

Voorstel aan de raad

Nummer: 170011613

Portefeuille: Onderwijs, jeugdhulp en duurzaamheid
Programma: 6 Sociaal domein
Taakveld: 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie

Steller: D Heineke
Afdeling: BLD-SMB
Telefoon: 0320 - 27
E-mail: d.heineke@lelystad.nl

Onderwerp:

Uitwerkingsplan pedagogische basis 'Preventie versterkt!'

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van het Analysedocument 'Zicht op jeugdigen in jeugdhulp in Lelystad'.
2. Kennis te nemen van het herziene 'Uitwerkingsplan versterken pedagogische basis, Preventie Versterkt!', oktober 2017'.
3. De in de reserve ontwikkeling stad (ROS) beklemde middelen beschikbaar te stellen (€ 350.000 in 2018 en € 350.000 in 2019) voor de inzet van preventieve maatregelen in 2018 en 2019 die bijdragen aan een sterke basis voor kinderen op de volgende terreinen:
 - a. Stevige oudernetwerken;
 - b. Spel Aan Huis;
 - c. Pedagogische kracht in de wijk;
 - d. Betere start voor het jonge kind;
 - e. Groepsgerichte programma's op maat;
 - f. Problematische scheidingen: op tijd er bij.

Inleiding

Op 20 juni 2017 heeft de raad een besluit genomen op het Uitwerkingsplan Versterken pedagogische basis. Dit besluit vraagt het college om:

1. Het uitvoeren van een analyse naar de doelgroep van de (zware) jeugdhulp;
2. Het herschrijven van het Uitwerkingsplan pedagogische basis aan de hand van de stappen van het Kwaliteitsmodel van het NJi;
3. De raad voorafgaand aan de begrotingsbehandeling in november 2017 hierover te informeren.

De werkzaamheden zijn uitgevoerd in samenwerking met het NJi en hebben geleid tot onderhavige documenten:

1. Het Analysedocument 'Zicht op jeugdigen in jeugdhulp in Lelystad';
2. Het herziene 'Uitwerkingsplan pedagogische basis Preventie Versterkt!'.

Leeswijzer

In samenwerking met het Nederlands Jeugdinstituut zijn in september 2017 diverse analyseactiviteiten verricht ten aanzien van de jeugdhulpdoelgroep te Lelystad. Het resultaat is het analysedocument '*Zicht op jeugdigen in jeugdhulp in Lelystad*'. Het document geeft een totaaloverzicht van bestaande en nieuw verzamelde gegevens over de jeugdhulppopulatie.

De bevindingen uit dit document zijn vervolgens gebruikt voor het opstellen van het herziene *Uitwerkingsplan pedagogische basis Preventie Versterkt!*. De opbouw van dit Uitwerkingsplan is ontleend aan de stappen van het Kwaliteitsmodel van het NJi. Drie stappen, die vooral ingaan op de vraag 'Doen we de goede dingen?' zijn uitgewerkt:

1. Hoe gaat het met onze jeugd en wat zijn onze ambities?
2. Hoe maken we onze ambities meetbaar?
3. Welke preventieve maatregelen zijn nodig?

Door deze stappen te maken, wordt een verbinding gelegd tussen jeugdvraagstukken, onze ambities ten aanzien van die vraagstukken en de maatregelen die we daarop willen laten aansluiten. In het Uitwerkingsplan wordt toegelicht dat zes preventieve maatregelen een antwoord zijn op een deel van de vraagstukken die zijn benoemd.

Vanuit deze onderbouwing stellen we voor om deze zes preventieve maatregelen in 2018 en 2019 uit te gaan voeren. Om daarbij ook structureel en cyclisch te kunnen sturen op kwaliteit ('Doen we de dingen goed?') hebben we het NJi gevraagd om ons daarbij een aantal maanden te ondersteunen.

Doel

Versterken van de preventieve infrastructuur om de goede preventieve maatregelen te kunnen uitvoeren en om deze maatregelen goed uit te voeren. Er zijn drie belangrijke redenen om als gemeente preventief te investeren in een uitdagende, stimulerende en ondersteunende opgroei- en opvoedomgeving voor jeugdigen en gezinnen.

- Het bevordert het welzijn, de zelfredzaamheid en het actief meedoen in de samenleving;
- Het voorkomt dat gewone, alledaagse opgroei- en opvoedvragen uitgroeien tot (ernstige) problemen;
- Het vermindert op den duur het beroep op gespecialiseerde zorg.

Argumenten

1.1 Het analysedocument geeft inzicht in de jeugdhulppopulatie

Er zijn op een gedegen wijze gegevens verzameld over de jeugdhulpdoelgroep in Lelystad en deze gegevens zijn vervolgens geduid. De gegevens bieden aanknopingspunten voor het jeugdpreventiebeleid en het jeugdhulpbeleid.

2.1 Het Uitwerkingsplan Preventie Versterkt! is breed getoetst

Het uitwerkingsplan is herschreven op basis van verschillende bronnen:

- a. Eerder geformuleerde uitgangspunten van de Raad;
- b. Eerder, op basis van diverse sessies geformuleerde ambities van de verschillende partners uit het preventieve voorveld;
- c. Een kwantitatieve analyse van alle beschikbare cijfers van jeugd in jeugdhulp te Lelystad;
- d. Inzichten uit gesprekken met professionals van jeugdhulppartners inzake de doelgroep en preventiemogelijkheden;
- e. Een onderbouwingsproces in samenwerking met het NJi aan de hand van de verschillende stappen van het Kwaliteitsmodel van het NJi.

2.2 Het Uitwerkingsplan Preventie Versterkt! is stevig onderbouwd

Het uitwerkingsplan is op een nieuwe manier onderbouwd:

- a. De maatregelen zijn anders beschreven: uitgebreider en systematischer aan de hand van de thema's vraagstuk, doelgroep, doel, werkwijze en organisatie.
- b. De maatregelen zijn daarmee beter onderbouwd, vanuit verschillende bronnen laten we zien dat deze maatregelen voortkomen uit actuele vraagstukken en ambities: de goede dingen doen.

2.3 Er is draagvlak bij partners preventief domein en onderwijs/opvang

Partners uit het preventieve voorveld hebben meerdere keren met elkaar nagedacht over wat nodig was voor met name de kwetsbare jeugd in Lelystad (ambities) en hebben bijgedragen aan het opstellen van een set preventieve maatregelen voor het versterken van de basis. Daarbij is hun brede expertise en ervaring vanuit de praktijk ingebracht.

2.4 Cliëntenraad jeugdhulp positief

Het eerste uitwerkingsplan is eerder uitgebreid besproken met de cliëntenraad jeugdhulp. De cliëntenraad stond toen positief tegenover de voorgestelde maatregelen. De meerwaarde die de cliëntenraad zag betrof:

- De vergroting van de toegankelijkheid van ondersteuning, met name in een vertrouwde omgeving;
- Het meer samenhangend organiseren en aanbieden van ondersteuning door de verschillende preventieve partners;
- De betere mogelijkheden om ondersteuning op maat te bieden.

2.5 Het Uitwerkingsplan Preventie Versterkt! is inhoudelijk grotendeels in de lijn met de vorige versie

Het nieuwe onderbouwingsproces bevestigt de eerder voorgestelde plannen zoals deze in de vorige versie van het uitwerkingsplan opgenomen waren.

Grootste verschil met de vorige versie is dat de maatregel Leren Spelen is opgeknipt in 'Spel aan Huis' (individueel in gezinnen) en 'Pedagogische kracht in de wijk' (groepsgericht in de wijk). Spel aan Huis is een veelbelovende maatregel die voortkomt uit een burgerinitiatief en de motiemarkt oktober 2016.

2.6 Het Uitwerkingsplan Preventie Versterkt! is tot stand gekomen met begeleiding van het NJi

Het NJi is nauw betrokken geweest bij de totstandkoming van het Uitwerkingsplan. Het NJi-traject is opgeknipt in twee fasen. De 1^e fase betreft begeleiding bij het Analysedocument, het Uitwerkingsplan en toetsing van de uitvoering van de transformatiedoelstellingen in het Uitvoeringsplan Jeugd. In de 2^e fase zal er samen met partners in het jeugddomein gewerkt gaan worden aan een structurele verbetercyclus waarbij we de juiste keuzes kunnen maken en maatschappelijke resultaten en outcome kunnen meten en samen met partners in gesprekgaan om verbeteringen tot stand te brengen.

3.1 Voor het versterken van de pedagogische basis zijn middelen gereserveerd

De middelen die bij eerdere beraadslagingen al waren gereserveerd voor het versterken van de pedagogische basis, zijn na besluitvorming door de raad direct inzetbaar.

Kanttekeningen

Financiën

Wat betreft de benodigde middelen voor deze extra preventieve inzet wordt een beroep gedaan op de in de reserveontwikkeling stad (ROS) beklemden middelen € 700.000. Zowel in 2018 als in 2019 gaat het om € 350.000.

Vervolg

- Na positieve besluitvorming door de raad zal er in nauw overleg met de betrokken partners en het NJi uitwerking plaatsvinden van de maatregelen, waarbij de kwaliteit van de uitvoering van de maatregelen en het meten van de outcome richtinggevend zullen zijn. Gedurende de uitvoering van de maatregelen in 2018 en 2019 zal het sturen op kwaliteit structureel plaatsvinden. De raad wordt periodiek over de voortgang geïnformeerd.
- In de periode oktober 2017 tot en met februari 2018 zal het NJi de gemeente Lelystad verder gaan begeleiden in het structureel hanteren van het Kwaliteitsmodel in het algemeen voor jeugdpreventie én voor jeugdhulp.
- Ten aanzien van het gebruik van het kwaliteitsmodel van het NJi om het proces te beschrijven zodat voor de raad toetsbaar wordt hoe de interventies bijdragen aan de transformatie (conform het besluit van de raad van 4 juli 2017 op het Uitvoeringsplan Jeugdhulp) wordt in november 2017 een resultaat opgeleverd.

Bijlagen

1. Analysedocument 'Zicht op jeugdigen in jeugdhulp in Lelystad' (Gemeente Lelystad, m.m.v. het NJi, oktober 2017)
2. Uitwerkingsplan versterken pedagogische basis, preventie versterkt!, oktober 2017

Lelystad, 10 oktober 2017;

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris,

de burgemeester,

Raadsbesluit

Nummer: 170011613

De raad van de gemeente Lelystad,

op voorstel van het college van de gemeente Lelystad d.d. 10 oktober 2017.

B E S L U I T:

1. Kennis te nemen van het Analysedocument 'Zicht op jeugdigen in jeugdhulp in Lelystad'.
2. Kennis te nemen van het herziene 'Uitwerkingsplan versterken pedagogische basis, Preventie Versterkt!, oktober 2017'.
3. De in de reserve ontwikkeling stad (ROS) beklemde middelen beschikbaar te stellen (€ 350.000 in 2018 en € 350.000 in 2019) voor de inzet van preventieve maatregelen in 2018 en 2019 die bijdragen aan een sterke basis voor kinderen op de volgende terreinen:
 - a. Stevige oudernetwerken;
 - b. Spel Aan Huis;
 - c. Pedagogische kracht in de wijk;
 - d. Betere start voor het jonge kind;
 - e. Groepsgerichte programma's op maat;
 - f. Problematische scheidingen: op tijd er bij.

Lelystad,

De raad van de gemeente Lelystad,

de griffier,

de voorzitter,