

Bijlage 1: Werkwijze conform de beleids- en uitvoeringscyclus

INLEIDING

De uitvoering van de taken, jaarlijkse verslaglegging, evaluaties en nieuwe planningen (jaarlijkse VTHUP) vindt plaats via de beleids- en uitvoeringscyclus. Hieronder is dit processuele kader toegelicht aan de hand van een model

CYCLISCH WERKEN IS DEELS WETTELIJK VERPLICHT

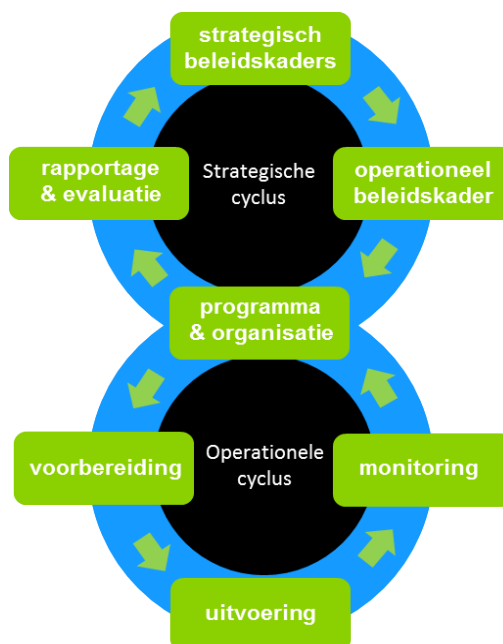
De gemeente voert veel taken uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving ('VTH-taken'). Het gaat dan om vergunningverlening, toezicht en handhaving. In het Besluit Omgevingsrecht (Bor) zijn eisen vastgelegd (procescriteria) waaraan elke professionele VTH-organisatie (betreft onder meer alle gemeenten) moet voldoen. Hoewel deze eisen formeel alleen gelden voor de uitvoeringstaken binnen het omgevingsrecht (Wabo), volgen wij ook deze systematiek voor de aangrenzende taken, zoals de APV, de Alcoholwet, Opiumwet en toezicht en handhaving van de openbare ruimte. Voor de milieutaken wordt door de omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek (OFGV) een afzonderlijke jaarrapportage en uitvoeringsprogramma opgesteld, die ook binnen dit processuele kader passen.

TOELICHTING BELEIDSCYCLUS

De genoemde wettelijke eisen hebben tot doel om de uitvoering van de VTH-taken op een transparante, structurele wijze te laten verlopen, met mogelijkheden tot bijsturing van de uitvoering op basis van evaluatiemomenten en bijstellingen van bestuurlijke prioriteiten.

Hierbij wordt gebruik gemaakt van een model waarmee een logische aaneenschakeling tot stand wordt gebracht van diverse bestuurlijke en uitvoerende werkprocessen. Dit model is opgebouwd uit twee cyclussen: een strategische beleidscyclus en een uitvoeringsgerichte operationele cyclus. Hierbij zijn de volgende zeven stappen in het beleidsproces te onderscheiden:

1. Strategisch Beleidskader
2. Operationeel Beleidskader
3. Programma & organisatie
4. Voorbereiden
5. Uitvoeren
6. Monitoren
7. Rapportage en Evaluatie



1 Strategische cyclus

De bovenste ring betreft de strategische cyclus. Kern hiervan vormt het VTH-beleidsplan, wat o.a. het volgende bevat:

- De visie en doelstellingen met betrekking tot de VTH taken.
- Meetbare beleidsdoelstellingen voor vergunningverlening en toezicht en handhaving.
- De kaders die worden toegepast bij vergunningverlening en toezicht en handhaving.

Eens in de vier jaar wordt het VTH-beleidsplan opnieuw vastgesteld (stap 1). Het huidige VTH-beleidsplan is het 'Beleidsplan Vergunningen Toezicht en Handhaving Fysieke leefomgeving 2019-2023'. De kaders zijn in 2021 opnieuw gesteld in de notal Integrale Handhaving 2021-2025, die door de raad is vastgesteld.

2. Operationele cyclus

Ter uitwerking van het VTH-beleidsplan wordt jaarlijks een uitvoeringsprogramma vastgesteld, stap 2 (VTHUP). Het uitvoeringsprogramma maakt inzichtelijk hoe de beschikbare capaciteit en middelen worden ingezet op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving. Verder geeft het inzicht in de gestelde uitvoeringsdoelen en de gegevens die moeten worden gemonitord om na te kunnen gaan of de uitvoeringsdoelstellingen zijn behaald. Daarmee is het zowel binnen de organisatie als daarbuiten duidelijk wat men kan vragen en verwachten op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving.

Vervolgens worden de organisatorische voorwaarden (capaciteit, inzet van middelen etc) gecreëerd (stap 3) en volgt de interne voorbereiding, stap 4 (werkafspraken e.d.).

Door het jaar heen worden de geplande taken aan de hand van het uitvoeringsprogramma uitgevoerd. Dit is de stap 5 'uitvoering' van de operationele cyclus. Deze uitvoering wordt lopende het jaar gemonitord (stap 6).

Het jaarverslag is de laatste stap 7 (verslaglegging en evaluatie) van de operationele cyclus. Bij deze stap wordt in beeld gebracht hoe de uitvoering de afgelopen periode is verlopen. Het doel hiervan is tweërlei: het informeren van het bestuur enerzijds, en het mogelijk maken van bijstelling van beleidsdoelen en wijze van uitvoering.

Eventuele aanpassingen kunnen dan vervolgens weer verwerkt worden in het beleid (stap 1: het genoemde Beleidsplan Vergunningen Toezicht en Handhaving Fysieke leefomgeving 2019-2023) en de uitvoering voor het komende jaar (stap 2: het genoemde VTHUP) etc.

Dit beleidsproces wordt getoetst door de provincie die een wettelijke taak heeft als toezichthouder op de uitvoering van de hier besproken beleidscyclus (de provincie 'Interbestuurlijk Toezichthouder IBT').

Het jaarverslag VTH 2021 is verdeeld in reguliere taken en projecten, en volgt dezelfde systematiek als het uitvoeringsprogramma (VTHUP) met aanvullingen vanuit het Addendum 2021. Het is een uitvoerige inventarisatie geworden van de uitgevoerde taken over de afgelopen periode. In het hoofdstuk 'Conclusies' zijn kort en bondig enkele constatering verwoord en op basis van daarvan enkele speerpunten voor het huidige jaar benoemd.

VTHUP 2022-2023

Het uitvoeringsprogramma is voor twee jaar vastgesteld.

VERVOLG

De beleidscyclus wordt deze vaste stappen gevolgd. Dat betekent dat het jaarverslag VTH 2021 in het voorjaar van 2022 zal worden vastgesteld, tevens zal dan het huidige VTHUP 2022-2023 in het najaar van 2022 door middel van een Addendum, indien nodig, op enkele punten worden geactualiseerd voor het jaar 2023. In het voorjaar 2023 wordt dan weer een nieuwe VTHUP 2022-2023 vastgesteld etc.