

Uitvoeringsnota Dierenwelzijn

taken, bevoegdheden en werkafspraken



Bron: www.menen.be

Versie: 0.3

Colofon

Projectnaam: Uitvoeringsnota Dierenwelzijn

Versienummer: Concept 0.3

Datum vrijgave: 12-06-2019

Locatie: Lelystad

Projectleider: Mevr. P.M.A. Schulpen

Opstellers: Mevr. P.M.A. Schulpen, Dhr. H. Pars.

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
2. De markt.....	4
3. Praktijk	5
4. Financiën	8
5. Adviescommissie.....	9
Bijlage(n).....	10
I. Bijlage Nota Dierenwelzijn - de basis op orde.....	11
II. Bijlage Wettelijk- en beleidskader	12

1. Inleiding

Het welzijn van dieren gaat velen in de gemeente Lelystad aan het hart, of het nu gedomesticeerde- (huisdieren) of wilde dieren zijn. De Raad heeft daarom dierenwelzijn in het raadsprogramma opgenomen voor de periode 2014-2018 en zichzelf het volgende doel gesteld: “het dierenwelzijnsbeleid gaat verder ontwikkeld en verbreed worden. Daarop heeft het College in 2015 een voorbereidende inventarisatie laten uitvoeren met de betrokken dierenwelzijn organisaties. Vervolgens is onderzoek gedaan naar diverse aspecten, ontwikkelingen, belangen binnen het dierenwelzijnsbeleid en zijn op basis daarvan beleidskaders opgesteld.

Dit heeft geleid tot de Startnotitie Dierenwelzijnsbeleid die door de Raad in haar vergadering van 1 december 2015 is vastgesteld. Vervolgens heeft het College het dierenwelzijnsbeleid nader uitgewerkt en verwoord in de Nota Dierenwelzijn in Lelystad – de basis op orde. De Raad heeft op 23 mei 2017 de speerpunten in deze Nota vastgesteld en het amendement aangenomen om een Adviescommissie Dierenwelzijn te installeren.

Speerpunten van de Nota Dierenwelzijn zijn:

- a) het voorkomen van een toename van het aantal zwerfdieren;
- b) het beperken van overlast van wilde dieren zoals ganzen en zwanen;
- c) het adequaat vervoeren en opvangen van dieren;
- d) het euthanaseren van opvangdieren als laatste middel (alleen als een dierenarts dit voor het welzijn van het dier noodzakelijk acht).

Deze Uitvoeringsnota Dierenwelzijn is de nadere uitwerking van de speerpunten uit de Nota Dierenwelzijn naar taken, bevoegdheden en werkafspraken tussen dierenwelzijn organisaties en de gemeente Lelystad.

2. De markt

Wie geven uitvoering aan het Dierenwelzijnsbeleid en welke taken vervullen zij? De figuren hieronder geven voor Lelystad de partijen weer, die zich actief inzetten voor het welzijn van dieren met hun locaties. Voor Stichting Bevordering Huisdierenwelzijn geldt dat zij gevestigd is in Drenthe. Vanuit de Nota is het uitgangspunt lokaal te organiseren wat lokaal kan. Het kaartje hieronder geeft de locaties van partijen weer. Met Dierentehuis Flevoland, De Toevlucht, Kaatje Keutel, Vogelopvang centrum Midden Nederland en Dierennoodhulp Flevoland heeft de gemeente contracten / werkafspraken. De overige partijen kunnen als onderaannemer taken uitvoeren voor contractpartners van de gemeente.



- Dierenasiel
- (tijdelijke)opvang, medische zorg, aandacht preventie
- Gedomesticeerde dieren: hond, kat, kip

Zuiderzee
Zwerfdieren



- Dierenasiel
- (tijdelijke)opvang, medische zorg
- Gedomesticeerde dieren: honden en katten

Dierentehuis
Flevoland



- Konijnenopvang
- Opvang en ondersteunende informatie omtrent konijnen
- Gedomesticeerde konijnen

Kaatje Keutel



- Dierenasiel voor wilde-zoogdieren en vogels
- (tijdelijke) opvang, dieren leren zelfredzaam te zijn
- Wilde dieren: vogels, wilde zoogdieren

De Toevlucht



- Vogelasiel
- (tijdelijke) opvang met oog op uitzetting in natuur
- Wilde inheemse vogels, gedomesticeerde vogels

Vogelopvang
Midden Ned.



- Dierenartsenpraktijk
- Medische zorg
- Gedomesticeerde dieren
- Wilde dieren

Dierenartsen
Lelystad



- Verlenen van dieren-EHBO
- Vervoeren van onbeheerde, gevonden, afgestane, zieke, gewonde, gebrekkige/ overleden dieren naar gewenste of noodzakelijke bestemming

Dieren Noodhulp
Flevoland



- Inzet dieren in nood d.m.v. ambulances, opvangcentra, inspecteurs en vrijwilligers
- Helpdesk

Dierenbescherming



- Welzijn gedomesticeerde dieren
- Belangenvereniging
- Helpdesk

Bevordering
Huisdierenwelzijn

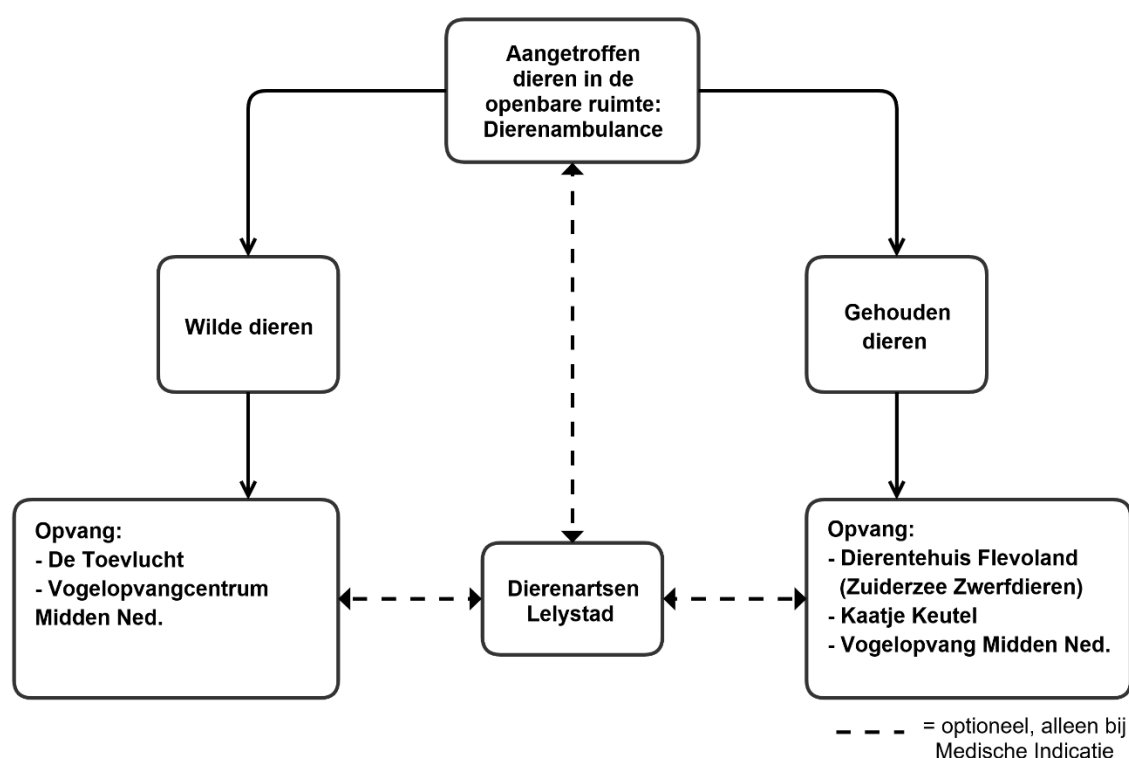


3. Praktijk

De grotendeels vrijwillige activiteiten van organisaties komen voort uit grote betrokkenheid bij het welzijn van de betreffende groepen of soorten van dieren.

Organisatie van de keten

Zodra een zorgbehoevend dier is aangetroffen besluit de dierenambulance, nadat dit bij hen is gemeld, of dit een gehouden dier of wild dier betreft en volgt het dier de route zoals in onderstaand figuur is weergegeven. Opvanginstellingen bepalen zelf of het nodig is om een dier te laten behandelen door een dierenarts. Als medische hulp direct noodzakelijk is, vervoert de dierenambulance het dier rechtstreeks naar een dierenarts. De dierenarts maakt vervolgens de keuze voor behandeling of euthanasie.



De tabel hieronder beschrijft de diersoorten die elke instelling opvangt.

Categorie	Diersoort	Opvang
Gehouden dieren	Hond	Dierentehuis Flevoland, Stichting Zuiderzee Zwerfdieren
	Kat	Dierentehuis Flevoland, Stichting Zuiderzee Zwerfdieren
	Konijn	Kaatje Keutel
	Vogel	Vogelopvang Midden Ned.
	Overige dieren	Indien van toepassing dan bepalen
Wilde dieren	Vogel	Vogelopvang Midden Ned.
	Zoogdier	Stichting De Toevlucht

Gemeentelijke taken en verantwoordelijkheden

In de keten van zorg heeft de gemeente een aantal taken en verantwoordelijkheden, zoals in onderstaande tabel is weergegeven. Het beleidsuitgangspunt van de gemeente is om zo min mogelijk in te grijpen in de wilde fauna (zie Nota jacht en wildbeheer 1992 en de evaluatie uit 1998). Op grond van de taken en verantwoordelijkheden wordt bij de uitbesteding aan de organisaties Dierentehuis Flevoland, Kaatje Keutel, Vogelopvang centrum Midden Nederland en Dierennoodhulp Flevoland een vergoeding overeengekomen voor het leveren van deze dienst. Onderstaande tabel geeft aan wat de wettelijke en bovenwettelijke taken zijn die gemeente nu uitvoert en faciliteert. De speerpunten van de Nota Dierenwelzijn (a t/m d) zie tabel:

- a. het voorkomen van een toename van het aantal zwerfdieren;
- b. het beperken van overlast van wilde dieren zoals ganzen en zwanen;
- c. het adequaat vervoeren en opvangen van dieren;
- d. het euthanaseren van opvangdieren als laatste middel.

Speerpunt	Taken
	Wettelijk
c + d	Opvang gehouden dieren 14 dagen, incl. medische verzorging
c	Calamiteiten vervoer gehouden dieren
	Bovenwettelijk
a	Verwilderde zwerfkatten behandelen TNR-methode
b	Populatiebeheer ganzen en zwanen binnen de bebouwde kom
a	Stimuleren chippen huisdieren en sterilisatie middels voorlichtingsprogramma's
	Financiële bijdrage voor opvang wilde dieren (zie toelichting volgende hoofdstuk)
	Betrekken politie en brandweer t.a.v. hulpverlening wilde dieren in nood (vanwege gezamenlijke hoofd: burgemeester)

Eén van de bovenwettelijke taken is het beperken van overlast van dieren zoals ganzen en zwanen. Daarom is er structurele aandacht voor populatiebeheer van ganzen en zwanen. Dit gebeurt in de praktijk volgens de methode van het insmeren van de eieren met maisolie, zodat de eieren niet uitkomen. Het voorlichten van inwoners over samenleven met dieren, vindt plaats op locaties waar problemen zich voordoen.

De gemeente vergoedt de opvangkosten voor gevonden gehouden dieren gedurende een periode van 14 dagen (inclusief medische verzorging). Na 14 dagen vervalt het eigendom van het dier aan het desbetreffende opvangcentrum.

Voor zwerfdieren vergoedt de gemeente de opvang gedurende een periode van 14 dagen; deze vergoeding is exclusief medische verzorging. De gemeente vergoedt geen opvang voor wilde dieren op basis van wettelijke verplichtingen, met uitzondering van de tegemoetkoming in de kosten die Stichting De Toevlucht bij raadsbesluit ontvangt.

De gemeente heeft geen wettelijke verplichtingen aangaande het euthanaseren van dieren. Op de vraag vanuit de partijen of de gemeente aangeeft wanneer een dier wel of niet moet worden geholpen- stelt de gemeente het volgende:

De gemeente beschikt niet over deskundigheid van het leed c.q. herstel(periode) van zieke en gewonde dieren. De afweging voor het euthanaseren voor dieren laat de gemeente over aan de deskundigheid van een dierenarts (conform Besluit houders van dieren art. 1.10). De dierenarts wordt ingeschakeld door de betreffende opvanginstelling.

Daarnaast faciliteert de gemeente het vervoer van gehouden dieren in het geval zich een calamiteit of ramp aandient. In het draaiboek voor het opvangen en verzorgen van mensen en dieren bij rampen en calamiteiten is geregeld dat de gemeente faciliterend optreedt ten opzichte van gehouden dieren. De dierenambulance verzorgt het vervoer naar de desbetreffende instelling.

4. Financiën

Het budget voor Dierenwelzijn is onderbouwd in de Nota Dierenwelzijn (wettelijke taken en een aantal bovenwettelijke taken) en vastgelegd in de begroting. De raad heeft bij vaststelling van de Nota Dierenwelzijn bij Amendement besloten om voor Stichting De Toevlucht een uitzondering te maken op het uitgangspunt om organisaties die wilde dieren opvangen te steunen. Jaarlijks ontvangt deze stichting van de gemeente Lelystad een tegemoetkoming in de kosten. Het gaat hierbij om opvang van wilde dieren.

Op basis van de hieronder genoemde taken wordt het budget besteed:

Taak	Budget
Kadaverberging	€ 15.000
Opvang	€ 80.000
Vervoer	€ 15.000
Voorlichting	€ 10.000
Eigen tijd (50 uur)	€ 2.300

5. Adviescommissie

De Raad heeft besloten een adviescommissie voor Dierenwelzijn in te stellen. De dierenwelzijn organisaties genoemd in hoofdstuk 2, (dieren)Politie, Staatsbosbeheer en Faunabeheereenheid Flevoland zijn uitgenodigd deel te nemen aan deze commissie. Het doel en de taak van deze commissie is om vrijblijvend het College van Burgemeester en Wethouders gevraagd of ongevraagd te adviseren over het gemeentelijk beleid op het gebied van dierenwelzijn en toetsen op de goede uitvoering daarvan. De regie over samenkomen en adviesgeven ligt bij de commissie. De rol van de gemeente hierin is faciliterend, voorzittend en de verantwoordelijk ambtenaar schuift aan wanneer nodig. De agenda van de adviescommissie wordt bepaald door de leden.

Bijlage(n)

- Bijlage I Nota Dierenwelzijn - de basis op orde
- Bijlage II Samenvatting Wettelijk- en beleidskader

I. Bijlage Nota Dierenwelzijn - de basis op orde

II. Bijlage Wettelijk- en beleidskader

Regelmatig wordt aan de gemeente meer invloed toegedacht dan de gemeente feitelijk heeft op het gebied van dierenwelzijn. De gemeente heeft beperkte bevoegdheden. Veel is geregeld in nationale wetgeving. De Nota gaat uit van de wettelijk uit te voeren taken en aanvullend daarop taken als bovenwettelijk gemeentelijk beleid. Tijdens de bijeenkomst met de Dierenwelzijn organisaties van 12 december 2017 zijn een aantal vragen naar voren gekomen over de interpretatie van de wettelijke verplichtingen van de overheid ten aanzien van Dierenwelzijn.

Burgerlijk Wetboek boek 5 Zakelijke rechten. Artikel 8, lid 3.: burgemeester is na verloop van 14 dagen bevoegd om het dier aan een derde in eigendom over te dragen. De termijn van 14 dagen hoeft niet in acht te worden genomen indien het dier slechts met onevenredig hoge kosten kan worden bewaard.

Algemene Wet Bestuursrecht. Artikel 5, lid 29 en 30.: bij huisuitzettingen, detenties of gezondheidsrisico's kunnen (dieren)politie en de GGD huisdieren gedwongen laten opnemen, met een maximale opvangtermijn van 13 weken.

Wet Dieren: raamwet die van toepassing is op dierenwelzijn van dieren met een eigenaar. Erkenning van intrinsieke waarde van dieren. Dieren moeten met respect worden behandeld en dat dieren niet nodeloos in hun welzijn mogen worden benadeeld. Verboden om dieren onnodig pijn te doen, letsel te veroorzaken, gezondheid of welzijn te beschadigen en dieren de nodige zorg te onthouden, te doden of een dier als prijs, gift of beloning uit te reiken. De overheid kan situaties, voorwaarden, plaatsen of soorten dieren aanwijzen waarbij deze verboden niet van toepassing zijn.

Wet natuurbescherming: wettelijk kader voor bescherming van in het wild levende dieren (wilde dieren). Zorgplicht vastgelegd voor in het wild levende dieren en hun omgeving. De zorgplicht houdt in dat iedereen 'voldoende zorg' in acht moet nemen voor alle in het wild voorkomende (planten en) dieren en hun leefomgeving. De gemeente moet bij het beheer en de inrichting van de openbare ruimte gevolg geven aan deze wetgeving en zorgplicht.