning / bijzondere wetten	24
9. Wet Kinderopvang	28
10. Flevokust Haven	30
11. Handhaving afval/milieu.....	31
12. Handhaving Hondenoverlast	33
13. Handhaving Parkeren	35
14. Handhaving openbare ruimte overig.....	38
15. Handhaving jeugdoverlast	39
16. Illegale kamerverhuur	40
PROJECTEN.....	42
17. Project illegale prostitutie/mensenhandel	42
18. Project alcoholverstrekking 18-.....	43
19. Project Handhavingsestafette	44
20. Project Eindejaarscontrole vuurwerk	45
21. Project Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO)	46
UITVOERING OVERIGE TAKEN.....	47
Bijlage 1: Beleids- en uitvoeringscyclus	50
Bijlage 2: Jaarrapportage 2022 OFGV Gemeente Lelystad	50
Bijlage 3: Rapportage kwaliteitscriteria 2.2 Lelystad	50

INLEIDING

De gemeente Lelystad voert veel taken uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving. Het gaat dan bijvoorbeeld om bouwen, ruimtelijke ordening, asbestverwijdering, brandveiligheid, horecavergunningen, ondermijning, kinderopvang en toezicht in de openbare ruimte (afval, parkeren etc.). Voor al deze taken wordt tweejaarlijks een planning vastgelegd in het Vergunningen-, Toezicht- en Handhaving Uitvoeringsprogramma (VTHUP). Dit is een verslag van de uitvoering gedurende het eerste planjaar 2022 van het VTHUP 2022-2023.

Dit jaarverslag is een stap binnen de, voor de Wabo-taken verplichte, beleids- en uitvoeringscyclus. Het werken conform deze cyclus is namelijk opgenomen in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Er is voor gekozen ook alle overige taken zoveel mogelijk aan te laten sluiten op deze cyclus.

Verdere verbetering van de registratie en verslaglegging wordt beoogd via een nieuw registratiesysteem voor zowel vergunningverlening als handhaving, waarvoor de voorbereidingen in volle gang zijn voor de implementatie in de tweede helft van 2023. Hiermee kunnen ook stappen worden gezet ten aanzien van monitoring, kwartaalrapportages en dashboards.

Hoewel door onvoldoende vaste capaciteit bij een aantal werkvelden meer personeel is ingehuurd dan begroot, zijn de totale uitgaven binnen de begroting gebleven doordat er door de vacatureruimte minder aan vast personeel is uitgegeven dan begroot.

Dit jaarverslag volgt de opbouw van het VTHUP. Na de zestien reguliere taken zijn de bevindingen in het kader van de geplande projecten aan de orde gesteld. Vervolgens is een apart hoofdstukje gewijd aan enkele werkzaamheden die niet gepland waren.

De bovengenoemde beleids- en begrotingscyclus is ter informatie in bijlage 1 nader toegelicht. In bijlage 2 is het jaarverslag 2022 van de uitvoering van milieutaken door de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek (OFGV) opgenomen. De derde bijlage is een nadere toelichting op de uitgevoerde wettelijke kwaliteitstoets van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van zowel de gemeente Lelystad als de OFGV. Omdat er geen grote personeelswijzigingen zijn geweest bij de het team Wabo, wordt (nog steeds) voldaan aan de kwaliteitscriteria 2.2. en was er in 2022 geen nieuwe toets nodig.

CONCLUSIES

Uit dit jaarverslag VTH 2022 blijkt dat:

- de reguliere taken en projecten uit het VTHUP 2022-2023 voor het jaar 2022 adequaat zijn uitgevoerd en binnen de marges van de begroting zijn gebleven, hoewel er bij sommige onderdelen sprake was van minder capaciteit dan begroot of meer benodigde capaciteit dan begroot;
- er bij handhaving op diverse onderdelen sprake is van stijging van het aantal meldingen en geconstateerde overtredingen, waarbij in sommige gevallen voor geconstateerde overtredingen de handhavingsparadox geldt dat meer en/of strenger toezicht leidt tot meer vaststellingen van overtredingen;
- het aantal aanvragen voor evenementenvergunningen, na 2 corona-jaren, weer flink is gestegen en weer bijna op het niveau ligt van vóór corona;
- de Wabo-vergunningen deskundig verleend zijn (nauwelijks gegronde bezwaarschriften) en de tevredenheid bij de overgrote meerderheid van de aanvragers goed is.

REGULIERE TAKEN

Wabo: minder vergunningsaanvragen ten opzichte van 2021, wel meer vergunningen verleend, aantal direct ontvankelijk vergunningsaanvragen procentueel gelijk aan 2021, waardering klanttevredenheid onveranderd goed en nog steeds volop in voorbereiding voor de Omgevingswet.

Handhaving Wabo en bouwbesluit: veel meer procedures ten opzichte van 2021.

Toezicht brandveilig gebruik bouwwerken: meer controles vanuit brandweer en Stadstoezicht in vergelijking met 2021 en minder onveilige situaties die zijn overgedragen aan het bevoegd gezag.

Slopen en saneren: ten opzichte van 2021 minder sloopmeldingen voor bedrijfsmatige sanering door OFGV en vrijwel exact evenveel controles door Stadstoezicht bij legale asbestsanering door particulieren.

Evenementen: veel meer aanvragen en verleende vergunningen dan in 2021 en weer bijna op het niveau van het laatste niet-coronajaar vóór 2022 (2019).

Horeca en winkels: minder aanvragen vergunningen alcoholvrije horeca, wel bijna evenveel verleend als in 2021. Het aandeel aanvragen dat buiten behandeling is gesteld, ligt daarmee lager dan in 2021. Het aantal aanvragen voor alcoholwetvergunningen en 'wijzigingen leidinggevende' liggen beide wat hoger in vergelijking met 2021.

Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL): in 2022 zijn meer meldingen van rook-, geluid- en woonoverlast binnengekomen en opgevolgd.

Ondermijning: er zijn dit jaar ongeveer evenveel bestuurlijke rapportages binnengekomen in het kader van de Opiumwet. Het aantal keren dat last onder bestuursdwang en last onder dwangsom is opgelegd, ligt ook ongeveer op het niveau van 2021. Ook het aantal ontvangen bestuurlijke rapportages van straatdealen is vrijwel gelijk aan 2021. In totaal zijn 27 Bibob-procedures gestart bij aanvragen alcoholwet-/exploitatievergunningen, wat eveneens vrijwel gelijk is aan 2021.

Wet Kinderopvang: in 2022 zijn alle 28 ontvangen aanvragen (KDV, BSO, GOB, VGO) binnen de verplichte termijn afgehandeld. 50,8% van de geregistreerde voorzieningen van gastouderopvang is geïnspecteerd. Verder is aan alle wettelijke verplichtingen qua toezicht en handhaving voldaan en is gemeente Lelystad voor de 10^e keer op rij de A-status toegekend.

Flevokust Haven: de overslaghaven was tot december 2022 helemaal volgeboekt.

Handhaving afval/milieu en hondenoverlast: in 2022 zijn meer processen-verbaal (pv's) uitgeschreven dan in 2021.

Handhaving parkeren en openbare ruimte overig: er zijn veel meer fiscale boetes uitgedeeld dan in 2021 en vrijwel exact evenveel boetes uitgeschreven met betrekking tot handhaving parkeren Wet Mulder. Het aantal pv's ten aanzien van hinderlijk geplaatste voertuigen en autowrakken is duidelijk gestegen ten opzichte van 2021, het aantal pv's voor overige handhaving in de openbare ruimte is afgenomen.

Handhaving jeugdoverlast in 2022 zijn de voorbereidingen getroffen voor de komst van jeugdboa's. Er zijn afspraken gemaakt met ketenpartners, zoals politie en jeugdwerkers.

Illegale kamerverhuur Ten opzichte van 2021 zijn er meer meldingen van illegale kamerverhuur. Er zijn ook meer zaken afgehandeld dan in 2021, maar per saldo zijn we niet dichterbij een acceptabel beheersniveau dan een jaar geleden. Dat heeft niet alleen te maken met de stijging van het aantal meldingen, maar ook met de personeelsproblematiek bij het juridische team. In totaal zijn er door de toezichthouders 287 controles uitgevoerd.

PROJECTEN

Illegale prostitutie/mensenhandel: het aantal meldingen en verdenkingen en daaruit volgende controles en handhavingsbesluiten ligt hoger dan in 2021. In totaal waren er 5 cases waarbij illegale prostitutie is geconstateerd.

Alcoholverstrekking 18-: in 2022 is er 1 proces verbaal opgemaakt voor alcoholgebruik door een minderjarige.

Handhavingsestafette: ook dit jaar is de handhavingsestafette uitgevoerd, waarbij vanuit Stadstoezicht boa's en toezichthouders aanwezig waren. Daarbij zijn een aantal verschillende overtredingen bij bedrijven geconstateerd.

Eindejaarscontrole vuurwerk: rondom de jaarwisseling is er extra capaciteit handhaving ingezet en zijn er 9 processen verbaal uitgeschreven voor het afsteken van vuurwerk buiten de toegestane tijden, wat neerkomt op een stijging ten opzichte van vorig jaar.

Keurmerk Veilig Ondernemen: in 2022 heeft KVO Noordersluis de 1^e hercertificering behaald.

Gebleken is verder in 2022 dat er door verloop en lastig in te vullen vacatures voor handhaving, en dan met name het juridische werkveld, ondanks inhuur, minder capaciteit geleverd kon worden dan was voorzien in het VTH uitvoeringsprogramma 2022-2023. Bij sommige werkvelden is de inhuur boven begroting uitgekomen, maar door de openstaande vacatureruimte is Stadstoezicht per saldo binnen begroting gebleven. Voor Wabo geldt dat de formatie niet volledig is benut en de vacatureruimte is gebruikt voor de inzet van juristen en inspecteurs. Zowel voor inhuur als de totale kosten is het team Wabo binnen de begroting gebleven.

Ter afsluiting en vooruitkijkend zijn de speerpunten voor de komende jaren:

- de voorbereiding en de invoering van de Omgevingswet;
- de aanpak van ondermijning;
- het tegengaan van illegale kamerverhuur/woningsplitsing;
- de aanpak van jeugdoverlast;
- de invoering van een nieuw registratiesysteem omwille van de Omgevingswet, maar tevens ter versterking van de dashboardfunctie.

SAMENVATTING

Dit jaarverslag geeft inzicht in wat de teams Wabo/Bestemmingsplannen en Stadstoezicht in 2022 concreet hebben gedaan om de visie van het VTH-beleid te verwezenlijken. Deze visie betreft *'Het creëren, het behouden en het verder verbeteren van een veilige, duurzame en gezonde woon-, werk- en leefomgeving'*. De uitvoering is onderverdeeld in reguliere taken en projecten. Reguliere taken keren jaarlijks terug, en kennen een zekere routine. Projecten zijn gestart om in een afgebakende periode specifieke resultaten te kunnen boeken. Soms zijn het taken die onder een reguliere taak vallen, maar tijdelijk extra aandacht nodig hebben. Het project illegale prostitutie/mensenhandel, onderdeel van de reguliere taak *ondermijning/bijzondere wetten*, is daar een voorbeeld van. Nadat in vogelvlucht de uitvoering is beschreven, zijn ter afsluiting van deze samenvatting enkele nieuwe ontwikkelingen en werkzaamheden kort toegelicht.

REGULIERE TAKEN

Omgevingsvergunningen

Met betrekking tot de omgevingsvergunningen door het team Wabo zijn er in 2022 minder aanvragen ontvangen dan in 2021, wel zijn er meer vergunningen verleend. Het percentage direct ontvankelijke aanvragen is gelijk aan vorig jaar. Er is 44 keer besloten de beslistermijn te verlengen, wat neerkomt op 7% van het totaal aantal aanvragen, wat een verbetering is ten opzichte van vorig jaar toen dat op 16% uitkwam. Ook het aantal van rechtswege verleende vergunningen omdat niet tijdig is beslist (1) is duidelijk beter dan vorig jaar (17). Uit de periodiek uitgevoerde metingen van de klanttevredenheid blijkt dat ook in 2022 de dienstverlening goed gewaardeerd werd. Van alle bezwaarschriften en beroepszaken tegen een Wabo-besluit bleven er uiteindelijk maar weinig over die gegrond werden verklaard.

Handhaving Wabo en Bouwbesluit

Bij de handhavingstaak Wabo en Bouwbesluit is doorgezet op de ontwikkeling van vraaggestuurd naar risicogestuurd toezicht. Het aantal procedures is toegenomen ten opzichte van de 'coronajaren' 2021 en 2020, maar ligt nog ver onder het aantal van 2019. Van de 164 opgestarte procedures in 2022 zijn er 44 ook in dat jaar afgerond. Het percentage afgeronde procedures is duidelijk lager dan in voorgaande jaren het geval was, waarbij de ondercapaciteit bij het juridisch werkveld als reden kan worden aangevoerd.

Brandveilig gebruik van bouwwerken

Het toezicht op de naleving van brandveiligheidsvoorschriften wordt deels door de brandweer en deels door Stadstoezicht gedaan. In 2022 zijn er door Stadstoezicht 30 periodieke controles gedaan bij legale kamerverhuurpanden met de nadruk op brandveiligheid en 13 controles in het kader van brandveilig gebruik. Voor Lelystad zijn door de brandweer Flevoland in totaal bij 145 objecten of locaties controles uitgevoerd. In 53% van de gevallen zijn geen tekortkomingen geconstateerd en in 12,6% van de gevallen waren er wel tekortkomingen, maar die maakten de locatie/het object niet onveilig. In de overige 34,4% van de gevallen was er sprake van een onveilige situatie. Uiteindelijk zijn er 2 onveilige situaties overgedragen aan het bevoegd gezag. In 2021 waren dat er nog 8.

Slopen en saneren

Het toezicht op asbestverwijdering door particulieren is een gemeentelijke taak. In 2022 zijn 18 locaties met legale asbestverwijdering gecontroleerd door Stadstoezicht. Het toezicht op bedrijfsmatige verwijdering van asbest is belegd bij de OFGV¹, waarbij het in 2022 ging om 123 sloopmeldingen.

¹ De uitvoering is toegelicht in de jaarrapportage 2022 OFGV (zie bijlage 2).

Evenementen

Na twee coronajaren waarin aanvragen voor evenementen niet (2020) of in beperkte mate (2021) konden worden verleend, ging 2022 vanaf maart weer volledig open voor evenementen. In totaal hebben er in 2022 124 evenementen plaatsgevonden, wat een goed herstel is ten opzichte van 2019 met 145 evenementen. Ondanks onvolledige bezetting bij het werkveld Vergunningen zijn door extra inspanning van de medewerkers alle aanvragen binnen de daarvoor geldende wettelijke termijn afgehandeld. Er zijn in totaal 130 aanvragen geweest voor evenementen. 6 keer is een aanvraag ingetrokken door de aanvrager. Op alle grote evenementen (categorie B) heeft toezicht plaatsgevonden. Op basis van een steekproef is bij 32 middelgrote evenementen (categorie A) gecontroleerd.

Horeca en winkels

In 2022 zijn er 11 aanvragen behandeld voor een exploitatievergunning alcoholvrije horeca en 18 voor een alcoholwetvergunning van commerciële horeca en 3 van slijterijen. Voor paracommerciële horeca is 1 aanvraag behandeld. Er zijn 23 meldingen binnengekomen voor het wijzigen van leidinggevend. Voor terrassen is 15 maal toestemming aangevraagd en 14 keer verleend. Ten aanzien van de Winkeltijdenwet zijn 3 ontheffingen aangevraagd en verleend. In 2022 is vergunning verleend aan een speelautomatenhal en een seksinrichting.

Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL): woon-, geluid en rookoverlast

Er zijn 28 meldingen gedaan in verband met geluid- (15) en rookoverlast (13). Er zijn 22 procedures opgestart in 2022 in het kader van woonoverlast, woonklachten en verwaarloosde woningen. Ten opzichte van 2021 is voor rookoverlast en met name voor geluidsoverlast en woonoverlast sprake van een stijging van het aantal meldingen.

Ondermijning/bijzondere wetten

Het terugdringen van ondermijning en handhaving bijzondere wetten (o.a. Opiumwet) had ook in 2022 prioriteit. Voor 6 panden is last onder bestuursdwang opgelegd en voor 4 panden last onder dwangsom. Voor 7 panden liep de procedure via de woningcorporatie. Het aantal bij de gemeente bekende drugspanden is vergelijkbaar met het aantal dat in 2018 is geconstateerd en ligt duidelijk hoger dan we in 2019 en 2020 zagen. Het aantal hennep panden in huurwoningen is dit jaar gestegen ten opzichte van 2018 t/m 2021. In koopwoningen nam de hennep teelt wat af. De uitvoering van de Wet bevordering integriteitbeoordelingen openbaar bestuur (d.w.z. toepassing van de Bibob-toets bij vergunningaanvragen) heeft geleid tot 27 Bibob-procedures bij aanvragen van alcoholwet-/exploitatievergunningen. Daarvan zijn er 10 geweigerd, buiten behandeling gesteld of ingetrokken. Daarnaast zijn er 4 Bibob-procedures geweest m.b.t. vastgoedtransacties, waarbij in 2 gevallen het Bibob-onderzoek heeft geleid tot het niet aangaan van de vastgoedtransactie. Integrale controles op bedrijventerreinen en illegale prostitutie vallen ook onder ondermijning, maar worden apart behandeld in het jaarverslag.

Wet kinderopvang (WKO)

Een belangrijke taak is het beschermen van kinderen die zich in opvangsituaties bevinden: de uitvoering van de WKO. De gemeentelijke wettelijke kerntaken zijn alle adequaat uitgevoerd. Dit betreft het volledig en actueel houden van het Landelijk Register Kinderopvang, het afhandelen van aanvragen voor voorzieningen en het voldoen aan de normen en aantallen voor uit te voeren controles. In 2022 zijn alle 35 voorzieningen waar overtredingen zijn geconstateerd 100% gehandhaafd. Het aantal voorzieningen waar overtredingen zijn geconstateerd, is meer dan verdubbeld ten opzichte van 2021, toen het in dit verband om 15 voorzieningen ging. Dit heeft te maken met de afspraak om in 2022 minimaal 50% (50,8% gerealiseerd) van de voorzieningen te controleren in plaats van het wettelijke minimum van 5%. Daarnaast is er 1 keer een bestuurlijke boete opgelegd. In 2022 zijn alle 28 ontvangen aanvragen (KDV, BSO, GOB, VGO) binnen de verplichte termijn afgehandeld. Eind 2022 is voor 2021 door de onderwijsinspectie gemeente Lelystad voor de 10^e keer op rij de A-status toegekend. Dat houdt in dat gemeente Lelystad haar wettelijke taken van de Kinderopvang 100% correct uitvoert.

Flevokust Haven

De overslaghaven was tot december 2022 volgeboekt voor het overslaan en assembleren van windturbines. De kade wordt de kade door schepen gehuurd voor uiteenlopende werkzaamheden. Deze huurcontracten waren in 2021 verlengd voor het jaar 2022. Met CTU, die momenteel alleen het terrein deel B huurt, is overeengekomen dat ze per 1 oktober 2023 ook deel A gaan huren. De havenmeester valt onder Stadstoezicht.

Handhaving afval, milieu en hondenoverlast

Het toezicht op de naleving van de bepalingen uit de Afvalstoffenverordening en de Wet milieubeheer, waarbij onder andere gelet wordt op dumpingen, veroorzaken van zwerfafval, het onjuist aanbieden van grofvuil, huisvuil en bedrijfsvuil, heeft dit jaar geresulteerd in 61 processen-verbaal (pv's). De toezichthouders melden ook als zij straatvuil, grof afval of andere rommel aantreffen. Op basis van deze meldingen zijn, naast handhaving, ook opruimacties ingezet om de rommel op te ruimen en de stad toonbaar te houden. Hierover zijn werkafspraken gemaakt met het team Beheer Openbare Ruimte (BOR).

In 2022 is er vaker handhavend opgetreden ten aanzien van hondenoverlast dan in 2021, 2020 en 2019. In totaal zijn er 46 pv's opgemaakt. Er was sprake van 9 bijtincidenten door honden. In 2 gevallen is een plicht tot muilkorven en aanlijnen opgelegd en in 1 geval heeft de eigenaar de honden laten inslapen.

Handhaving parkeren en openbare ruimte overig

In 2022 zijn er duidelijk meer overtredingen (4.833) geconstateerd ten aanzien van de Wet administratieve handhaving verkeersvoorschriften (betaald parkeren, fiscaal) dan voorgaande jaren, ook ten opzichte van 2019 als niet-coronajaar. Het aantal boetes (3.194) voor fout parkeren en parkeerexcessen (Wet Mulder) is vrijwel exact gelijk aan vorig jaar, toen het fors was gestegen ten opzichte van 2020 en 2019.

Het aantal processen verbaal met betrekking tot overige handhaving in de openbare ruimte komt uit op 116, wat ruim een verdriedubbeling is ten opzichte van 2019. De toename volgt uit de combinatie van strengere handhaving en toename van het aantal overtredingen. De coronajaren komen voor het vergelijk niet in aanmerking.

Er zijn in 2022 in totaal 24 pv's uitgeschreven aan personen van minimaal 18 jaar voor het gebruik of bezit van alcoholhoudende drank op locaties waar dat niet is toegestaan.

Handhaving jeugdoverlast

Naast de reguliere handhaving zijn in 2022 de voorbereidingen getroffen voor de komst van jeugdboa's. Er zijn afspraken gemaakt met ketenpartners, zoals politie en jeugdwerkers.

Illegale kamerverhuur

In 2022 was er sprake van 206 zaken met betrekking tot illegale kamerverhuur en illegale woningsplitsing, wat een stijging betekent ten opzichte van 2021 toen het om 157 meldingen ging. Van de 206 meldingen zijn er 42 ook in 2022 zijn afgehandeld. Daarnaast zijn er in 2022 nog 50 zaken afgehandeld uit 2021. In totaal zijn er 287 controles uitgevoerd, waarvan 153 zaken die in 2022 waren binnengekomen en de overige 134 van vóór 2022.

Illegale kamerverhuur is in 2018 opgestart om tot een beheersniveau van een structureel klein aantal overtredingen te komen. Aangezien dat niveau na enkele jaren niet was bereikt, is het als reguliere taak in het VHTUP opgenomen. De capaciteit die was voorzien voor de handhaving op dit thema heeft Stadstoezicht door verloop van personeel en moeizaam in te vullen vacatures in 2022 niet kunnen leveren. Dit in combinatie met een stijging van het aantal meldingen ten opzichte van 2021, leidt tot de conclusie dat we in 2022 niet dichterbij een acceptabel beheersniveau zijn gekomen dan vorig jaar.

PROJECTEN

Illegale prostitutie/mensenhandel

In 2022 zijn er tien (10) cases behandeld met betrekking tot signalen van illegale prostitutie. Dit heeft geleid tot observaties en controles. Daaruit is gebleken dat in 5 gevallen geen prostitutie is geconstateerd. In 5 gevallen is wel prostitutie geconstateerd. Deze activiteiten zijn beëindigd.

Alcoholverstrekking 18-

Tijdens controles in de horeca is er in 2022 1 overtreding geconstateerd van alcoholgebruik door een minderjarige.

Handhavingsestafette

Gemeente Lelystad heeft in samenwerking met haar partners, de politie, brandweer, OFGV, Belastingdienst en Douane een integrale controle uitgevoerd bij een tiental ondernemingen in Lelystad. Vanuit Stadstoezicht waren 2 boa's en 3 toezichthouders betrokken. Bij de controles is een aantal overtredingen geconstateerd, zoals een lekkend olievat, illegale bewoning, materialen voor een hennepkwekerij, incomplete administraties en verdachte arbeidsomstandigheden.

Eindejaarscontrole vuurwerk

Rondom de jaarwisseling zijn door Stadstoezicht 11 handhavers ingezet. In totaal zijn 9 processen verbaal uitgeschreven voor het afsteken van vuurwerk buiten de toegestane tijden, wat neerkomt op een stijging ten opzichte van voorgaande jaren.

Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO)

In 2022 heeft KVO Noordersluis de 1^e hercertificering behaald. De ondernemers van bedrijventerrein Oostervaart hebben in 2022 een eerste kennismakingsbijeenkomst gehouden om het draagvlak voor een samenwerkingsverband te verkennen. De ondernemers hebben te kennen gegeven in 2023 tot een eerste certificering te willen komen.

UITVOERING OVERIGE TAKEN

De volgende werkzaamheden die niet voorzienbaar waren in het VTHUP 2022-2023 zijn, wegens wettelijke verplichtingen en vanwege de urgentie ervan, toch opgepakt.

Werkzaamheden vanwege de coronacrisis

In de eerste maanden van 2022 was er in afnemende mate nog sprake van coronamaatregelen waarop gehandhaafd moest worden. Net zoals voor 2021 voor het hele jaar gold, is het toezicht op naleving van de coronamaatregelen naar behoren uitgevoerd.

Soepele overgang naar Omgevingswet en Wkb

De inwerkingtreding van de Omgevingswet en Wkb is begin 2022 opnieuw met een jaar uitgesteld tot 1 januari 2023 en later naar 1 januari 2024. De invoering van de Omgevingswet brengt grote veranderingen met zich mee. In 2022 is ter voorbereiding op de inwerkingtreding van deze wet een groot aantal zaken gedaan, zoals het omgevingsplan, participatiebeleid, instelling gemeentelijke adviescommissie ter vervanging van de welstandscommissie, de actualisatie van de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving, analyse van de bruidsschat en opleidingen m.b.t. de Omgevingswet.

Verantwoording verordening kwaliteit VTH

Omdat er geen grote personele wijzigingen zijn geweest bij team Wabo zijn de uitkomsten van de beoordeling nog steeds actueel. In 2023 zal een inhoudelijke aanpassing van de kwaliteitscriteria plaatsvinden om deze aan te laten sluiten bij de Omgevingswet en worden aan de kwaliteitscriteria competentieprofielen toegevoegd. Er zal dan opnieuw een beoordeling plaatsvinden.

Uitstel Omgevingswet en Wkb

Om de impact van de Wet Kwaliteitsborging te kunnen inschatten, zijn er in 2022 proefprojecten gestart. Dit betreft de bouw van 43 woningen Duin en Water en 35 woningen Buizerkwartier. Deze bouwprojecten worden in de aanvraag en uitvoeringsfase behandeld volgens de regels van de Wet kwaliteitsborging. Daarnaast is er in 2022 1 proefproject afgerond, te weten de bouw van 4 woningen op Werkeiland Lelystadhaven. De eerste conclusies uit deze proefprojecten is dat de wet met name voor kleinere aannemers ingewikkeld is en daardoor veel begeleiding vereist. De grotere partijen hebben hun processen al goed op orde.

Schaarse vergunningen

Er hebben zich in 2022 drie gegadigden gemeld voor de vrijgekomen schaarse vergunning voor een speelautomatenhal. 1 partij heeft de vergunning verkregen per 17 september 2022.

Bovenste ring Lelycentre

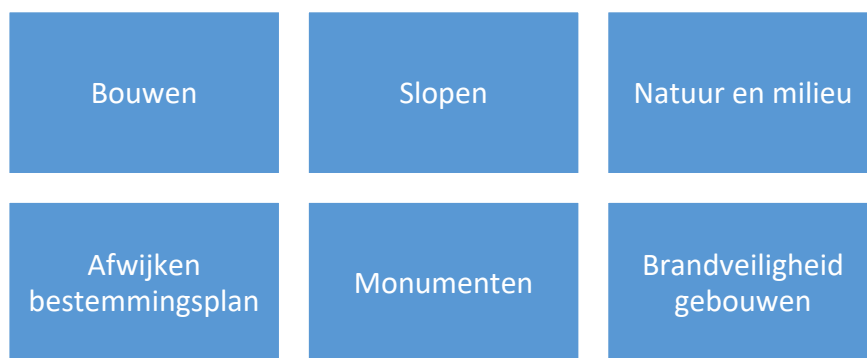
In 2022 is in het kader van ondermijning een controle uitgevoerd bij alle huurders en ondernemers op de bovenste ring van het Lelycentre. Ondanks de vooraankondiging waren er maar 2 ondernemers aanwezig. Tijdens de controles zijn diverse onregelmatigheden geconstateerd die betrekking hebben op de brandveiligheid, maar ook zaken als illegale ombouw van zalen naar kantoorruimtes en onderhuur.

REGULIERE TAKEN

1. Omgevingsvergunningen

1.1 Omschrijving taak

Omgevingsvergunningen worden verleend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De Wabo is de basis voor een groot deel van de vergunningen in de fysieke leefomgeving. De omgevingsvergunning is een geïntegreerde vergunning voor:



Het proces bestaat uit de volgende stappen:



1.2 Doelstellingen

- **Op alle ontvankelijke aanvragen om vergunning wordt tijdig beschikt.**
- **De beschikkingen zijn duidelijk en begrijpelijk.**
- **De beschikking zijn van een goede (juridische) kwaliteit.**
- **De vergunningen zijn handhaafbaar.**
- **Ontvankelijke meldingen worden tijdig afgehandeld.**
- **Wij hebben een goede dienstverlening.**

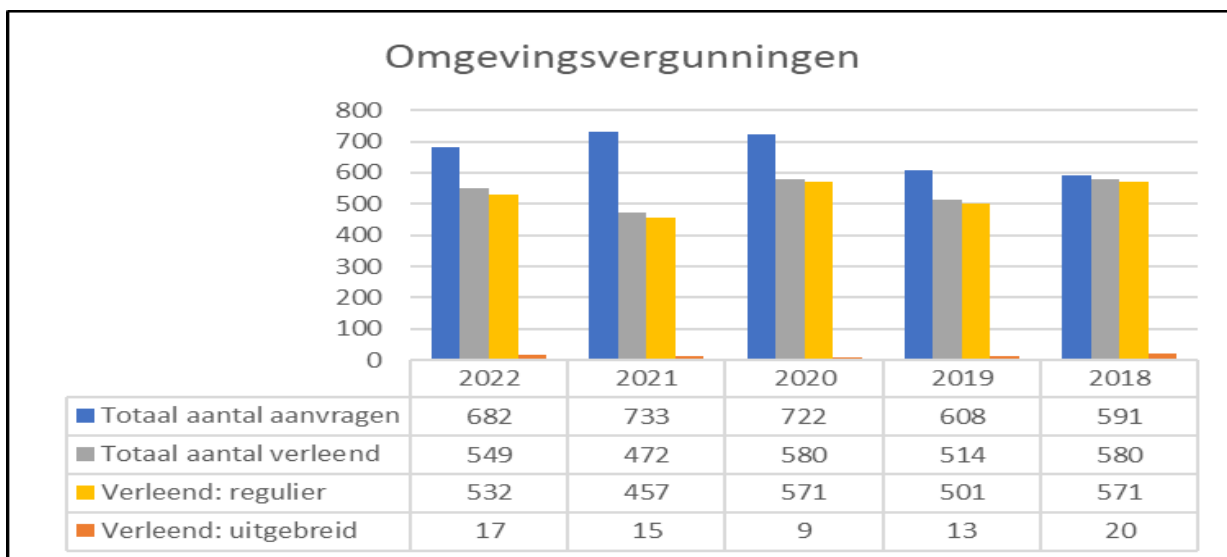
Naast het op te stellen plan van aanpak voor de transitie, moeten we klaar zijn om te werken vanuit een agenda. De verschuiving van bestemmingsplanjurist naar omgevingsplanregisseur zal verder vorm krijgen

1.3 Resultaten

Aantal omgevingsvergunningen

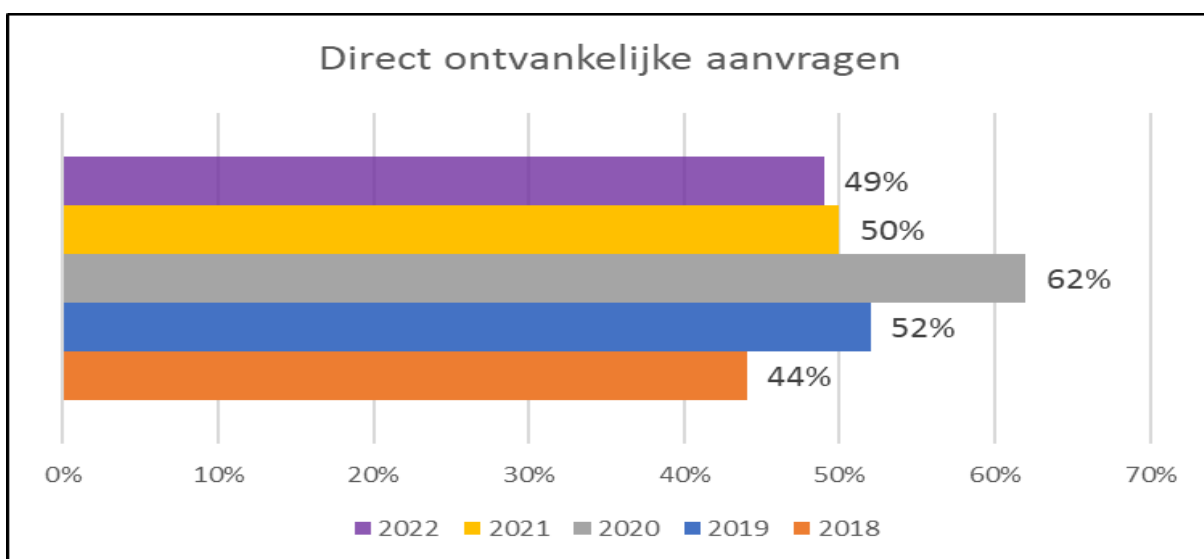
Het aantal ingekomen aanvragen in 2022 is lager dan in 2021. Een mogelijke oorzaak kan zijn dat de financiële middelen van inwoners en ondernemers niet toereikend zijn en er hierdoor andere keuzes worden gemaakt.

Daarentegen is het aantal verleende vergunningen dit jaar wel hoger dan vorig jaar en procentueel nog meer. 81% van de aangevraagde vergunningen in 2022 is ook verleend, wat vergelijkbaar is met 2020 en 2019. In 2021 was dat met 64% aanmerkelijk lager. Het herstel van het aandeel en aantal verleende vergunningen kan te maken hebben met andere werkafspraken die in het werkproces zijn gemaakt, waardoor er meer inzicht en grip is op het proces en er strakker op gestuurd kan worden.



Aantal direct ontvankelijke aanvragen

Het aandeel aanvragen dat bij indiening meteen ontvankelijk bleek, is 49%, wat niet noemenswaardig verschilt van 2021. Daarmee is de daling in 2021 ten opzichte van 2020 weliswaar gestopt, maar niet omgebogen naar een stijging. Wij hopen dat met goede voorlichting en informatievoorziening dit cijfer weer kan stijgen. Met de voorbereiding op de Omgevingswet is een van de doelstellingen om het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet) optimaal in te zetten om het aantal direct ontvankelijke aanvragen zoveel mogelijk te doen toenemen.



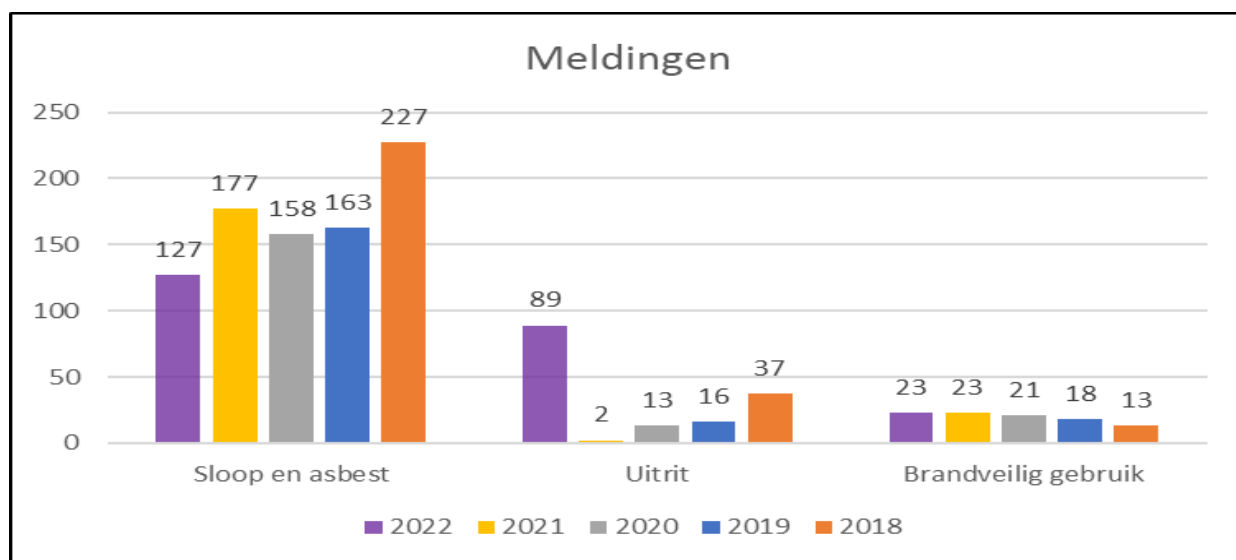
Doorlooptijden omgevingsvergunningen

Voor de reguliere procedure geldt een wettelijke beslistermijn van 8 weken. Voor de uitgebreide procedure geldt een wettelijke beslistermijn van 26 weken. In beide gevallen kan de beslistermijn eenmalig worden verlengd met 6 weken. Wij streven ernaar om ruim binnen deze wettelijke termijnen de aanvragen te behandelen. Helaas is dat in 2022 niet in alle gevallen gelukt. We gebruiken deze verdagingsmogelijkheid om de kans te vergroten om initiatieven te laten slagen. Er is 44 keer besloten om de beslistermijn te verlengen met 6 weken, wat neerkomt op 7% van alle aanvragen, wat een verbetering betekent ten opzichte van 2021 toen het om 16% van alle aanvragen ging. De oorzaak hiervan zit voornamelijk in het verbeteren van de inzichten en overzichten in de werkvoorraad.

Als niet tijdig op een reguliere aanvraag of melding wordt beslist, dan ontstaat een van rechtswege verleende omgevingsvergunning of melding. Dit is in 2022 slechts 1 keer voorgekomen. Ook dat is een significante verbetering ten opzichte van 2021, toen het in totaal 17 keer om een van rechtswege verleende omgevingsvergunning ging. Ook hier zit de oorzaak, net als bij de doorlooptijden, voornamelijk in het verbeteren van de inzichten en overzichten in de werkvoorraad.

Meldingen

In 2022 zijn 242 meldingen gedaan, wat meer is dan we 2021, 2020 en 2019 hebben gezien. Wel zien we een andere verdeling ten opzichte van voorgaande jaren met minder sloop- en asbestmeldingen en veel meer meldingen voor uitritten.



Kwaliteit beschikkingen

Ten aanzien van de kwaliteit van de beschikkingen zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

- de beschikkingen zijn duidelijk en begrijpelijk
- de beschikkingen zijn van een goede (juridische) kwaliteit
- de vergunningen zijn handhaafbaar.

In het kader van deze doelstellingen zijn de volgende activiteiten uitgevoerd: met betrekking tot handhaafbaarheid is ook het afgelopen jaar de samenwerking tussen regisseurs, inspecteurs en constructeurs geïntensiveerd. In een periodiek overleg zijn de samenwerking, kwaliteit en procedures met elkaar besproken. De hieruit voortvloeiende verbeterpunten worden verankerd in de procedures. Gebleken is dat in weinig gevallen sprake is geweest van een gegrond bezwaar of beroep. Dit is een indicatie dat sprake is van een goede juridische kwaliteit van de beschikkingen. Voor de volledige gegevens verwijzen wij naar het jaarverslag van de Commissie Bezwaarschriften.

Klanttevredenheid

Een van de doelstellingen is om te kunnen stellen: 'Wij hebben een goede dienstverlening'. Om deze doelstelling te kunnen meten, zijn wij sinds 1 juli 2018 gestart met het meten van klanttevredenheid door middel van een enquête over onze dienstverlening.

Deze enquête bestaat momenteel uit zeven vragen en wordt meegestuurd met alle vergunning gerelateerde besluiten die worden genomen. In 2022 hebben wij 163 enquêtes retour ontvangen. Dit is vergelijkbaar met 2021, toen we op 168 uitkwamen. Procentueel is de respons beide jaren gelijk (18%).

Het algemene beeld dat uit de enquêtes komt, is dat onze dienstverlening overall goed gewaardeerd wordt en niet verschilt van het beeld dat we in 2021 zagen. Een respons van 163 enquêtes is op zich heel mooi, maar nog steeds niet op het niveau wat we zouden willen ten opzichte van de ruim 900 aanvragen en meldingen die worden ingediend. De resultaten zijn evengoed wel gebruikt voor de input van het teamplan WB voor 2023, waarin wij onder meer aandacht besteden aan begrijpelijke taal in onze brieven en het werken met serviceformules.

Hoe duidelijk waren wij in het contact met u?	2022
(heel) duidelijk	73%
neutraal	10%
(heel) onduidelijk	17%

Hoe goed hielden wij u op de hoogte van de voortgang?	2022
(heel) goed	71%
neutraal	17%
(heel) slecht	12%

Hoe goed hielden wij ons aan de tijdsplanning?	2022
(heel) goed	78%
neutraal	10%
(heel) slecht	12%

Hoe reageerden we op problemen?	2022
(heel) goed	38%
neutraal	12%
(heel) slecht	16%
niet van toepassing	34%

Is onze dienstverlening beter of slechter dan uw verwachting?	2022
beter dan verwacht	31%
volgens verwachting	47%
slechter dan verwacht	23%

Hoe eenvoudig of ingewikkeld ging het aanvragen van de vergunning?	2022
(heel) eenvoudig	42%
neutraal	30%
(heel) ingewikkeld	28%

Welk rapportcijfer geeft u voor de vergunningsaanvraag als geheel?	2022
gemiddeld rapportcijfer	7

Bezwaar en beroepszaken

In 2022 zijn er 32 bezwaarschriften behandeld die gericht waren op een Wabo-besluit. Opvallend is dat 21 bezwaarschriften zijn ingetrokken, waarvan 19 na overleg/gesprek met de vakafdeling, 1 tijdens een ambtelijke hoorzitting en 1 na een hoorzitting van de bezwarencommissie vanwege een gesloten overeenkomst tussen vergunninghouder en bezwaarmakers. Van de overgebleven bezwaarschriften zijn er 5 ongegrond verklaard, 2 deels gegrond, en 4 niet ontvankelijk. Het college is tegen 1 deels gegrondverklaring contrair gegaan. Verder is 1 bezwaarschrift aangemerkt als zienswijze en meegenomen in de vergunningprocedure en 1 bezwaarschrift is niet als zodanig aangemerkt, maar als handhavingsverzoek.

Beroep

In 2022 zijn er 4 beroepszaken behandeld bij de rechtbank. Hiervan is 1 zaak gegrond verklaard, 1 niet ontvankelijk, 1 ongegrond, en 1 is er ingetrokken. Gelet op het geringe aantal bezwaar- en beroepsschriften en de uitkomsten daarvan kan gesteld worden dat de besluiten van een goede kwaliteit zijn.

Toezicht op nieuwbouw

Er is risicogestuurd toezicht uitgevoerd op nieuwbouw (verleende omgevingsvergunningen). De nadruk ligt daarbij op de constructieve veiligheid, brandveiligheid en gezondheid. Daarnaast worden bijvoorbeeld de energieprestatie-eisen (duurzaamheid) en de toegankelijkheid voor invaliden tijdens de inspectie meegenomen. In 2022 waren er de volgende opvallende zaken:

Toezicht proefprojecten Wet kwaliteitsborging

In 2022 zijn er vooruitlopend op de invoering van de Wkb (Wet Private Kwaliteitsborging op de Bouw) twee proefprojecten gestart in Lelystad.

Dit zijn 35 woningen in Warande die worden gerealiseerd door Bouwbedrijf De Bruin Putten en 43 woningen in het project Duin- en Water die worden gerealiseerd door Van Wijnen Lelystad. Het doel van deze proefprojecten is om vanuit beide kanten (privaat-publiek) te leren hoe er vanaf 1 januari 2024 (dan treedt het stelsel in werking) zal worden gewerkt onder het nieuwe stelsel. In de proefprojecten is het bouwtoezicht meegenomen tijdens de werkzaamheden van de private kwaliteitsborger waarbij wij aanwezig zijn bij de verschillende audits die worden georganiseerd op de bouwplaats. De betreffende projecten zullen in de loop van 2023 worden opgeleverd.

Handhaving bouw woning

Tijdens het bouwproces van een woning in Warande is er heel veel fout gegaan in de uitvoering. Door de inspecteur en de constructeur van het bouw- en woningtoezicht zijn er vele uren besteed om het bouwproces toch naar een dusdanig niveau te tillen wat aanvaardbaar zou kunnen zijn. Dit is helaas niet gelukt. De grootste oorzaak hiervan is dat de vergunninghouder (leek) de bouw in eigen beheer uitvoert. Gevolg is dat inmiddels de jurist van de afdeling hierbij betrokken is en dat er overleggen worden gevoerd met de betrokken wethouder.

Distributiecentrum Jysk

De bouw van het eerste distributiecentrum met kantoren nabij Flevokust Haven heeft in 2022 veel energie gekost vanuit bouwtoezicht en constructie. Het bouwproces liep stroef vanuit constructief oogpunt. Het distributiecentrum zal door Jysk worden gehuurd. In 2023 zal de oplevering plaats vinden.

Energiebesparing bij bedrijven

De gemeente Lelystad is "Op weg naar nieuwe energie" met als uiteindelijke doelstelling dat in 2050 in de bebouwde omgeving geen gebruik meer wordt gemaakt van fossiele brandstoffen. Eén van de initiatieven is om ondernemend Lelystad zoveel mogelijk energie te laten besparen. De gemeente Lelystad heeft opdracht verleend aan de OFGV voor de projectopdracht energiebesparing bedrijven en ondernemen in Lelystad 2022-2025. In het 1e trimester van 2022 is de projectorganisatie opgestart en is de nulsituatie en data-analyse uitgevoerd. Verder is in 2022 de projectorganisatie gestart met de voorbereidingen van het projectplan, het communicatieplan en de planningsmodule. De eerste fysieke controles worden uitgevoerd sinds oktober 2022.

2. Handhaving Wabo en Bouwbesluit

2.1 Omschrijving taak

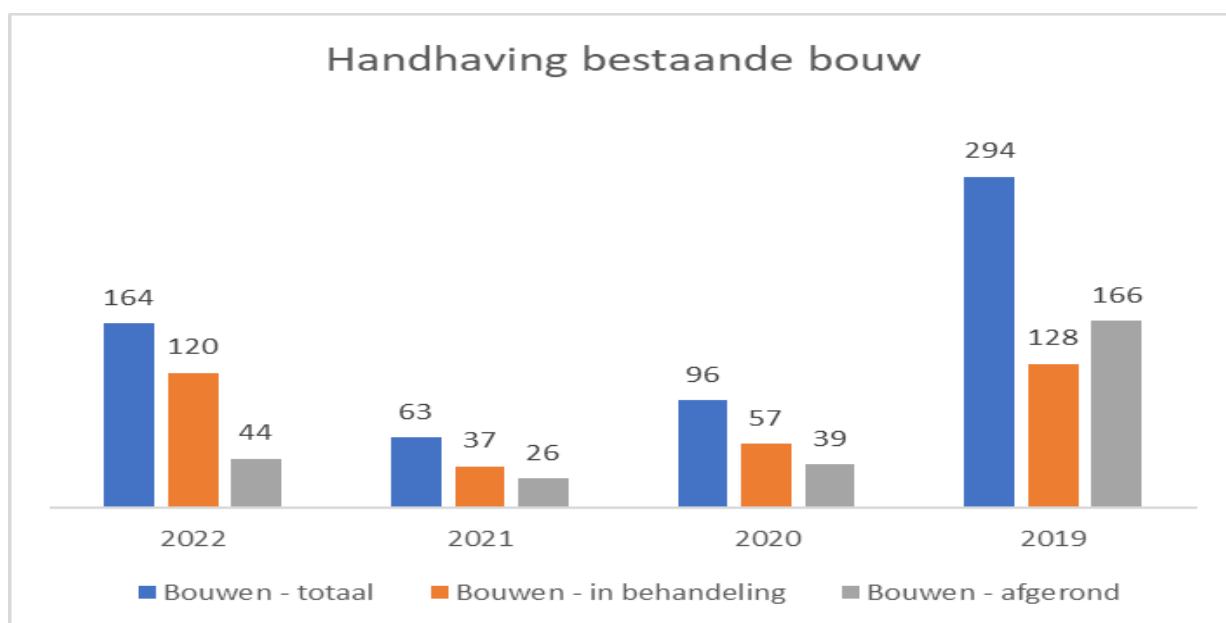
Onder dit productblad valt het toezicht op de bestaande bebouwing en het bestaande gebruik. Het toezicht vindt met name plaats naar aanleiding van meldingen over illegale bouwwerken of illegaal gebruik van bouwwerken. Gebruik in strijd met het bestemmingsplan heeft vrijwel altijd een gemiddelde tot hoge prioriteit. Illegale kamerverhuur is een vorm van handelen in strijd met het bestemmingsplan met hoge prioriteit. Gezien de problematiek met illegale kamerverhuur is dit in 2022 een aparte reguliere taak geworden (zie productblad 16). Toezicht en handhaving op vergunde, dus legale, kamerverhuurpanden vallen wel onder dit productblad. Dit zijn reguliere werkzaamheden.

2.2 Doelstellingen

- **Behandelen van meldingen en handhavingsverzoeken met een hoge of gemiddelde prioriteit, met als doel herstel van de overtreding.**

2.3 Resultaten

Aantal procedures:



Er zijn in 2022, in het kader van handhaving van bestaande bouw, 164 procedures opgestart en 44 afgerond. Er zijn nog 120 procedures in behandeling. Het lagere percentage afgeronde procedures ten opzichte van voorgaande jaren heeft te maken met de ondercapaciteit bij het juridische team. In absolute zin zijn er meer procedures afgehandeld dan in 2021 en 2020, maar veel minder dan in 2019.

Voor de 44 procedures handhaving bestaande bouw die zijn afgerond in 2022 zijn in totaal 97 controles uitgevoerd in 527 uur.

3. Toezicht op brandveilig gebruik bouwwerken

3.1 Omschrijving taak

Onder dit productblad valt het toezicht op brandveilig gebruik van bouwwerken naar aanleiding van nieuwe meldingen en vergunningen brandveilig gebruik. Daarnaast vinden periodieke controles op brandveilig gebruik plaats en controles naar aanleiding van calamiteiten. Het toezicht wordt grotendeels uitgevoerd door de Brandweer Flevoland. Verreweg de meeste geconstateerde tekortkomingen worden door de brandweer in goed overleg met de gecontroleerde instanties opgelost. In enkele gevallen waarbij een juridisch handhavingstraject noodzakelijk is, wordt het dossier doorgegeven aan de (juristen van) Stadstoezicht ter afhandeling. De tussentijdse controles tijdens de eventuele juridische handhavingprocedure worden ook door de brandweer uitgevoerd.

Het proces ziet er als volgt uit, waarbij indien nodig wordt overgegaan op de volgende stap:



3.2 Doelstellingen

- **Zorgen voor een adequaat niveau van brandveiligheid, door te zorgen voor een goede naleving van de brandveiligheidsvoorschriften zoals vastgelegd in het Bouwbesluit 2012.**

3.3 Resultaten

De controles op brandveiligheid bestaan uit controles ter plaatse en uit administratieve controles. Bedrijven, scholen en instellingen met een vergunning of die meldingsplichtig zijn vanwege brandveilig gebruik, krijgen periodiek een controle ter plaatse. Daarnaast vinden met name bij scholen administratieve controles plaats, waarbij gegevens worden opgevraagd, zoals keuringsbewijzen en certificaten. Deze worden dan administratief gecontroleerd. Dit is in aanvulling op de controles ter plaatse. In 2022 zijn er 30 periodieke controles bij legale kamerverhuurpanden door Stadstoezicht uitgevoerd, in 2021 waren dat er 12. Hierbij lag de nadruk op de brandveiligheid in kamerverhuurpanden. Stadstoezicht heeft daarnaast 13 controles uitgevoerd in het kader van brandveilig gebruik en 5 cases naar aanleiding van een (asbest)calamiteit. In 2021 waren dat er respectievelijk 7 en 2.

De brandweer heeft in 2022 145 controles uitgevoerd bij bouwwerken. Daarvan waren er 121 gepland en 24 ongepland (op aanvraag). Het percentage naleefgedrag (geen tekortkomingen) komt uit op 53%. Aan de hand van de controles zijn uiteindelijk 2 cases overgedragen aan het bevoegd gezag voor handhaving.

RISICOBEBEERSING			
Toezicht (Brandveilig gebruik bouwwerken)			
Aantal bouwwerken gepland (2022)			
Bouwwerken geïnspecteerd conform planning			121
Bouwwerken geïnspecteerd buiten de planning			24
Totaal			145
Naleefgedrag (gemiddeld op basis van eerste inspectie)			
Geen tekortkomingen		(Goed)	53,0%
Tekortkomingen maar voldoende veilig		(Voldoende)	12,6%
Tekortkomingen en onveilig		(Aandacht)	34,4%
Onveilige situaties overgedragen aan bevoegd gezag voor handhaving			2

In het onderstaand overzicht zien we de verdeling van de inspecties naar verschillende functionele categorieën met het percentage naleefgedrag per categorie. Vanwege de doorgaans lage aantallen per categorie is onderling vergelijk veelal niet zinvol. Het onderscheid tussen prio 1 en 2 enerzijds en prio 3 en 4 anderzijds heeft te maken met de frequentie van inspectie, die bij prio 1 en 2 jaarlijks is en bij prio 3 en 4 minder vaak.

Toezicht per gebruiksfunctie (Brandveilig gebruik bouwwerken)	Toezicht uitgevoerd			Naleefgedrag		
	Prio 1 & Prio 2	Prio 3 & Prio 4	Totaal	Goed	Voldoende	Aandacht
01. Gebouwen met een woonfunctie	13	7	20	44,0%	20,0%	36,0%
02. Gebouwen met een bijeenkomstfunctie	28	16	44	50,0%	14,5%	35,5%
03. Celfunctie	2	0	2	100,0%	0,0%	0,0%
04. Gebouwen met een gezondheidszorgfunctie	5	1	6	37,5%	12,5%	50,0%
05. Industriefunctie	1	5	6	62,5%	0,0%	37,5%
06. Kantoorfunctie	1	0	1	50,0%	0,0%	50,0%
07. Gebouwen met een logiesfunctie	9	0	9	77,8%	11,1%	11,1%
08. Gebouwen met een onderwijsfunctie	30	2	32	61,5%	0,0%	38,5%
09. Sportfunctie	3	3	6	83,3%	0,0%	16,7%
10. Winkelfunctie	3	7	10	33,3%	41,7%	25,0%
11. Overige gebruiksfunctie	1	1	2	50,0%	50,0%	0,0%
13. Gebouwen met gelijkwaardigheid	0	1	1	0,0%	0,0%	100,0%
14. Gebruik op basis van brandveiligingsverordening	1	0	1	100,0%	0,0%	0,0%
PM. Overige objecten / gebruiksfuncties	0	1	1	100,0%	0,0%	0,0%
ONBEKEND	0	4	4	20,0%	20,0%	60,0%
TOTALEN	97	48	145			

Het gemiddelde naleefpercentage van prio 1 en 2 gebouwen (52,1%) verschilt niet noemenswaardig van het gemiddelde naleefpercentage van prio 3 en 4 gebouwen (54,8%). Wel is bij prio 1 en 2 gebouwen vaker sprake van aandacht (39,7%) dan bij de prio 3 en 4 gebouwen (24,2%).

4. Slopen en saneren

4.1 Omschrijving taak

Onder dit productblad valt het toezicht op sloopactiviteiten. Bij een deel van deze activiteiten is er sprake van asbest.

4.2 Doelstellingen

- **Afhankelijk van het te slopen object wordt toezicht gehouden op sloopactiviteiten met als doel het borgen van veiligheid en gezondheid.**

4.3 Resultaten

Als uitgangspunt houden zowel de bouwinspecteurs als de handhavingsinspecteurs in dienst van de gemeente toezicht op sloopwerkzaamheden.

De bouwinspecteurs (team Wabo) hebben het afgelopen jaar toezicht gehouden op sloopmeldingen die gekoppeld zijn aan nieuwbouw- of verbouwprojecten. Afhankelijk van de omvang van het te slopen object is meer of minder toezicht nodig. Het accent daarbij ligt op de veiligheid voor de omgeving: is het sloopterrein voldoende beveiligd, is er geen gevaar of onnodige overlast voor omwonenden en publiek vanwege bouwverkeer, hijskranen, bouwstof of bouwlawaai.

Het toezicht op sloopmeldingen door particulieren en bij bestaande bouw wordt uitgevoerd door de handhavingsinspecteurs van Stadstoezicht.

Bij een deel van de sloopmeldingen is sprake van asbestverwijdering. Hier speelt uiteraard onder meer de gezondheid van omwonenden een belangrijke rol.

Toezicht op bedrijfsmatige asbestverwijdering

Zowel het beoordelen van asbestsloopmeldingen als het toezicht op sloopmeldingen waarbij sprake is van bedrijfsmatige asbestsanering wordt uitgevoerd door de OFGV. Het gaat daarbij om 123 sloopmeldingen op jaarbasis². Vorig jaar waren dat er 174.

Toezicht op asbestverwijdering door particulieren

Het toezicht en eventuele handhavingstrajecten op asbestsaneringen door particulieren is uitgevoerd door de handhavingsinspecteurs van Stadstoezicht van de gemeente. Dit is een wettelijk verplichte taak. Er zijn in 2022 29 controles uitgevoerd voor 18 locaties waarbij sprake was van legale asbestsanering door particulieren. In totaal waren hier 65 mensuren mee gemoeid.

In 2020 waren de inspecteurs van Stadstoezicht nog onvoldoende opgeleid en toegerust om adequaat toezicht te houden op legale en illegale saneringen van asbest. In 2021 is hierin geïnvesteerd en zijn twee inspecteurs opgeleid tot asbestdeskundigen en zijn zij inmiddels ook uitgerust met de juiste (beschermings)middelen. Ook in 2022 waren twee asbestdeskundigen werkzaam bij Stadstoezicht.

² Uit: Jaarrapportage 2022 OFGV Gemeente Lelystad.

5. Evenementen

5.1 Omschrijving taak

In Lelystad vinden jaarlijks grote, middelgrote en kleine evenementen plaats. Het toezicht tijdens de evenementen wordt gedaan vanuit de verschillende handhavingsdisciplines (brandveiligheid, openbare orde en veiligheid, hygiëne, bouwen). De meest risicovolle, grotere, evenementen zijn vergunningplichtig. Deze evenementen worden gecontroleerd op naleving van de vergunningvoorschriften, zowel vooraf als tijdens het evenement.

5.2 Doelstellingen

- **De doelstelling is het waarborgen dat georganiseerde evenementen passen binnen de kaders ten aanzien van de veiligheid, gezondheid, leefbaarheid en het milieu. Deze kaders zijn vastgesteld in het Evenementenbeleid Lelystad 2018-2021 en golden ook voor 2022.**

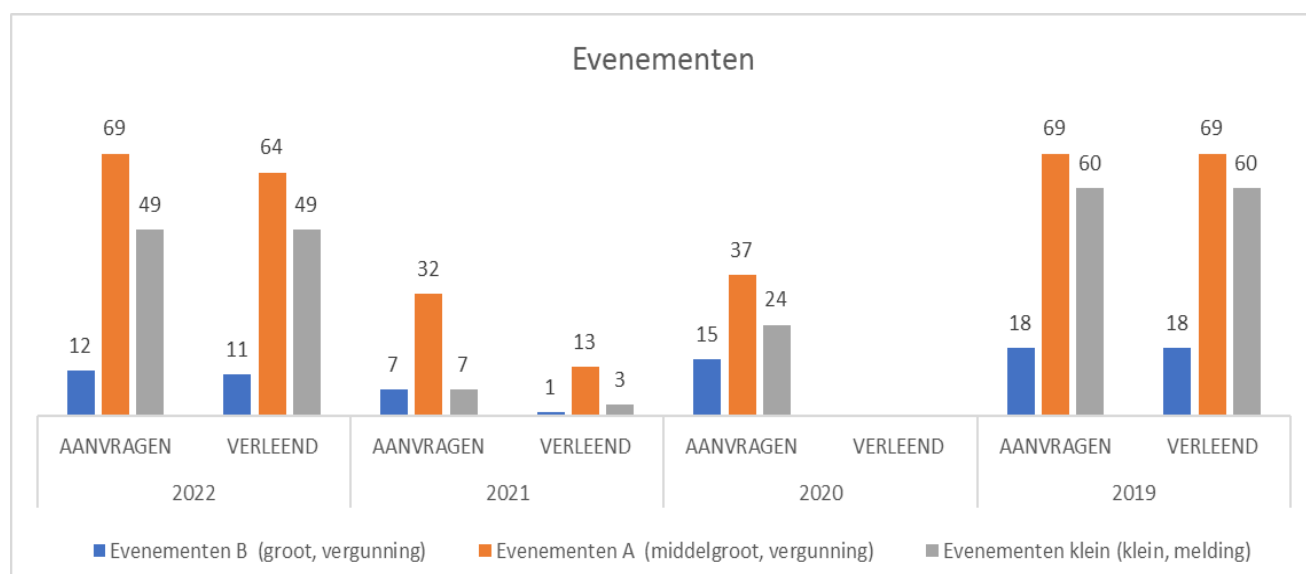
5.3 Resultaten

Het afgelopen jaar hebben er 124 evenementen plaatsgevonden. 2022 was het eerste jaar zonder Covid-beperkingen. Gezien de omstandigheden is het een goed herstel ten opzichte van 2019. In dat jaar waren er 149 evenementen in Lelystad.

De branche heeft een zwaar jaar gehad, maar veerkracht getoond. In veel gevallen moest men het wiel opnieuw uitvinden door de vele personeelsswisselingen in de branche. Ook bleken materialen en mensen schaars. Enkele evenementen konden daardoor niet doorgaan, zoals de Tri Hard Triatlon. Sommige evenementen, zoals Dancetour, zijn niet meer teruggekomen. Jordaan in de Polder is gegroeid door de verplaatsing naar de Meent. Er zijn ook enkele nieuwe evenementen georganiseerd, zoals Bommetje, de Dutch Waterweek en Bascul, waarvan de laatste twee waarschijnlijk een vaste plek gaan krijgen op de evenementenjaarkalender. Er was in 2022 meer onzekerheid dan vóór corona. Hierdoor kostte het behandelen van een aanvraag gemiddeld meer tijd dan voorheen. Ook het feit dat veel evenementen aangevraagd werden door nieuwe organisatoren had tot gevolg dat we meer tijd kwijt waren aan het afhandelen van aanvragen. Al met al kan er worden teruggekeken op een geslaagd evenementenseizoen.

Aantal evenementen

Er zijn 130 evenementen in behandeling geweest, waarvan er 124 daadwerkelijk hebben plaatsgevonden. 6 keer is een aanvraag ingetrokken, omdat de organisatie het niet rond kreeg.



Er zijn 9 kennisgevingen van de Wet openbare manifestaties ingediend en bevestigd. De demonstraties waren heel verschillend van aard. De 9 demonstraties zijn ordelijk verlopen.

Maandelijks evenementenoverleg

De verlening van een evenementenvergunning verloopt volgens een complex proces. Om de veiligheid van bezoekers, de belangen van omwonenden, de verkeersafwikkeling en de parkeermogelijkheden te garanderen, moeten veel partijen op de aanvragen adviseren. Te denken valt aan politie, brandweer, GHOR, afdeling verkeer en geluid. Om die uitdaging het hoofd te bieden, zorgt de gemeente Lelystad voor een vast maandelijks evenementenoverleg. Alle partijen, inclusief de aanvrager, zitten aan één tafel om het evenement door te spreken. Dit maandelijks evenementenoverleg heeft zichzelf bewezen: de gemeente en de diverse partners weten elkaar goed te vinden.

Toezicht op evenementen

Op alle 10 grote evenementen (categorie B) heeft toezicht plaatsgevonden. Twee grote evenementen zijn niet doorgegaan. De Tri-Hard Triatlon is niet doorgegaan in verband met personeelstekort en de Beneluxtour door het uitblijven van motorondersteuning door de Landelijke Eenheid van de Politie. 32 kleine evenementen, die als type A worden gekwalificeerd, zijn gecontroleerd. Toezicht op kleinere evenementen gebeurt door middel van een steekproef.

De evenementen zijn over het algemeen goed verlopen. Bij de uitvoering op de dag zelf was de schaarste wel zichtbaar. Er was tekort aan alles: verkeersregelaars, EHBO-er's, beveiligers en vrijwilligers. Tijdens de inspectie zijn de onrechtmatigheden die aanpassingen nodig hadden zo veel mogelijk ter plaatse opgelost. Eén keer moest een evenement eerder stoppen, omdat er te weinig personeel was. Voor de overige zaken hebben er na afloop evaluaties met de organisatoren plaatsgevonden. Voor de grotere evenementen vinden evaluaties plaats samen met bovengenoemde partners. Het overleg wordt door het werkveld Veiligheidsvergunningen geïnitieerd. Het doel van de evaluaties is om verbeterpunten te bespreken of de organisatie te wijzen op zaken die beter kunnen ter optimalisatie van de veiligheid voor het volgende evenement.

6. Horeca en Winkels

6.1 Omschrijving taak

Onder dit productblad vallen de vergunningen die gelden voor de horeca en paracommercie, zoals de exploitatievergunning en de alcoholwetvergunning, en een aantal overige vergunningen en ontheffingen die gelden voor horeca, paracommercie en winkels.

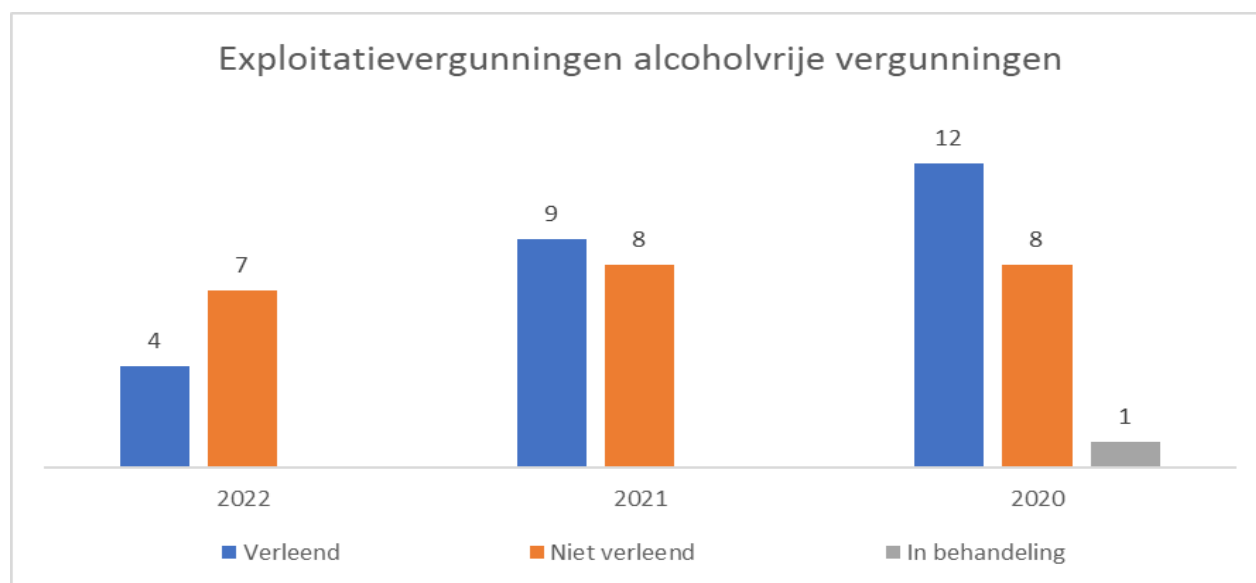
6.2 Doelstellingen

- **Alle openbare inrichtingen hebben de juiste vergunning en voldoen aan de regelgeving, zoals de eisen ten aanzien van de inrichting en ten aanzien van de vergunninghouders/leidinggevenden/beheerders. Ook zijn eisen gesteld met het oog op het verantwoord schenken van alcohol en ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat voor omwonenden.**

6.3 Resultaten

Exploitatievergunning alcoholvrije horeca

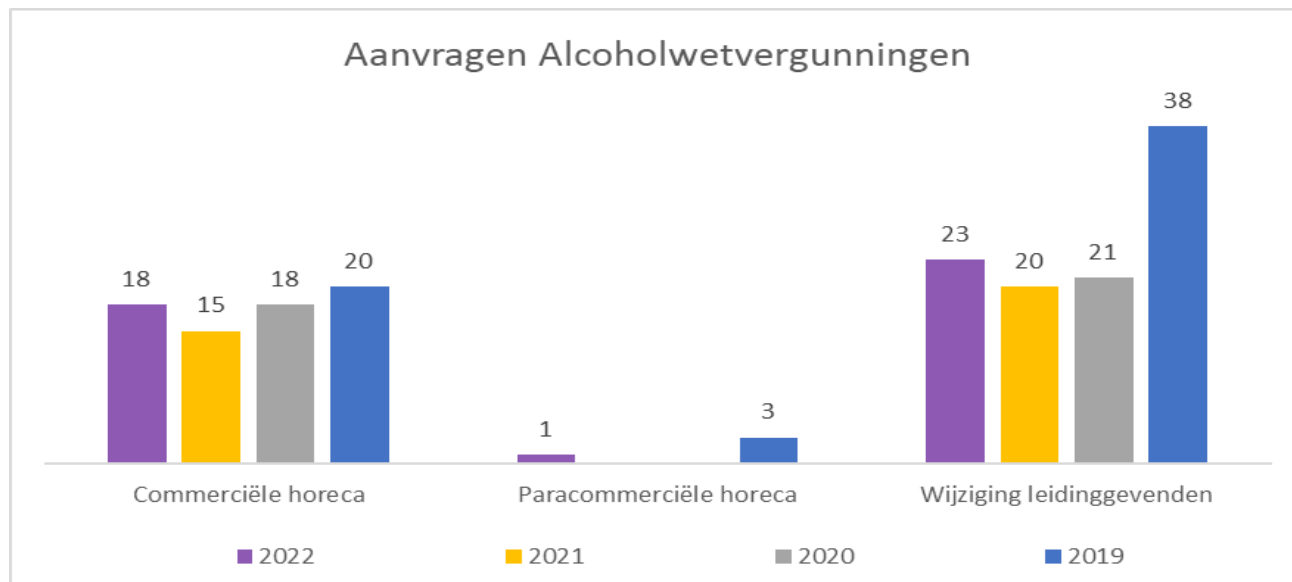
Net als bij de evenementen is 2022 voor de horeca ook een jaar van voorzichtig herstel geweest. Er zijn 11 aanvragen binnengekomen voor een exploitatievergunning. Daarvan zijn er 4 verleend, 5 zijn buiten behandeling gesteld, 1 is er ingetrokken en 1 is er geweigerd. De redenen hiervoor zijn uiteenlopend. Eén aanvrager had nog niet de leeftijd van 21 jaar bereikt. Een andere aanvrager kreeg bijvoorbeeld geen huurcontract of er ontbraken, ondanks meerdere verzoeken om aanvulling, essentiële documenten waardoor de aanvraag niet beoordeeld kon worden. Het is ook voorgekomen dat de aanvrager de verplichte stukken voor de Bibobtoets niet heeft ingediend. Een deel van de aanvragers heeft in tweede instantie wel een vergunning ontvangen, nadat een ontvankelijke aanvraag is ingediend.



Alcoholwetvergunningen

In 2022 zijn er 21 aanvragen gedaan voor een alcoholwetvergunning. 5 hiervan zijn buiten behandeling gesteld. Sommige van deze 5 hebben in een later stadium wél vergunning ontvangen, nadat een ontvankelijke aanvraag was ingediend. Een aantal grote ondernemers heeft de deuren in 2022 geopend, zoals Kok Experience, MJ Café en het Van der Valk Hotel.

Er zijn 18 aanvragen van de commerciële horeca en 3 aanvragen voor slijterijen binnengekomen, waarvan er 16 zijn verleend en 5 buiten behandeling zijn gesteld. Er is 1 aanvraag binnengekomen voor een paracommerciële vergunning. Deze is in januari van 2023 verleend. Er zijn 23 meldingen binnengekomen voor het wijzigen van leidinggeven.



Terrassen, winkels en diversen

In 2022 is voor 15 terrassen toestemming gevraagd en is dat 14 keer verleend.

Er zijn 3 ontheffingen van de Winkeltijdenwet aangevraagd en verleend. Dit aantal is niet hoog, omdat de winkeltijdenverordening van de gemeente Lelystad zeer ruim is. Alleen voor een nachtelijke 'actie' na 22.00 uur is een ontheffing nodig.

In 2022 is vergunning verleend aan een speelautomatenhal en aan een seksinrichting.

7. Algemene plaatselijke verordening en Verordening Fysieke Leefomgeving

7.1 Omschrijving taak

Onder dit productblad valt de behandeling van meldingen en handhavingsverzoeken die op grond van de APV in het kader van woon-, geluid-, en rookoverlast worden gedaan.

7.2 Doelstellingen

- **Behandelen van meldingen en handhavingsverzoeken met een hoge of gemiddelde prioriteit, met als doel beëindiging van de overtreding.**

7.3 Resultaten

Aantal procedures

De werkzaamheden binnen dit productblad zijn met name afhankelijk van het aantal meldingen en fluctueren hierdoor over de jaren.

Er zijn 13 meldingen rookoverlast ontvangen. Bij de meldingen rookoverlast wordt gekeken naar de technische voorschriften zoals die zijn opgenomen in het Bouwbesluit. Als er geen sprake is van strijdigheid met het Bouwbesluit is er geen mogelijkheid om bestuursrechtelijk te handhaven. Bewoners zijn dan aangewezen op het privaatrecht, en kunnen eventueel de gang naar de civiele rechter maken. De melders zijn hierover geïnformeerd.

Met betrekking tot geluidoverlast zijn 15 meldingen ontvangen.

Wet aanpak woonoverlast

Op grond van de Wet aanpak woonoverlast heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om in het geval van ernstige en herhaaldelijke woonoverlast een gedragsaanwijzing op te leggen gedelegeerd aan de burgemeester (artikel 2:79 APV). In de beleidsregel 'Wet aanpak woonoverlast Lelystad 2018' is beschreven op welke wijze de burgemeester gebruik kan maken van deze bevoegdheid. De regie ligt bij het team Veiligheid.

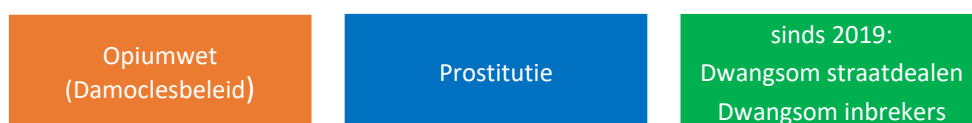
Het gaat vaak om complexe zaken, waarbij als laatste middel een gedragsmaatregel kan worden opgelegd. In die zaken is een integrale aanpak belangrijk in afstemming met alle betrokken partijen. In 2022 zijn 22 procedures opgestart in het kader van woonoverlast, woonklachten en verwaarloosde woningen. Ten opzichte van 2021 is voor rookoverlast en met name geluidoverlast en woonoverlast sprake van een stijging van het aantal meldingen.

8. Ondernijning / bijzondere wetten

8.1 Omschrijving taak

Binnen het VTH-takenpakket nemen de taken op het gebied van integrale veiligheid en het tegengaan van ondermijnende activiteiten een steeds grotere rol in. De bevoegdheden van de burgemeester zijn de laatste jaren uitgebreid om naast het strafrecht ook effectief bestuursrechtelijk op te kunnen treden. Georganiseerde criminaliteit is vaak niet direct zichtbaar maar heeft een schadelijk effect op de samenleving. Ook Lelystad heeft ermee te maken. Het betreft fenomenen als drugsgerelateerde criminaliteit, witwassen, mensenhandel, milieucriminaliteit en fraude. Samenleving en overheid moeten zich hiertegen teweer stellen. Lelystad heeft al de nodige stappen gemaakt en werkt hierin nauw samen met politie, Openbaar Ministerie, RIEC en andere partners.

In 2022 heeft de nadruk gelegen op de volgende instrumenten:



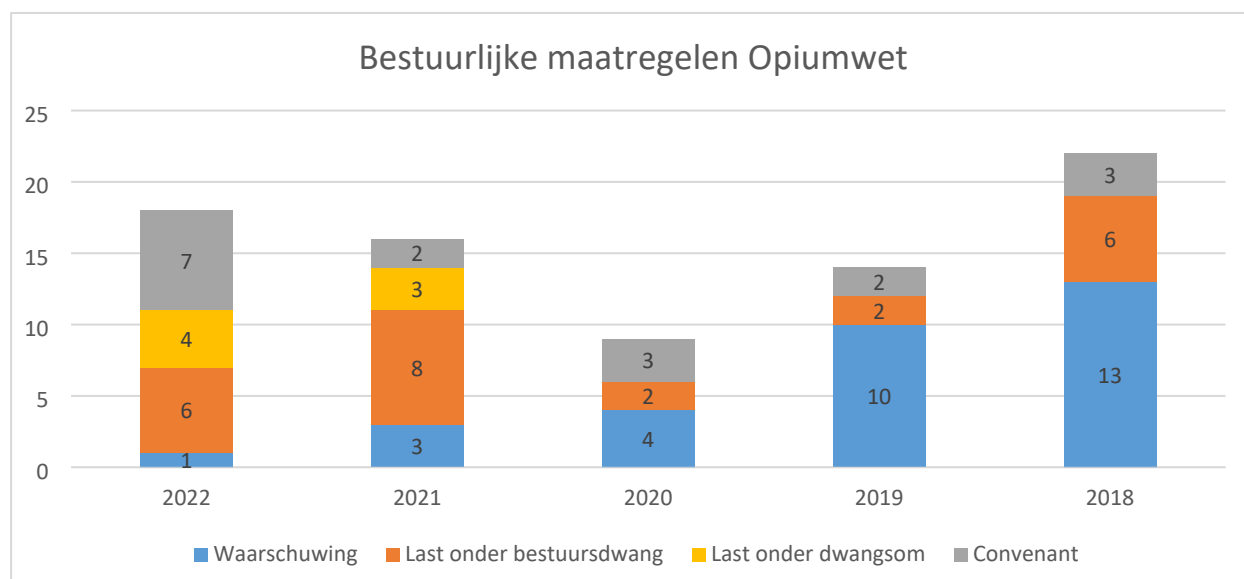
8.2 Doelstellingen

- Het creëren van een ongunstig vestigingsklimaat voor (drugs)criminaliteit.
- Het tegengaan van het faciliteren van witwassen.
- Het bestrijden van ongeregelheden binnen de seks- en gokbranche.
- Handhaving op handelen in strijd met de verleende vergunningen en regelgeving.

8.3 Resultaten

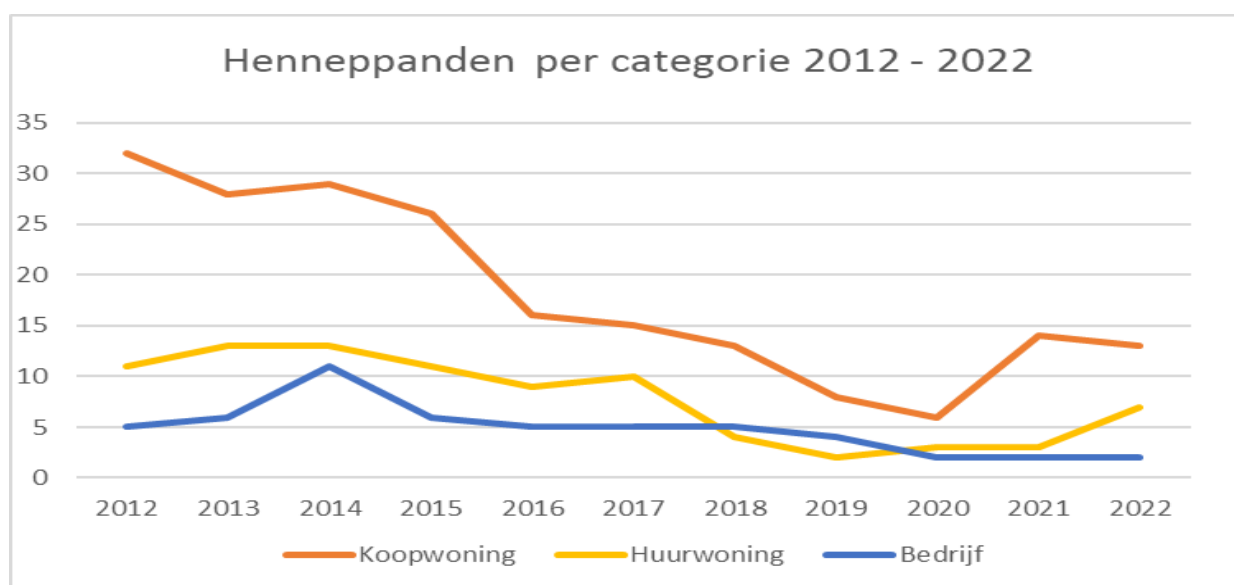
Opiumwet (Damoclesbeleid)

De burgemeester is bevoegd om bestuurlijk op te treden als in een pand sprake is van een handelshoeveelheid soft- of harddrugs. Sinds 2016 treedt de burgemeester op conform het zogenoemde Damoclesbeleid. Na ontvangst van een bestuurlijke rapportage van de politie wordt de situatie getoetst aan het beleid, waarbij ook moet worden gekeken naar eventuele bijzondere omstandigheden. De maatregel die volgt, bestaat doorgaans uit het tijdelijk sluiten van het pand middels bestuursdwang. Dit traject loopt naast een eventueel strafrechtelijk traject van politie en justitie. Op grond van het Henneconvenant kan in geval van een sociale huurwoning worden afgezien van het opleggen van een maatregel, indien de woningcorporatie zorgdraagt voor ontbinding van de huur. Dit geldt niet voor panden waarin harddrugs wordt aangetroffen.



In 2022 zijn 22 bestuurlijke rapportages ontvangen, resulterend in één bestuurlijke waarschuwing, zes lasten onder bestuursdwang en vier lasten onder dwangsom. In zeven gevallen betrof het een huurwoning van een woningcorporatie. De overige gevallen zijn van eind 2022, waardoor er in 2022 nog geen beschikking was. Deze zullen in 2023 worden afgehandeld.

De advocaat generaal heeft in 2021 gemeentes gewezen op gebrekkig handelen. Gemeentes kunnen niet zomaar louter op beleid tot sluiting overgaan. Elk dossier moet op zijn merites worden beoordeeld. Er moet nog meer tijd worden geïnvesteerd in de belangenafweging en er moet nog beter worden aangetoond dat er sprake is van een verstoring van de openbare orde en veiligheid. Niet in alle gevallen is een aanname dat er een verstoring is acceptabel. Bijvoorbeeld: er wordt in zijn algemeenheid verondersteld dat er bij een drugspand ook een loop is naar het pand. Dat kan niet meer. We zullen als gemeente moeten aantonen dat er sprake is van een loop naar het pand. Om bovenliggende reden wordt er vanaf 2021 in sommige gevallen een last onder dwangsom opgelegd in plaats van last onder bestuursdwang. Die mogelijkheid was er voorgaande jaren ook, maar werd toen niet of nauwelijks toegepast bij het Damoclesbeleid.



Het aantal bij de gemeente bekende drugspanden ligt op het niveau van 2018. In 2019 en 2020 lag dat aantal duidelijk lager. Zagen we in 2021 een stijging van het aantal henneppanden in koopwoningen, dit jaar geldt dat voor de huurwoningen. In de jaren voor 2018 lag het aantal duidelijk hoger met wel een duidelijke knik naar beneden in 2016 toen het Damoclesbeleid in werking is getreden en overtredingen van de Opiumwet sindsdien kunnen leiden tot het door middel van bestuursdwang sluiten van panden.

Om een beeld te krijgen waar in Lelystad zich henneppanden voordoen, is een “vlekkenkaart” gemaakt (volgende pagina). Omwille van de leesbaarheid geven we alleen 2020, 2021 en 2022 weer. Hoewel de henneppanden niet over heel Lelystad zijn verspreid, is er ook geen sprake van een duidelijke concentratie in een bepaalde wijk. Wel zien we in een paar wijken een aantal gevallen dicht bij elkaar. Tevens zien we dat de locaties sterk verschillen van die uit 2021. Dat betekent enerzijds dat de handhaving daar heeft gewerkt, maar anderzijds dat het totaal aantal cases niet is teruggedrongen. De henneppanden bevinden zich voornamelijk in woonwijken.



Wet Bibob

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur (Wet Bibob) wordt toegepast bij aanvragen voor een vergunning van horecabedrijven (drank- en horecavergeving alcoholwetvergunning of exploitatievergunning), seksinrichtingen, speelautomatenhallen en de coffeeshop. Voor een aantal andere vergunningen, zoals bijvoorbeeld een aanvraag omgevingsvergunning, subsidieaanvragen en vastgoedtransacties kan een Bibob procedure (de zogeheten 'Bibob-toets') worden opgestart. Stadstoezicht verzorgt in dit geval dan ook voor andere afdelingen/teams de Bibob-procedure.

Door de Wet Bibob toe te passen, wordt voorkomen dat indirect criminele activiteiten worden gefaciliteerd. Daarnaast wordt de concurrentiepositie van bonafide ondernemers beschermd. Tijdens een Bibob-onderzoek wordt nauw samengewerkt met het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum), zodat andere instanties opvolging kunnen geven aan het dossier. Denk hierbij aan bijvoorbeeld de Belastingdienst, Politie en het UWV. Daarnaast kan een adviesvraag worden neergelegd bij het Landelijk Bureau Bibob.

Het nut van het Bibob-instrument blijkt duidelijk aan de hand van de bevindingen bij de behandeling van de aanvragen die onderworpen worden aan de Bibob toets.

In 2022 zijn 15 aanvragen exploitatievergunningen en 12 aanvragen Alcoholwet behandeld waarbij een Bibob procedure van toepassing is geweest. Hiervan zijn er 10 geweigerd, buiten behandeling gesteld of ingetrokken. Tevens zijn er 4 Bibob procedures geweest m.b.t. vastgoedtransacties. Hierbij heeft het Bibob onderzoek in het kader van de vastgoedtransactie tweemaal toe geleid tot het niet aangaan van de vastgoedtransactie op grond van de Wet Bibob. Van 1 voorgenomen vastgoedtransactie loopt de procedure nog via het Landelijk Bureau Bibob. De verwachting is dat de transactie niet wordt aangegaan.

De Bibob-toets heeft ook een preventieve werking. Voordat of nadat een aanvraag voor een exploitatie- en/of Alcoholwetvergunning wordt ingediend, vindt een intakegesprek plaats, waarbij de beoogde ondernemer wordt geïnformeerd over de wet- en regelgeving. In dit gesprek wordt ook uitleg gegeven over de Bibob-toets. In een aantal gevallen hebben beoogde ondernemers zelf besloten om af te zien van een aanvraag vanwege de Bibob-toets. Dit laat zien dat er een preventieve werking uitgaat van dit instrument.

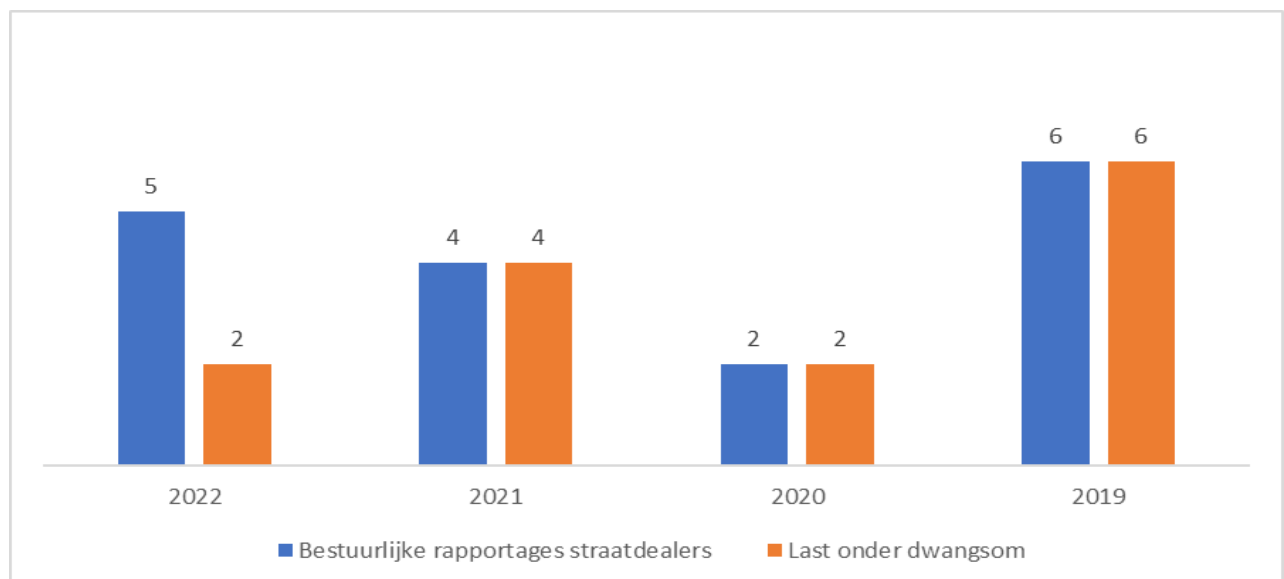
Een tweetal ondernemers waarvan een aanvraag in 2021 en 2022 een aantal malen buiten behandeling is gesteld op grond van het niet aanleveren van Bibob-stukken bleven ook in het jaar 2022 een cruciale rol in de aanvraag spelen. Dit resulteerde in het herhaaldelijk indienen van aanvragen waarbij stroman constructies werden ingezet. Tot op heden is het niet gelukt om deze aanvragen te vergunnen vanwege het niet inzichtelijk maken van de financiële geldstroom. Het niet aanleveren van gevraagde (financiële) stukken resulteert op grond van de wet in ernstig gevaar.

Opmerkelijk is dat na het herinvoeren van het exploitatievergunningstelsel in 2018 voor horecalokaliteiten zonder alcohol er regelmatig ondernemers informeren of er een Bibob toets wordt gedaan bij uitsluitend afhaal- en bezorgactiviteiten. Dit wekt de indruk dat (malafide) ondernemers toch mogelijkheden onderzoeken om activiteiten binnen Lelystad te ontplooiën waarbij de Bibob toets niet van toepassing is.

Last onder dwangsom straatdealen

In 2019 is gestart met het inzetten van bestuurlijke handhaving ten aanzien van drugshandel op straat (artikel 2:74 APV). Dit traject loopt naast een eventueel strafrechtelijk traject van politie en justitie. Het doel van de bestuurlijke handhaving is herstel van de openbare orde en voorkomen van herhaling. Het instrument wordt ingezet naar aanleiding van een bestuurlijke rapportage van de politie.

In 2022 hebben 2 van de 5 bestuurlijke rapportages geleid tot het opleggen van een last onder dwangsom en bij de overige 3 is later een handhavingsbesluit genomen.



De besluiten met betrekking tot drugshandel op straat zijn inmiddels onherroepelijk. Dat betekent dat wanneer wordt geconstateerd dat de betrokkene zich opnieuw bezighoudt met straatdealen er meteen een dwangsom kan worden ingevorderd. Hiervan gaat een preventieve werking uit.

Over de handhaving ten aanzien van het vervoeren inbrekerswerktuigen (artikel 2:44 APV) zijn er in 2022, net als in 2021, geen bestuurlijke rapportages van de politie ontvangen.

9. Wet Kinderopvang

9.1 Omschrijving taak

De Wet Kinderopvang stelt voorwaarden waaraan een kindercentrum, gastouderbureau en de voorziening voor gastouderopvang moeten voldoen. Als niet aan deze eisen wordt voldaan, wordt een nieuwe locatie kinderopvang niet geregistreerd in het Landelijk Register Kinderopvang (LRK) (streng aan de poort). Bij de locaties die geregistreerd zijn, vindt toezicht plaats. Dit toezicht wordt namens de gemeente uitgevoerd door de GGD. Een geregistreerd kindercentrum wordt elk jaar gecontroleerd. Gastouders worden gecontroleerd door het gastouderbureau waarbij zij zijn aangesloten. Steekproefsgewijs vindt toezicht plaats op de gastouders (het wettelijk minimum bedroeg 5% in 2022). Het toezicht vindt risicogestuurd plaats. Tijdens het toezicht zet de GGD steeds meer het instrument in van informeren, overleggen en herstelaanbod, waardoor in sommige situaties handhaving kan worden voorkomen. De handhaving (waarschuwingen, aanschrijvingen last onder dwangsom, opleggen van bestuurlijke boetes en bezwaar- en beroepsprocedures) wordt door de gemeente uitgevoerd. Een bevel (bij ernstige misstanden) wordt door de GGD uitgevaardigd en kan door het college worden verlengd.

9.2 Doelstellingen

- **Verantwoorde kinderopvang, door te zorgen dat alle voorzieningen waar kinderopvang plaatsvindt, voldoen aan de gecontroleerde eisen van de Wet Kinderopvang.**

9.3 Resultaten

Om de doelstelling te kunnen bereiken, dient de gemeente een viertal wettelijk verplichte taken uit te voeren:

1. Het uitvoeren van de registertaak ten behoeve van het LRK.

De gemeente dient het Landelijk Register Kinderopvang juist en volledig in te vullen, en dit register actueel te houden door het verwerken van mutaties (o.a. nieuwe inschrijvingen, uitschrijvingen en onherroepelijke handhavingsbesluiten).

In 2022 is deze registertaak 100% volledig uitgevoerd. De gegevens over 2022 zullen tevens uiterlijk 1 juni 2022 bij de onderwijsinspectie worden aangeleverd.

2. Het tijdig afhandelen van aanvragen voor alle voorzieningen (KDV, BSO, GOB, VGO)

De termijn die hiervoor geldt, is 10 weken, indien niet wordt opgeschort. Binnen deze 10 weken dient registratie in het LRK plaats te vinden met de vervolgstatus ('geregistreerd', 'afgewezen' dan wel 'ingetrokken').

In 2022 zijn alle van de in totaal 28 ontvangen aanvragen binnen de verplichte termijn afgehandeld. Dit zijn niet alleen aanvragen voor nieuwe voorzieningen, maar bijvoorbeeld ook aanvragen van bestaande voorzieningen die het aantal kinderen willen verhogen.

3. Het laten uitvoeren van de verplichte onderzoeken door de toezichthouder (GGD)

Deze gemeentelijk taak bestaat uit drie deeltaken:

- a. iedere geregistreerde KDV, BSO en GOB dient jaarlijks geïnspecteerd te worden, iedere nieuwe voorziening binnen 3 maanden na registratie in het LRK;
- b. iedere nieuwe voorziening dient voordat registratie in het LRK plaatsvindt, geïnspecteerd te worden;
- c. tenminste 5% van de geregistreerde voorzieningen specifiek voor gastouderopvang (VGO) dient jaarlijks te worden geïnspecteerd.

Voor het jaar 2022 was afgesproken om minimaal 50% i.p.v. het wettelijk minimum van 5% te inspecteren. Uiteindelijk is een percentage van 50,8 behaald.

De reden dat een norm van 5% wordt gehanteerd bij gastouders is omdat zij tevens jaarlijks worden gecontroleerd door het gastouderbureau waarbij zij zijn aangesloten. Het toezicht is bedoeld om steekproefsgewijs na te gaan of de gastouders voldoen aan de regels en of het toezicht door het gastouderbureau adequaat is geweest. In 2023 is het verplicht om minimaal 50% van de geregistreerde voorzieningen voor Gastouderopvang te inspecteren. Wij hebben in 2022 vooruitgelopen op deze aankomende wettelijke verplichting.

4. Handhaven of andere actie m.b.t. door de toezichthouder geconstateerde overtredingen

Bij deze deeltaak gaat het erom dat er naar aanleiding van alle controlerapporten van de GGD waarin één of meer overtredingen zijn geconstateerd, ook concrete handhavingsactie door de gemeente wordt ingezet.

In 2022 zijn alle voorzieningen, ten aanzien waarvan in de controlerapporten één of meer overtredingen van de Wet kinderopvang zijn geconstateerd, ook 100% gehandhaafd. In 2022 was dit aantal 35. Een ruime verdubbeling ten opzichte van 2021 (15 keer handhaving) door het veel hogere percentage controles (50,8%). Tevens is 1 maal een bestuurlijke boete opgelegd aan een houder wegens overschrijding van de kind-leidster-ratio.

Jaarverantwoording Onderwijsinspectie

De Onderwijsinspectie beoordeelt de wijze waarop gemeenten de wettelijke taken van de Wet Kinderopvang naleven. Jaarlijks wordt een verslag ten behoeve van de inspectie opgesteld van de werkzaamheden in het kader van de kinderopvang in het voorafgaande jaar. Het jaarverslag 2021 is te vinden op www.onderwijsinspectie.nl. Het verslag van 2022 zal medio dit jaar beschikbaar komen. De gegevens worden mede onttrokken uit de databases van het LRK. Sinds 2012 heeft de onderwijsinspectie gemeente Lelystad de hoogst te behalen status (A-status) toegekend voor de wijze waarop de Wet Kinderopvang wordt uitgevoerd. Op 15 december 2022 heeft de inspectie ook de A status over het jaar 2021 toegekend. Dit betekent dat de inspectie van oordeel is dat gemeente Lelystad haar taken sinds 2012 voor de 100% correct uitvoert.

Bestuurlijke boete

Per 8 november 2018 is de Beleidsregel handhaving Wet kinderopvang Lelystad in werking getreden. Hierbij is de bestuurlijke boete ingevoerd voor overtredingen in het kader van de Wet Kinderopvang. Naast het bestaande herstellende traject wordt nu ook het bestraffende traject ingezet. Verwacht wordt dat het opleggen van een boete effect heeft op een betere naleving, waarmee een veiliger omgeving voor het kind wordt gecreëerd. Het instrument van bestuurlijke boete wordt met name ingezet voor overtredingen met een hoog risico zoals bijvoorbeeld te weinig beroepskrachten in relatie tot het aantal aanwezige kinderen. Deze bestuurlijke boete is 1 keer ingezet bij geconstateerde overtredingen.

10. Flevokust Haven

10.1 Omschrijving taak

Flevokust Haven is een belangrijke economische ontwikkellocatie met groeiende bedrijvigheid met de komst van onder andere Bestseller, MG, Jysk, Necron Group en Bol.com. Deze overslaghaven ten noorden van Lelystad kent een buitendijkse overslagkade en een binnendijks haven gerelateerd industrieterrein. Het buitendijkse deel omvat maximaal 10 hectare. Het binnendijkse deel bevat tot 2030 maximaal 43 hectare met verdere uitbreidingsmogelijkheden op langere termijn. In 2018 is de Flevokust Haven operationeel geworden. Flevokust Haven is opgesplitst in 2 terreindelen: A & B. Terrein deel B wordt gehuurd door CTU (containerterminal) en terrein deel A is in gebruik voor het overslaan en assembleren van windturbines. Flevokust Haven biedt zeer veel economische mogelijkheden. Tegelijk zijn er ook risico's op ondermijning en andere veiligheidsrisico's. De havenmeester, in 2019 aangesteld vanuit de provincie en de gemeente Lelystad, houdt toezicht op deze locatie mede aan de hand van de Verordening Fysieke Leefomgeving (voorheen Havenverordening Flevokust Haven 2018). Daarnaast wordt de havenmeester geassisteerd bij het verlenen van vergunningen op grond van deze verordening. De havenmeester valt onder dienst Stadstoezicht.

10.2 Doelstellingen

- **Het tegengaan van veiligheidsrisico's bij de verdere ontwikkeling van de locatie Flevokust Haven.**

10.3 Resultaten

Flevokust Haven is in 2020 vol in bedrijf gekomen; het gebied is enorm in ontwikkeling. De overslaghaven was tot december 2022 volgeboekt voor het overslaan en assembleren van windturbines. De kade wordt door schepen gehuurd voor uiteenlopende werkzaamheden. Deze huurcontracten zijn in 2021 verlengd voor het jaar 2022. Met CTU, die momenteel alleen deel B huurt, is overeengekomen dat ze per 1 oktober 2023 ook deel A gaan huren.

11. Handhaving afval/milieu

11.1 Omschrijving taak

Deze taak betreft het houden van toezicht op naleving van de bepalingen uit de Afvalstoffenverordening en de Wet milieubeheer. Het gaat hier onder meer om dumpingen, het veroorzaken van zwerfafval, het onjuist aanbieden van grofvuil, huisvuil en bedrijfsvuil. Daarnaast betreft het ook verontreiniging van de bodem of de openbare weg, inclusief water, door milieugevaarlijke stoffen.

11.2 Doelstellingen

- **Bewerkstellingen van een positief effect op het natuurlijk naleefgedrag door als handhaver zichtbaar te zijn en op te treden, met als doel verbetering van de leefomgeving.**

11.3 Resultaten

Het afgelopen jaar is de uitrol van het project inzamelen van huishoudelijk afval via ondergrondse containers in andere delen van de gemeente voortgezet. Zoals bij iedere wijziging van een inzamelsysteem in den lande heeft dat ook in Lelystad in de overgangssituatie tot een groter aantal overtredingen geleid. Dit is met name het gevolg van het feit dat men nog onvoldoende bekend is met de nieuwe regels. Om deze reden is een rode draad bij het optreden van de boa's de afgelopen twee jaren geweest om veel tijd en energie te besteden aan:

- de surveillance (inclusief ogen en oren en zichtbaarheid op straat);
- het waarschuwen en indien nodig handhavend optreden bij geconstateerde, of dreigende overtredingen;
- het invullen van de rol van gastheer/gastvrouw: informeren van het publiek over de geldende regels m.b.t de openbare buitenruimte.

Een belangrijk deel van de werkzame uren van de boa's is besteed aan deze taken. In veel gevallen zijn zaken op die wijze opgelost of is voorkomen dat er nieuwe overtredingen werden begaan. Voorkomen is beter dan blussen is hierbij het credo. Veel van deze inspanningen zijn niet kwantificeerbaar, zoals boetes of processen-verbaal dat wel zijn. Maar tegelijkertijd zijn ze één van de belangrijkste middelen om te bereiken waar het bij het toezicht en de handhaving om gaat: het bevorderen van naleefgedrag.

Maar in gevallen dat waarschuwen, informeren niet meer effectief is, bijvoorbeeld bij het volharden in het overtreden van de regels met betrekking tot de inzameling van afval, is er gehandhaafd. Er is een behoorlijk aantal processen-verbaal opgemaakt. Onderstaande tabel (zie volgende pagina) is een overzicht van de processen-verbaal over de afgelopen drie jaren. De conclusie is dat processen-verbaal weliswaar een sluitstuk in het handhavingsproces zijn, maar wel een belangrijk sluitstuk. Hiermee is bereikt dat in deze gevallen de overtredingen zijn gestopt en dat een deel van deze overtreders ook in de toekomst overtredingen niet of minder zullen begaan. Een ander, meer algemene preventieve werking hierbij verloopt via mond-tot-mondreclame: op feestjes en in de kantine wordt gemeld dat er boetes zijn uitgeschreven. Ook hier weer moeilijk meetbaar, maar ongetwijfeld zal dit in zijn algemeenheid het naleefgedrag bevorderen.

Vermeldenswaard is dat het in 2019 opgestarte risicogestuurd toezicht in het afgelopen jaar verder is vorm gegeven. De zogeheten 'hotspotlocaties' – dit wil zeggen locaties waar een hoger aantal overtredingen dan gemiddeld plaatsvindt – zijn door middel van digitale kaarten allemaal in kaart gebracht. De kaarten worden ook geactualiseerd indien nodig. Bij deze locaties kan geconstateerd worden dat er sprake is van gedragsverandering. Momenteel wordt er gewerkt aan een dashboard waarin meldingen real time kunnen worden gemonitord in combinatie met overtredingen.

Als we 2022 en 2019 met elkaar vergelijken, omdat 2021 en 2020 jaren waren met coronamaatregelen, dan zien we dat in 2022 wat minder processen verbaal (pv's) zijn uitgeschreven dan in 2019. Het verloop in personeel in 2022, wat niet meteen met nieuw personeel (vast of inhuur) kon worden ingevuld, heeft hier zeker invloed op gehad.

De toezichthouders melden sinds 2020 ook bij het servicemeldpunt als zij straatvuil, fietswrakken, grof afval of andere rommel aantreffen. Op basis van deze meldingen zijn dus ook, naast de handhaving, opruimacties ingezet om de rommel op te ruimen en de stad toonbaar te houden. Hierover zijn werkafspraken gemaakt met het team Beheer Openbare Ruimte (BOR). Om zoveel mogelijk te voorkomen dat onze stad 'verrommelt', is bijna dagelijks in de vroege ochtend een route gereden, specifiek gericht op het opsporen van afvaldumpingen.

Tabel Productblad 11: Handhaving afval/milieu, aantallen pv's

Feitcode	Toelichting	2022	2021	2020	2019
H009	Huishoudelijke afvalstoffen niet op de voorgeschreven wijze via een inzamelvoorziening voor groep percelen of op wijkniveau aanbieden	19	13	7	39
H004	Huishoudelijke afvalstoffen anders aanbieden dan via het aangewezen of verstrekte inzamelmiddel	14	15	6	22
H025	Als particulier zich van een afvalstof ontdoen door deze buiten een inrichting te storten, op of in de bodem te brengen of te verbranden	3	5	4	4
H096	Als particulier een afvalstof, stof of voorwerp buiten een daarvoor bestemde plaats en buiten een inrichting in de zin van de Wet Milieubeheer op of in de bodem houden, achterlaten of anderszins plaatsen op een zodanige wijze die aanleiding kan geven tot hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu	3	1	0	6
H100	Als particulier handelingen verrichten, met betrekking tot een voertuig, waardoor de bodem wordt/kan worden verontreinigd of aangetast zonder maatregelen te nemen die verontreiniging of aantasting te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken	1	1	1	2
H107	Een voertuig dat rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in kennelijk verwaarloosde toestand verkeert plaatsen of aanwezig hebben op de weg	1	0	1	1
H003A	Huishoudelijke afvalstoffen aanbieden aan een ander dan de aangewezen inzameldienst of andere inzamelaar	0	0	0	1
H171	Vuurwerk afsteken buiten de toegestane tijden (31-12 18.00 uur/01-01 02.00 uur)	9	4	3	1
H013	Huishoudelijke afvalstoffen op andere dan de vastgestelde dagen en tijden ter inzameling aanbieden (Pl.V)	5	0	1	0
H016	Afvalstoffen of inzamelmiddelen die ter inzameling gereed staan doorzoeken en verspreiden (Pl.V)	1	0	1	0
H017	Andere afvalstoffen dan straatafval achterlaten in daartoe van gemeentewege of anderszins geplaatste of voorgeschreven bakken, manden of soortgelijke voorwerpen (Pl.V)	4	1	1	0
H022	Huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achterlaten in de openbare ruimte anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen	0	1	1	0
H320	In de openlucht vuur aanleggen, stoken of hebben	1	1	2*	0
Totaal		61	42	28	86

Het dumpen van gevaarlijke stoffen (asbest, drugsafval, overige chemische afvalstoffen) door particulieren

Specifiek gevaarlijke stoffen worden niet per geval geregistreerd. Soms worden tijdens surveillances afvalstoffen aangetroffen, zoals verf en afgewerkte olie. Indien mogelijk werd de overtreder beboet. Er zijn 6 meldingen opgevolgd van mogelijke aanwezigheid van asbest, waarbij ook daadwerkelijk asbest is aangetroffen.

Tot slot

Door de krapte op de arbeidsmarkt is er, net als in 2020 en 2021, structureel gebruik gemaakt van inhuur.

12. Handhaving Hondenoverlast

12.1 Omschrijving taak

Deze taak betreft het houden van toezicht op de regels voor hondeneigenaren. Het gaat hier over het aanlijngedod, aanwezigheid van honden op verboden plaatsen en verontreiniging door honden. De gemeente kent een hondenuitlaatkaart waarop is aangegeven waar de behoefte van honden niet hoeft te worden opgeruimd, plaatsen waar de hond niet aangelijnd hoeft te zijn en verbodsgebieden. Het toezicht vindt plaats door surveillances uit te voeren. Er wordt ingezet op de tijdstippen dat veel mensen hun hond uitlaten. Het accent ligt hierbij op de aanwezigheid van honden op verboden plaatsen, zoals kinderspeelplaatsen en recreatiegebieden, omdat daar de meeste overlast ervaren wordt. Daarnaast kan naar aanleiding van een bijtincident worden besloten tot een aanlijn- en/of muilkorfgebod.

12.2 Doelstellingen

- **Het verhogen van het naleefgedrag en het tegengaan van hondenoverlast in de openbare ruimte.**

12.3 Resultaten

Uit meldingen aan het servicepunt, klachten en rechtstreekse contacten met inwoners blijkt dat regelmatig hondenoverlast wordt ervaren als gevolg van het overtreden van de in de APV gestelde regels. Er is vooral ingezet op preventieve handhaving door middel van gerichte communicatie en de uitleg van de regels. Ook op de gemeentelijke website zijn de regels uitgelegd. Tegelijkertijd is ook gewezen op de mogelijkheid tot het melden van overlast.

Het aantal pv's is, na een stijging in 2020 ten opzichte van 2021, nog iets verder doorgestegen. De daling in 2020 had (ook) te maken met het verminderd handhaven als gevolg van de coronamaatregelen. In 2022 is er vaker handhavend opgetreden dan in 2021, 2020 en 2019.

Productblad 12: Handhaving hondenoverlast, aantallen pv's

Feitcode	Toelichting	2022	2021	2020	2019
F145A	Als eigenaar of houder van een hond, deze laten verblijven of laten lopen op een weg gelegen binnen de bebouwde kom zonder dat de hond is aangelijnd	11	18	9	13
F145B	Als eigenaar of houder van een hond, deze laten verblijven of laten lopen op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak, speelweide of een andere door het college aangewezen plaats.	17	14	6	10
F145D	als eigenaar of houder van een hond, deze laten verblijven of laten lopen op een weg zonder een deugdelijk middel dat is bestemd voor het verwijderen van uitwerpselen bij zich te dragen en/of dit middel niet op eerste vordering tonen aan de met het toezicht belaste ambtenaar	16	3	0	3
F145F	als eigenaar of houder van een hond die zich met een hond op een openbare plaats begeeft, niet voldoen aan de verplichting ervoor te zorgen dat de uitwerpselen van die hond onmiddellijk worden verwijderd van die openbare plaats	2	5	3	2
Totaal		46	40	18	28

Bij deze aanpak is, evenals het geval is bij handhaving op afval, gebruik gemaakt van de database met de zogenaamde 'hotspots'. In het kader van risicogericht toezicht wordt op deze locaties scherper gesurveilleerd.

Handhaving bijtincidenten

Aangezien bijtincidenten door honden een structureel karakter hebben, heeft Stadstoezicht een protocol waarbij eenduidige registratie van bijtincidenten plaatsvindt. Hiermee kan aangetoond worden of sprake is van een patroon waardoor een hond als gevaarlijk dient te worden beschouwd.

Het protocol voorziet in een procedure/stappenplan tot gevaarlijkverklaring van een hond en mogelijkheden om eventuele risico's op recidive van bijtincidenten te beperken. De afgelopen jaren kwamen we steeds ongeveer rond de 10 bijtincidenten met een mogelijk juridisch vervolg. In 2022 waren dat er dat er 9, waarvan in 2 gevallen een aanlijn- en muilkorfgebod is opgelegd. In 1 geval heeft de eigenaar de honden laten inslapen.

Het aantal meldingen van bijtincidenten komt in 2022 uit op 48. Vanuit het werkveld wordt aangegeven dat er een sterke toename is van het aantal bijtincidenten. De toename heeft wellicht te maken met de toename van het aantal onervaren hondenbezitters in coronatijd, toen er honden werden genomen om de avondklok (begin 2021) te kunnen omzeilen.

13. Handhaving Parkeren

13.1 Omschrijving taak

Deze taak betreft het houden van toezicht op parkeerexcessen en parkeerbelasting (betaald parkeren). Ook vindt handhaving plaats op langdurig in de openbare ruimte geparkeerde caravans en aanhangwagens, het te koop aanbieden van voertuigen, illegaal geparkeerde grote voertuigen, auto- en fietswrakken en het parkeren in groenvoorzieningen.

Het is toegestaan om in de openbare ruimte van de Gemeente Lelystad aanhangers, caravans en campers 3 x 24 uur op de openbare weg te plaatsen. De gemeente krijgt echter met enige regelmaat klachten over dergelijke voertuigen die langer dan gestelde termijn op de openbare weg geplaatst worden. Buurtbewoners klagen over verloedering, parkeerdruk en daarnaast kan er sprake zijn van risico op schade aan het milieu indien het gaat om voertuigwrakken. Het is niet toegestaan objecten, zoals bijvoorbeeld containers, hijskranen, reclameborden, glasbokken e.d., zodanig in de openbare ruimte te plaatsen dat hierdoor hinder wordt ondervonden of zonder dat hier toestemming voor is verleend door de gemeente.

13.2 Doelstellingen

- **De openbare ruimte van Lelystad vrij houden van verkeerd geparkeerde voertuigen en hinderlijke objecten.**
- **Zorgen voor een betalingsgraad van 90% bij vooraf betaald parkeren, een betalingsgraad van 99% bij achteraf betaald parkeren en een betalingsgraad van 100% voor vergunning parkeren.**
- **Voorkomen van onveilige en/of gevaarlijke verkeerssituaties.**

13.3 Resultaten

Betaald Parkeren (fiscaal)

Voor een aantal parkeergebieden zijn de nodige controles uitgevoerd om de betalingsbereidheid boven de 90% te houden.

Voor de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften (WAHV) zijn er controles geweest op vergunninghouders-gebieden, gehandicaptenparkeerplaatsen, laad- en loshavens, parkeren op trottoirs, etc. Er is gebleken dat er in een substantieel aantal gevallen repressieve handhaving nodig is geweest. Dit blijkt uit onderstaande tabel. In 2022 zijn er duidelijk meer overtredingen ten aanzien van de WAHV geweest dan in 2021, 2020, maar ook in niet-coronajaar 2019 het geval was.

Productblad 13: Handhaving parkeren, aantallen overtredingen betaald parkeren (fiscaal)

Feitcode	Toelichting	2022	2021	2020	2019
BSPR 409A	Fiscaal: Kaartje niet aangebracht	4.733	3.646	3.417	3.877
BSPR 409B	Fiscaal: Tijd van het parkeerkaartje verstreken	100	86	61	209
	Totaal	4.833	3.732	3.478	4.086

Fout parkeren/parkeerexcessen (Wet Mulder)

Er zijn in 2022 forse aantallen boetes opgelegd in gevallen waar sprake is geweest van fout parkeren of excessen. Het totaal aantal boetes is vrijwel exact gelijk aan het aantal boetes dat in 2021 is uitgeschreven. Het gaat om diverse soorten overtredingen zoals uit de tabel op de volgende pagina blijkt:

Productblad 13: Handhaving parkeren, aantallen boetes Wet Mulder

Feitcode	Toelichting	2022	2021	2020	2019
R397i	Als bestuurder een voertuig parkeren op een parkeerplaats voor vergunninghouders aangeduid door verkeersbord E9, zonder dat voor dat voertuig een vergunning tot parkeren op die plaats was verleend	477	596	329	509
R400AE	Als bestuurder van een motorvoertuig op meer dan twee wielen parkeren op plaatsen die zijn voorzien van een blauwe streep, terwijl dat motorvoertuig niet is voorzien van een duidelijk zichtbare achter de voorruit geplaatste parkeerschijf	543	675	192	229
R584	Als bestuurder een voertuig parkeren in strijd met (zone) bord E1 (parkeerverbod(szone))	654	686	354	334
R585	Als bestuurder voertuig laten staan in strijd met verbod stil te staan.	13	20	38	0
R315b	Als bestuurder van een motorvoertuig niet de rijbaan gebruiken; stilstaand	437	343	181	210
R400ab	Als bestuurder van een motorvoertuig op meer dan twee wielen parkeren op plaatsen die zijn voorzien van een blauwe streep, terwijl de toegestane parkeerduur is verstreken	91	98	37	72
R400AF	als bestuurder van een motorvoertuig op meer dan twee wielen parkeren op plaatsen die zijn voorzien van een blauwe streep, - dat motorvoertuig niet is voorzien van een parkeerschijf, waarop aan de getoonde zijde slechts één kalenderuren aanduidende cijferreeks staat die vanaf het begin van het parkeren in duidelijk leesbare cijfers tegen een contrasterende achtergrond in hele of halve uren het tijdstip weergeeft waarop met het parkeren is begonnen	26	26	8	0
R402b	Als bestuurder op een gehandicaptenparkeerplaats parkeren anders dan met een motorvoertuig op meer dan twee wielen waarin duidelijk zichtbaar is aangebracht een geldige gehandicaptenparkeerkaart	194	237	68	53
R402D	als bestuurder op een gehandicaptenparkeerplaats parkeren anders dan - dat het parkeren rechtstreeks verband houdt met het vervoer van een gehandicapte	0	0	1	0
R397j	Als bestuurder een voertuig parkeren op een parkeergelegenheid aangeduid door een van de borden E4 tot en met E10, E12 of E13 van de bijlage I buiten de aangegeven parkeervakken	118	50	24	63
R402c	als bestuurder op een gehandicaptenparkeerplaats parkeren anders dan - met het voor die gereserveerde gehandicaptenparkeerplaats bestemde voertuig	16	12	7	0
R397h	Als bestuurder een voertuig parkeren op een gelegenheid bestemd voor onmiddellijk laden en lossen van goederen	93	53	250	76
R397A	als bestuurder een voertuig parkeren bij een kruispunt op een afstand van minder dan vijf meter daarvan	53	36	7	0
R397B	als bestuurder een voertuig parkeren voor een inrit of uitrit	9	8	3	0
R397E	als bestuurder een voertuig parkeren een parkeergelegenheid op een andere dan de aangegeven wijze	16	20	1	0
R397EA	als bestuurder een voertuig parkeren een parkeergelegenheid op een andere dan de aangegeven wijze	54	27	11	0
R397F	als bestuurder een voertuig parkeren op een parkeergelegenheid op dagen of uren waarop dit blijkens het onderbord is verboden	1	0	1	0
R587B	Een bromfiets plaatsen in strijd met bord E3 (verbod (brom)fietsen te plaatsen)	2	0	5	63
R398	als bestuurder een voertuig dubbel parkeren	0	2	1	0
Overig	Overige overtredingen	397	298	188	298
	Totaal	3.194	3.187	1.708	1.907

De substantiële stijging die we in 2021 zagen ten opzichte van 2020 en 2019 is in 2022 nog steeds even hoog. Hoewel het aantal gelijk is aan 2021 is er toch strenger gehandhaafd, maar vanwege lagere capaciteit aan mensen zijn er minder overtredingen uitgeschreven, waardoor we per saldo op hetzelfde niveau uitkomen als in 2021. De stijging in 2021 ten opzichte van de getoonde jaren daarvoor had destijds te maken met strengere handhaving na de 2 coronajaren waarin wat soepeler werd gehandhaafd ten aanzien van de Wet Mulder..

Hinderlijk geplaatste voertuigen en autowrakken in de openbare ruimte

Dit betreft het toezicht op hinderlijk geplaatste aanhangwagens, caravans, reclamevoertuigen, autowrakken e.d. Als de eigenaar achterhaald kon worden zijn deze gemaand de overtreding ongedaan te maken. In gevallen waarin dit niet gebeurde is proces-verbaal opgemaakt.

In gevallen waarin de eigenaar niet bekend is, is een aankondiging van bestuursdwang op de voertuigen aangebracht met het verzoek contact met Stadstoezicht op te nemen. Als hieraan geen gehoor wordt gegeven, wordt het voertuig door middel van bestuursdwang verwijderd en tijdelijk opgeslagen. Voertuigen en objecten die de verkeersveiligheid acuut in gevaar brengen, worden direct verwijderd. De tabel hieronder vermeldt het aantal processen-verbaal per specifieke feitcode die de afgelopen vier jaar zijn uitgeschreven. We zien een forse stijging ten opzichte van 2021, 2020 en 2019 als gevolg van minder goed naleefgedrag en strengere handhaving.

Productblad 13: cijfers handhaving parkeren, aantallen pv's

Feitcode	Toelichting	2022	2021	2020	2019
R494	Een defect voertuig langer dan de vastgestelde termijn op een weg parkeren	2	7	11	22
R406	Een voertuig doen of laten staan in een park of plantsoen, op openbare beplantingen of groenstroken	64	31	27	10
R495	Een kampeerwagen, caravan, magazijnwagen, keetwagen, aanhangwagen of ander dergelijk voertuig op een aangewezen weg waar dit niet is toegestaan, langer dan de vastgestelde termijn te plaatsen of hebben	12	1	6	3
Totaal		78	39	44	35

Hinderlijk geplaatste fietsen/fietswrakken

In het Stadshart moeten fietsen in de daarvoor bestemde rekken worden gestald. Fietsen die niet in een fietsenrek staan zijn na voorafgaande waarschuwing (stickers) verwijderd en gestald in het fietsdepot aan de Dukaatpassage.

Ook fietsen die langer dan een bepaalde termijn geparkeerd staan en/of waarvan de fiets (deels) niet meer bruikbaar is (weesfietsen/fietswrakken), worden na een aankondiging verwijderd en opgeslagen in het fietsdepot. Aandachtspunt blijft dat er verspreid over de hele stad nog veel zwerffietsen of fietswrakken staan. Om geen 'verrommeling' te krijgen, zijn deze fietsen zoveel mogelijk verwijderd.

Bij de fietsen die in het fietsdepot worden opgeslagen is gecheckt of ze als gestolen geregistreerd staan.

Tot slot

Er is regelmatig overleg met de politie en het team Verkeer om toezicht en handhaving op het parkeren goed af te stemmen. In een aantal specifieke cases is overleg geweest. Daarnaast wordt door de handhavers bijvoorbeeld gecontroleerd of de bebording nog juist is. Heldere communicatie via borden bevordert het naleefgedrag.

14. Handhaving openbare ruimte overig

14.1 Omschrijving taak

Deze taak betreft het houden van toezicht op naleving van de bepalingen uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) met betrekking tot de openbare ruimte. Hieronder vallen vernielingen en beschadigingen van bestrating en andere gemeentelijke eigendommen, aantasting/illegaal gebruik openbaar groen, illegale reclame uitingen en het verwijderen van verwaarloosde pleziervaartuigen.

14.2 Doelstellingen

- **Het verhogen van het naleefgedrag en het tegengaan van verloedering in de openbare ruimte, met als doel het verbeteren van de leefomgeving.**

14.3 Resultaten

Voor het uitvoeren van deze specifieke taken is de herkenbaarheid en aanspreekbaarheid van de inspecteurs voor ondernemers, bewoners en bezoekers van de stad (gastheerschap) het meest kenmerkend. Door aanwezig en zichtbaar te zijn op straat is de afgelopen jaren zicht gehouden op het schoon, heel en veilig houden van de stad. De inspecteurs zijn in deze zin de ogen en oren van de gemeente.

De afgelopen jaren zijn in het kader van deze taakstelling onder meer:

- illegale reclame-uitingen verwijderd;
- processen-verbaal geschreven vanwege wildplassen;
- opgetreden tegen het gebruik van de openbare toegankelijke ruimten anders dan de bestemming (doorgaans m.b.t hangplekken door jongeren).

Productblad 14: Handhaving openbare ruimte, aantallen pv's

Feitcode	Toelichting	2022	2021	2020	2019
F185	Binnen de bebouwde komt op een openbare plaats de natuurlijke behoefte doen buiten een daarvoor bestemde plaats	6	14	7	4
F125A	zonder redelijk doel zich in een portiek of poort ophouden of in, op of tegen een raamkozijn of een drempel van een gebouw zitten of liggen	7			
F130A	zich zonder redelijk doel en op een voor anderen hinderlijke wijze ophouden	11			
F130C	Een portaal, telefooncel, wachtlokaal voor openbaar vervoer, parkeergarage, rijwielstalling of andere voor het publiek toegankelijke ruimte voor ander doel gebruiken dan waarvoor die ruimte bestemd is	92	136	148	31
Totaal		116	150	155	35

Vanwege de coronajaren kunnen we alleen goed vergelijken met 2019 en dan zien we een forse stijging. Het aantal overtredingen van feitcode 130C is bijna verdriedubbeld. Vooral het oneigenlijk gebruik van parkeergarages is toegenomen.

Verwijderen verwaarloosde, ontsierende pleziervaartuigen

Er is in 2022 1 vaartuig verplaatst naar een andere locatie.

Gebruik en bezit alcohol op plaatsen waar dat niet is toegestaan.

In 2022 zijn er 3 processen verbaal uitgeschreven voor gebruik van alcohol op een locatie waar dat niet is toegestaan (feitcode 121A) en 21 voor het bij zich hebben van alcoholhoudende drank (feitcode 121B).

15. Handhaving jeugdoverlast

15.1 Omschrijving taak

Jeugdoverlast staat hoog in de prioriteitenlijst van bewoners en de raad, zie nota Integrale handhaving 2021-2025 en het raadsakkoord. Naast de inzet van jongerenwerkers en politie hebben boa's ook vaak te maken met jeugdoverlast (vernielingen, lachgas, geschreeuw, alcohol). Jeugdoverlast kan zich ook voordoen op specifieke locaties en in bepaalde perioden (Ramadan, jaarwisseling, schoolvakanties). Toezicht en handhaving in de openbare ruimte is verder een gedeelde verantwoordelijkheid van de gemeente en de politie, waarbij de boa's en de politie elkaar aanvullen. Kern van het werk van de gemeentelijke boa is dat hij in de openbare ruimte aanwezig is en toezicht houdt, en handhavend optreedt waar nodig in geval van kleine ergernissen, overtredingen en overlastsituaties die de leefbaarheid in wijken en buurten aantasten. Jeugdoverlast is een belangrijke aantasting van die leefbaarheid. In beginsel treedt de boa op in situaties waarin er geen sprake is van een te verwachten gevaarstelling. Wanneer de boa situaties tegenkomt waar geweld plaatsvindt of dreigt of waar sprake is van criminaliteit, zal hij een beroep doen op de politie. Voor de aanpak van jeugdoverlast zijn een aantal taakaccenthouders aangewezen uit de bestaande boa-groep. Zij weten waar jeugdgroepen zich ophouden en hoe deze groepen het beste benaderd kunnen worden. In 2022 is het landelijke programma Preventie met gezag gestart, waaraan ook Lelystad deelneemt. Mede in verband daarmee zijn in 2023 speciale jeugdboa's aangesteld.

15.2 Doelstellingen

- **Het verhogen van het naleefgedrag en het tegengaan van verloedering in de openbare ruimte, met als doel het verbeteren van de leefomgeving.**

15.3 Resultaten

In 2022, is naast de omschreven handhaving, het voorwerk gedaan door de taakaccenthouders voor de komst van speciale jeugdboa's. Deze zijn in 2023 aangesteld, mede door toekenning van een extra 0,5 fte jeugdboa in het raadsakkoord.

16. Illegale kamerverhuur

16.1 Omschrijving taak

Illegale kamerverhuur is een grote bestuurlijke prioriteit. Gebleken is dat in Lelystad veel woningen illegaal werden en ook nog worden gebruikt als kamerverhuurpand. Gelet hierop is in 2020 een project opgestart voor de duur van twee jaar om de omvang van de illegale kamerverhuur in beeld te brengen en deze vervolgens te handhaven. In dit project werden ook woningsplitsing zonder vergunning en illegale (kamer)bewoning van bedrijfswoningen meegenomen. Illegale kamerverhuur heeft vaak een grote impact op de woon- en leefomgeving, vanwege mogelijke geluid- en parkeeroverlast. Daarnaast kan sprake zijn van onveilige situaties, vanwege het ontbreken van brandveiligheidsvoorzieningen. Ook vindt bewoning plaats met name door sociaal kwetsbare mensen, met als gevolg uitbuiting en slechte huisvesting. Vanwege de bestuurlijke prioriteit en de verwachting dat we de komende jaren met deze problematiek te maken blijven houden, is in 2022 illegale kamerverhuur toegevoegd als reguliere taak aan het VTHUP.

Het handhavingstraject bestaat uit twee delen. Gestart wordt met een vooraankondiging dat een last onder dwangsom zal worden opgelegd indien de kamerverhuur niet op korte termijn wordt beëindigd. Een deel van de overtredingen wordt na deze vooraankondiging opgeheven. Om daadwerkelijk te constateren of een overtreding is opgeheven voert de toezichthouder een hercontrole uit. Na bevestiging dat de overtreding is opgeheven, wordt de zaak als afgerond beschouwd. Als de overtreding na de vooraankondiging niet is beëindigd, wordt een definitieve last onder dwangsom opgelegd waarop wederom hercontroles worden uitgevoerd.

16.2 Doelstellingen

- **In beeld brengen van de illegale kamerverhuurpanden en de handhaving van de illegale situaties.**

16.3 Resultaten

Aantal procedures

De procedure is als volgt:



Bij het project illegale kamerverhuur was in 2022 sprake van in totaal 206 zaken met betrekking tot illegale kamerverhuur en illegale woningsplitsing. Daarvan zijn er 42 ook in 2022 volledig afgehandeld. De overige zaken zijn in behandeling of deels inmiddels in 2023 afgehandeld. Daarnaast zijn er in 2022 nog 50 zaken afgehandeld uit 2021. Het aantal meldingen ligt in 2022 hoger dan we in 2021 zagen (157).

Meldingen

De instroom van de op te pakken zaken is bepaald door de meldingen die binnenkomen. De meldingen worden ingediend door omwonenden, politie, en gemeentelijke inspecteurs en Boa's. Daarnaast ontvangen wij meldingen van de Stadswinkel als sprake is van ongebruikelijke inschrijvingen in de Basisregistratie Personen (BRP). De meldingen worden geregistreerd op een lijst van te onderzoeken adressen.

Controles

De te onderzoeken adressen worden gecontroleerd door een toezichthouder. Om een goed beeld te krijgen van de feitelijke situatie zijn vaak meerdere bezoeken nodig. Het (her)controleren van de illegale kamerverhuurzaken is een arbeidsintensieve taak. De toezichthouders moeten bij een adres vaak meerdere malen langs gaan om iemand aan te treffen of om een goede beeld te krijgen van de feitelijke situatie. In totaal zijn 287 controles uitgevoerd, waarvan 153 zaken die ook in 2022 waren binnengekomen en de overige 134 van vóór 2022.

Capaciteit

Illegale kamerverhuur heeft nog steeds een hoge (bestuurlijke) prioriteit. In het VTHUP 2022-2023 was dan ook voorzien in 2 fte juristen en 2 fte toezichthouders om niet alleen de opgelopen achterstanden uit coronatijd, toen controles niet altijd konden worden uitgevoerd, in te lopen, maar ook om meer grip op het probleem te krijgen. Het is helaas in 2022 niet gelukt door verloop van personeel en moeilijk in te vullen vacatures bij met name het team juristen om 2 fte te besteden aan de handhaving op illegale kamerverhuur. Dit betekent dat achterstanden niet zijn ingelopen en dat, in combinatie met stijging van het aantal meldingen, het aantal dossiers die nog niet (volledig) zijn afgehandeld in 2022 is toegenomen.

Het is echter niet alleen de combinatie van toename van cases en ondercapaciteit bij handhaving waardoor er nog steeds geen sprake is van een beheersniveau. Net als voorgaande jaren betreft veel van de cases die wij in behandeling hebben, voornamelijk arbeidsmigranten, waarvoor geen andere woonoplossing voorhanden is. Gezien de komst van bepaalde bedrijven naar Lelystad (Flevokust Haven) is het aantal arbeidsmigranten toegenomen en zal dat aantal nog verder toenemen, wat nog meer druk zet op de handhaving van illegale kamerverhuur.

Naast de verwachte toename van arbeidsmigranten wordt ook het handhavingstraject complexer, omdat de grenzen van het begrip 'huishouden' steeds meer door verhuurders worden opgezocht om toch zoveel mogelijk arbeidsmigranten in een woning te kunnen onderbrengen. Bij de beoordeling van de vraag of er sprake is van illegale kamerverhuur wordt de gemeente meer dan voorheen geconfronteerd met zeer uiteenlopende onderlinge familiebanden van de bewoners van een bepaalde woning. Het in kaart brengen en laten aantonen van familiebanden en de beoordeling van de specifieke situaties zorgt voor extra werkdruk.

17. Project illegale prostitutie/mensenhandel

17.1 Omschrijving taak

Stadstoezicht houdt zich naast het in behandeling nemen van vergunningaanvragen voor seksinrichtingen en escortbedrijven ook bezig met de aanpak van misstanden en met toezicht en handhaving. Het gaat hierbij om toezicht en handhaving van zowel de legale prostitutie als de illegale prostitutie. Vergunde seksinrichtingen worden jaarlijks gecontroleerd op de naleving van de vergunningvoorschriften. Dit gebeurt minimaal één keer per jaar en al naar gelang dit noodzakelijk is, b.v. omdat voorschriften niet worden nageleefd, worden deze inrichtingen vaker gecontroleerd.

Illegale prostitutie wordt -gelet op de onzichtbaarheid en daardoor een hoger risico op misstanden- zoveel mogelijk bestreden met het oog op de openbare orde en veiligheid. Het handhavingsarrangement maakt dat er op een uniforme en effectieve manier kan worden opgetreden, zodat de bestuurlijke aanpak daadkrachtig is.

De gemeente (Stadstoezicht) heeft daarin de taak om het bestuurlijk toezicht uit te voeren in samenwerking met de politie (waaronder ook team Mensenhandel en – Migratie en Vreemdelingenpolitie). Signalen van illegale prostitutie moeten, gelet op het voornoemde, daadkrachtig worden aangepakt. Naast toezicht en controles is het ook van belang om proactief toezicht uit te voeren. Aan de hand daarvan kan sneller geacteerd worden om misstanden in de prostitutie tegen te gaan. Onder proactief toezicht wordt verstaan: verrichten van veldwerk en uitvoeren van onderzoek van open bronnen (websites en advertenties onderzoeken en analyseren). Hiermee gaan we meer van signaaltoezicht naar de voorkant.

17.2 Doelstellingen

- **Het tegengaan van het faciliteren van illegale prostitutie/mensenhandel en het bestrijden van ongeregeldheden binnen de seksbranche. Er wordt niet gehandeld in strijd met de verleende vergunningen c.q. regelgeving. Met de aanpak moet een stevig signaal worden afgegeven dat misstanden in deze branche niet worden geaccepteerd.**

17.3 Resultaten

In 2022 zijn er 10 cases behandeld met betrekking tot signalen van illegale prostitutie. Dit heeft geleid tot observaties en controles. Daaruit is gebleken dat in 5 gevallen geen prostitutie is geconstateerd. In 5 gevallen is wel prostitutie geconstateerd. Deze activiteiten zijn beëindigd.

Verder is eind 2022 de webcrawler aangeschaft. Deze tool verzamelt alle seksadvertenties. Hiermee kan beter zicht worden verkregen op (illegale) prostitutie in Lelystad. Ook kan met de webcrawler beter proactief toezicht worden gehouden. De verwachting is wel dat we hierdoor in 2023 meer procedures ten aanzien van illegale prostitutie zullen hebben.

18. Project alcoholverstrekking 18-

18.1 Omschrijving taak

Het is verboden om alcohol te verstrekken aan minderjarigen. Dit geldt voor de horeca, maar ook voor (sport)verenigingen en supermarkten. Uit diverse onderzoeken is gebleken dat jongeren nog altijd makkelijk alcohol kunnen verkrijgen. Dat is een algemeen landelijk beeld, maar is ook gebleken uit onderzoek in Lelystad via zogenoemde 'mystery shoppers'.

18.2 Doelstellingen

- **Het naleefgedrag van horecaondernemers, paracommerciële instellingen (zoals sportverenigingen) en supermarkten verhogen.**

18.3 Resultaten

Tijdens controles is in 2022 slechts 1 overtreding geconstateerd van feitcode E211, waarbij een minderjarige in het bezit was van alcohol. Er is geen verstrekking van alcohol aan minderjarigen geconstateerd tijdens controles.

19. Project Handhavingsestafette

19.1 Omschrijving taak

De Handhavingsestafette (HHE) Flevoland en Gooi en Vechtstreek is een middel om jaarlijks te investeren in de samenwerking tussen inspecteurs, Boa's en inspecteurs die werkzaam zijn in het werkgebied van de OFGV. Allen met het doel om de veiligheid te waarborgen en onze leefomgeving te beschermen. Circa 15 medewerkers van diverse toezicht- en handhavinginstanties zijn aanwezig geweest bij de Handhavingsestafette in Lelystad.

19.2 Doelstellingen

- **integraal project uitvoeren binnen gemeente Lelystad.**

19.3 Resultaten

Gemeente Lelystad heeft in samenwerking met haar partners, de politie, brandweer, OFGV, Belastingdienst, UWV en Douane op 17 en 24 mei 2022 integrale controles uitgevoerd bij een tiental ondernemingen in Lelystad. Bij de controles is een aantal overtredingen geconstateerd, zoals een persoon die illegaal een verblijf heeft in Nederland. Deze is overgedragen aan de vreemdelingenpolitie. Verder zijn er personen aangetroffen die aan het werk waren, maar tegelijkertijd een uitkering hadden. Er zijn wat blusmiddelen aangetroffen die achterliepen in onderhoud, wat verder is opgepakt door de brandweer. Er is illegale bewoning geconstateerd bij een pand, waar ook materialen stonden voor het maken van een hennepkwekerij. Tot slot zijn er nog diverse onregelmatigheden aangetroffen zoals een lekkend olievat, overtreding van het bouwbesluit 2012, incomplete administraties en verdachte arbeidsomstandigheden. Vanuit Stadstoezicht waren er 2 boa's en 3 toezichthouders betrokken bij de handhavingsestafette.

De handhavingsestafette heeft meer inzicht opgeleverd in bedrijven waarvan het daarvoor niet duidelijk was wat er zich precies afspeelde. Ook voor de omgeving was het een signaal dat de gemeente bezig is met de veiligheid in de buurt. Meerdere pandeigenaren gaven dat ook als feedback.

20. Project Eindejaarscontrole vuurwerk

20.1 Omschrijving taak

Overlast van vuurwerk in de dagen voorafgaande aan de jaarwisseling is een reëel probleem. Ook in Lelystad ondervinden mensen hinder en overlast van het vroegtijdig afsteken van vuurwerk. Gelet hierop heeft de gemeenteraad op 28 januari 2020 een motie aangenomen met betrekking tot handhaving van het vuurwerkverbod in de drie dagen voor de jaarwisseling. Ervaringen van andere gemeenten leert dat handhaving van het vuurwerkverbod zeer veel (extra) inzet van handhavers en financiële middelen kost. De pakkans is namelijk klein. Om effectief op te kunnen treden is een groot team nodig. Vooruitlopend op het plan van aanpak is in dit VTHUP handhaving capaciteit gereserveerd om deel te kunnen nemen aan het te formeren handhavingsteam.

20.2 Doelstellingen

- **Het verminderen van vuurwerkoverlast tijdens de drie dagen voor de jaarwisseling.**

20.3 Resultaten

In 2020 en 2021 was er sprake van een algeheel afsteekverbod als coronamaatregel. In 2022 zijn er 9 processen verbaal uitgeschreven voor het afsteken van vuurwerk buiten de toegestane tijden. In 2019 was dat er maar 1. In totaal zijn 11 handhavers betrokken geweest de eindejaarscontrole vuurwerk.

Productblad 20: Eindejaarscontrole vuurwerk, aantal pv's

Feitcode	Toelichting	2022	2021	2020	2019
H171	vuurwerk afsteken buiten de toegestane tijden	9	4	3	1

21. Project Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO)

21.1 Omschrijving taak

Een onveilige omgeving zorgt voor veel schade en overlast en kan de bedrijfsvoering behoorlijk in de weg zitten. Om een veilige bedrijfsomgeving te waarborgen, is het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) ontwikkeld door het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV). Er is inmiddels een KVO, specifiek voor winkelgebieden (KVO-W) en een KVO voor bedrijventerreinen (KVO-B) tot stand gekomen. Het KVO kan worden ondersteund door het Platform Veilig Ondernemen (PVO). Het PVO faciliteert in regionale samenwerking voor kennisuitwisseling en kan ondersteunen in geven van trainingen, bijeenkomsten e.d. om weerbaarheid van ondernemers te vergroten.

Het veilig maken en houden van bedrijfsomgevingen vereist samenwerking en afstemming tussen alle betrokken partijen die daarbij een rol kunnen spelen. Naast de ondernemers in winkelgebieden en bedrijventerreinen zijn dit de gemeente, politie en de brandweer. In de KVO's worden de door partijen gemaakte afspraken vastgelegd. Deze afspraken hebben tot doel het terugdringen van overlast en criminaliteit, en het bereiken van adequaat onderhoud van de omgeving. De veiligheidsproblemen worden in kaart gebracht, oplossingen gezocht en maatregelen genomen. Zoals aangegeven in het Integraal Veiligheidsplan wordt het aantal KVO's binnen Lelystad uitgebreid om door middel van samenwerking met ondernemers te zorgen voor een verhoogd veiligheidsgevoel.

21.2 Doelstellingen

- **Zorgen voor het behouden van de bestaande samenwerkingsverbanden en een verdere uitbreiding van het Keurmerk Veilig Ondernemen.**

21.3 Resultaten

In 2021 heeft KVO Flevokust Haven de eerste certificering behaald. KVO Lelystad Airport Businesspark behaalde een hercertificering en vierde daarmee ook het samenwerkingsverband wat inmiddels al 10 jaar bestaat. Ook de ondernemers van bedrijventerrein Oostervaart maakten vorig jaar kenbaar dat zij een KVO willen starten. De verkenning heeft inmiddels plaatsgevonden en werd in 2022 verder uitgerold.

In 2022 heeft KVO Noordersluis de 1^e hercertificering behaald. De ondernemers van bedrijventerrein Oostervaart hebben in 2022 een eerste kennismakingsbijeenkomst gehouden om het draagvlak voor een samenwerkingsverband te verkennen. De ondernemers hebben te kennen gegeven in 2023 tot een eerste certificering te willen komen.

UITVOERING OVERIGE TAKEN

Een aantal taken/werkzaamheden zijn uitgevoerd die niet in de planning van het VTHUP zijn meegenomen. Deze taken zijn het gevolg van nieuwe ontwikkelingen die niet, of niet geheel, voorzienbaar waren. De uitvoering is noodzakelijk vanwege wettelijke verplichtingen.

1. Werkzaamheden vanwege de coronacrisis

Einde coronacrisis

Het lijkt lang geleden, maar 2022 begonnen we met de laatste lockdown en daarna werd de samenleving langzaam in 3 stappen opengesteld, waarbij de laatste coronamaatregelen vervielen in maart 2022. De samenleving ging weer open en bleef dat voor de rest van 2022. Dat betekende ook dat de extra werkzaamheden op naleving van de coronamaatregelen, die in 2020 en 2021 in meer of mindere mate voor het hele jaar golden, vanaf dat moment kwamen te vervallen. Dat neemt niet weg dat in de eerste maanden van 2022 boa's en inspecteurs vaak ook 's avonds en tijdens weekenden in touw zijn geweest om toezicht te houden op de naleving van de noodverordeningen.

2. Soepele overgang naar Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging (Wkb)

De inwerkingtreding van de Omgevingswet en Wkb is begin 2022 opnieuw met een jaar uitgesteld tot 1 januari 2023 en later tot 1 januari 2024. De invoering van de Omgevingswet brengt grote veranderingen met zich mee. Om deze ontwikkeling in goede banen te leiden, is het van belang dat organisatiebreed de benodigde capaciteit en middelen hiervoor beschikbaar zijn en dat er een gedeeld gevoel van urgentie is om te komen tot een succesvolle implementatie. Naast focus op de eigen organisatie is een verdere intensivering van de samenwerking met ketenpartners en andere overheden van belang. Daarnaast dient de participatie met initiatiefnemers en omwonenden verder vorm te krijgen.

In 2022 is ter voorbereiding op de inwerkingtreding van deze wet het volgende gedaan:

Omgevingsplan

In het eerste kwartaal van 2022 is in een pilot een start gemaakt met het opzetten van een basis omgevingsplan. In de loop van het jaar is hier verder op voortgebouwd en zijn er afspraken gemaakt ten aanzien van de structuur en vormgeving van het omgevingsplan in lijn met de ontwikkeling van de software. In 2023 wordt verder gewerkt aan de inwerkingtreding van de wet op 1 januari 2024 en zal de raad verder geïnformeerd worden over de ontwikkeling van het omgevingsplan en de transitieperiode.

Participatie

In 2022 is gewerkt aan een Lelystadse aanpak voor participatie. De participatie met betrekking tot de Omgevingswet wordt daarin meegenomen. Ook de eventuele verplichte participatie bij initiatieven wordt betrokken in de Lelystadse aanpak voor participatie. De impact op het werk van omgevingsvergunning regisseurs moet bij de vaststelling van het participatiebeleid worden betrokken.

Gemeentelijke adviescommissie

De huidige welstandscommissie komt onder de Omgevingswet te vervallen. Het college heeft in 2021 een raadsvoorstel aangeboden om de verordening op de adviescommissie vast te stellen, zodat de nieuwe commissie op basis van de Omgevingswet op tijd kan starten met advisering over ruimtelijke kwaliteit en erfgoed. De verordening is inmiddels vastgesteld (8 februari 2022).

Opleidingen

In 2020 zijn alle inhoudelijke opleidingen afgerond en is een start gemaakt met trainingen over competenties en vaardigheden die nodig zijn om te werken met de Omgevingswet. Dit loopt door in 2023.

Verordening voor de Fysieke Leefomgeving

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft iedere gemeente een omgevingsplan van rechtswege. Alle regels met betrekking op de fysieke leefomgeving zullen in het Omgevingsplan hun plek moeten vinden. Dat geldt ook voor alle regels uit de gemeentelijke verordeningen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Gedurende de implementatieperiode (vooralsnog 2022 tot 2030) zullen die regels, indien deze gewenst blijven, toegevoegd moeten worden aan het omgevingsplan om een compleet omgevingsplan in te richten. Daarmee wordt de regelgeving voor inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties overzichtelijker en zijn de regels makkelijker te vinden.

Op 22 juni 2021 heeft de raad de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving (VFL) vastgesteld als tussenproduct tussen het huidige stelsel van verschillende verordeningen en het toekomstige omgevingsplan. De meeste regels voor de fysieke leefomgeving zijn geactualiseerd, afgestemd en samengebracht in één verordening. De meeste overige regels zitten in de APV.

In 2022 is een start gemaakt om de verordening te vertalen naar de structuur van het nieuwe omgevingsplan met de verwachting dat per 1 januari 2023 regels uit de VFL een plek zouden krijgen in het omgevingsplan. Nu de inwerkingtreding verder is uitgesteld, wordt in 2023 de VFL geactualiseerd.

Analyse bruidsschat

Met de komst van de Omgevingswet verhuizen verschillende regels van het Rijk naar gemeenten. De bruidsschat gaat voor een groot gedeelte over milieubelastende activiteiten en specifieke milieuaspecten. In 2022 is er een gebiedsgericht analyse Bruidsschat Milieu uitgevoerd die kan helpen bij het maken van het nieuwe gebieden van het omgevingsplan. De OFGV heeft bijgedragen aan een lokale vertaling van de analyse en heeft hiervoor 4 bijeenkomsten georganiseerd bij de gemeente. Daarnaast is er een bijeenkomst geweest waarbij de overige aspecten van de bruidsschat zijn geanalyseerd. Aan deze sessies hebben alle vakspecialisten en beleidsmedewerkers deelgenomen.

3. Verantwoording verordening kwaliteit VTH

De raad heeft op 5 juli 2016 de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Lelystad (Verordening VTH) vastgesteld. De Verordening VTH geeft uitvoering aan de wettelijke opdracht om regels te stellen voor de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht. Om te beoordelen of de gemeente voldoende kwaliteit in huis heeft, worden de door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Interprovinciaal Overleg (IPO) opgetelde set kwaliteitscriteria 2.2. toegepast.

Aan de hand van een door de OFGV ontwikkelde tool is beoordeeld of de organisatie aan deze kwaliteitscriteria voldoet. Gebleken is dat de zowel de gemeente als de OFGV kwalitatief goed in staat zijn de VTH taken uit te voeren. In verband met het voldoen aan de wettelijke kwaliteitscriteria worden vanuit IBT strengere eisen gesteld aan de 'bewijslast' voor de OD's dan het bestuur wil en kan leveren. In Flevoland spreken IBT en OFGV hier constructief over. Omdat er geen grote personele wijzigingen zijn geweest zijn de uitkomsten van de beoordeling nog steeds actueel. In 2023 zal een inhoudelijke aanpassing van de kwaliteitscriteria plaatsvinden om deze aan te laten sluiten bij de Omgevingswet en worden aan de kwaliteitscriteria competentieprofielen toegevoegd. Er zal dan opnieuw een beoordeling plaatsvinden.

4. Uitstel Omgevingswet en Wkb

De invoering van de Omgevingswet en de Wkb is opnieuw uitgesteld naar 1 januari 2024. Dit betekent dat we extra de tijd hebben om ons goed voor te bereiden op deze wetten en de veranderingen die ze met zich mee gaan brengen. Wat we in 2022 al gedaan hebben om ons voor te bereiden, valt te lezen in hoofdstuk 1 van deze rapportage

Proefprojecten Wet kwaliteitsborging

Om de impact van de Wet Kwaliteitsborging te kunnen inschatten, zijn er in 2022 proefprojecten gestart. Dit betreft de bouw van 43 woningen Duin en Water en 35 woningen Buizerkwartier. Deze bouwprojecten worden in de aanvraag en uitvoeringsfase behandeld volgens de regels van de Wet kwaliteitsborging. Dit houdt in dat de gemeente in principe niet meer naar de bouwkundige aspecten kijkt. In 2022 is er 1 proefproject afgerond, te weten de bouw van 4 woningen op Werkeiland Lelystadhaven. De eerste conclusies uit deze proefprojecten is dat de wet met name voor kleinere aannemers ingewikkeld is en daardoor veel begeleiding vereist. De grotere partijen hebben hun processen al goed op orde. Wat de wet verder voor impact heeft voor de groter woningbouwprojecten moet blijken uit de evaluatie van de nu in uitvoering zijnde proefprojecten

Om tijdens de proefprojectenfase te werken volgens de Wkb is in 2022 het 'Beleid uitvoering Wet kwaliteitsborging voor het bouwen' vastgesteld. Na evaluatie van de proefprojecten zal worden gekeken of dit beleid moet worden aangepast en aangevuld. Het Wkb beleid wordt integraal opgenomen in het voor de Omgevingswet op te stellen Uitvoerings- en Handhavingsbeleid.

5. Schaarre vergunningen

Op 18 april 2022 expireerde de vergunning van één speelautomatenhal. Er hebben zich drie gegadigden gemeld voor de vrijgekomen schaarse vergunning. Deze aanvragen zijn beoordeeld volgens de vastgestelde toetsingscriteria. 1 partij heeft de vergunning verkregen per 17 september 2022.

6. Bovenste ring Lelycentre

In 2022 is er een project opgezet om alle bedrijven op de bovenste ring van het Lelycentre te gaan controleren. De aanleiding was dat de bovenste ring aan het verloederen en verpauperen is. Het is er smerig, stinkt naar urine, ligt vol met glas en er staan junks te dealen. Ook zijn diverse ruimtes afgeplakt waardoor niet duidelijk is wat zich in deze ruimtes afspeelt. Vanuit de Boa's die het Lelycentre tot hun wijk rekenen en zich met ondermijning bezig houden, kwam het signaal dat er diverse ondermijnende zaken plaatsvinden. Tijdens avond- en nachtcontroles is vastgesteld dat er illegaal gegokt wordt, tijdens corona waren er illegale bijeenkomsten in horecagelegenheden en 's nachts zijn er mensen in sommige ruimtes aanwezig terwijl deze hier niet aanwezig horen te zijn. Geen enkele partij, boa's, inspecteurs handhaving, politie of de brandweer, kon de vinger er op leggen wat er zich hier precies afspeelt.

Controle

Naar aanleiding van de diverse signalen en om onszelf als gemeente Lelystad een beeld te vormen van de problematiek die hier speelde, is door inspecteurs handhaving van de afdeling Stadstoezicht van de gemeente Lelystad de bovenste ring geïnventariseerd. Naar aanleiding van deze inventarisatie hebben alle huurders en ondernemers een brief gekregen dat er 28 juni 2022 een controle m.b.t. brandveiligheid zou plaatsvinden. Deze controle is door Stadstoezicht en brandweer van de veiligheidsregio Flevoland op 28 juni 2022 gehouden. Ondanks de aankondigingsbrief waren er maar 2 ondernemers aanwezig. Tijdens onze aanwezigheid zijn er diverse onregelmatigheden geconstateerd die betrekking hebben op de brandveiligheid, vluchtroutes en brandcompartimentering. Maar ook het feit dat ondernemers, ondanks dat zij op de hoogte zijn gesteld, niet aanwezig zijn, zegt veel over de mentaliteit. Bij het zalencentrum bleek dat er een gedeelte van het zalencentrum illegaal, dus zonder een geldige omgevingsvergunning, is gesplitst en verbouwd tot kantoorruimtes waardoor er diverse zaken die betrekking hebben op de brandveiligheid niet in orde zijn. Ook is er onderhuur geconstateerd.

Bijlage 1: Beleids- en uitvoeringscyclus

Bijlage 2: Jaarrapportage 2022 OFGV Gemeente Lelystad

Bijlage 3: Rapportage kwaliteitscriteria 2.2 Lelystad