

## Detailrapport Technische vragen (ID 1184)

| Veld             | Waarde                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Datum vraag      | 28-6-2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Onderwerp        | TV 24.234 CDA Beantwoording schriftelijke vragen PFAS Oostervaart                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Agendapunt       | Agendacommissie 2024 (24.234 Beantwoording schriftelijke vragen PFAS Oostervaart)<br>maandag 8 juli 19:30 tot 21:00<br>Huiskamer van de Raad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Raadsleden       | Jelle Hijmissen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Fractie          | Fractie CDA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Fractieassistent |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Vraag            | <p>Dank voor de antwoorden. Tegelijkertijd roept dit vervolgvragen op waardoor verduidelijking nodig is.</p> <p>Mb.t. de beantwoording op vraag 6:<br/>-Is de provincie het ermee eens dat zij het bevoegde gezag is voor indirecte lozingen in deze casus? Zo nee, waarom niet?<br/>-Kan de eventuele juridische onderbouwing m.b.t. de bevoegdheden (provincie is bevoegd gezag voor indirecte lozingen) hierin worden gedeeld?<br/>-De vraag hoe de situatie van onduidelijke onderlinge verantwoordelijkheden heeft kunnen ontstaan is niet beantwoord. Hierdoor is niet duidelijk of er uitstraling is naar andere dossiers of dat nagegaan is hoe dit is ontstaan. Graag, indien beschikbaar, nog een antwoord op de vraag hoe deze situatie heeft kunnen ontstaan.</p> <p>Mb.t. de beantwoording op vraag 2:<br/>-Er wordt aangegeven dat de gemeente onder de omgevingswet niet het bevoegde gezag is. Tegelijkertijd is deze regelgeving recent ingegaan. Lag de bevoegdheid m.b.t. indirecte lozingen inzake de casus onder de regelgeving voorafgaand aan de omgevingswet anders? Zo ja, graag aangeven waarom en hoe de bevoegdheden toen geregeld waren?</p> |
| Antwoord         | <p>Met betrekking tot de beantwoording op vraag 6:</p> <p>Is de provincie het ermee eens dat zij het bevoegde gezag is voor indirecte lozingen in deze casus? Zo nee, waarom niet?</p> <p>Ja. De provincie is het ermee eens dat de Gedeputeerde Staten van Flevoland (hierna: de GS van Flevoland) het bevoegd gezag is gezien de vergunning(en) waar E.L.S. op dit moment over beschikt voor de indirecte lozingen vanuit voornoemd bedrijf. Het betreft hier lozingen uit een IPPC-</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>inrichting. IPPC staat voor “Integrated Pollution Prevention and Control”<sup>1</sup></p> <p>Kan de eventuele juridische onderbouwing m.b.t. de bevoegdheden (provincie is bevoegd gezag voor indirecte lozingen) hierin worden gedeeld?</p> <p>Indirecte lozingen maken onderdeel uit van het beoordelingskader van de omgevingsvergunning voor milieu (onder de Wabo ging het over de vergunningsplichtige activiteit ‘het oprichten en in werking hebben van een inrichting’, onder de Omgevingswet gaat om ‘het verrichten van een milieubelastende activiteit’). Het bevoegd gezag dat beslist over deze vergunning is dus ook het bevoegd gezag met betrekking tot de indirecte lozing(en).</p> <p>Op dit moment heeft het bedrijf de beschikking over een omgevingsvergunning (voor milieu) op basis waarvan het is toegestaan om binnen de inrichting activiteiten te verrichten die (onder andere) worden genoemd in categorie 28.5 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht<sup>2</sup></p> <p>Het betreft inrichtingen voor het verdichten, scheuren, knippen of breken van schroot van ferro- of non-ferrometalen door middel van mechanische werktuigen met een motorisch vermogen of een gezamenlijk motorisch vermogen van 25 kW of meer.</p> <p>Uit de vergunning blijkt verder dat er ook activiteiten binnen de inrichting worden verricht genoemd in categorie 5.3 b van Bijlage 1 van de Europese Richtlijn inzake industriële emissies (RIE)<sup>3</sup>.</p> <p>Dit betreft: nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van onder meer het shredderen van schroot, met uitzondering van activiteiten die vallen onder de Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater. Op basis van de voornoemde activiteiten in de vergunning is er derhalve sprake van een IPPC-installatie en een IPPC -inrichting. Daarom zijn Gedeputeerde Staten van Flevoland het bevoegd gezag.</p> <p>De vraag hoe de situatie van onduidelijke onderlinge verantwoordelijkheden heeft kunnen ontstaan is niet beantwoord. Hierdoor is niet duidelijk of er uitstraling is naar andere dossiers of dat nagegaan is hoe dit is ontstaan. Graag, indien beschikbaar, nog een antwoord op de vraag hoe deze situatie heeft kunnen ontstaan.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

<sup>1</sup> Met de term IPPC-installaties worden installaties bij meestal grote bedrijven aangeduid die vallen onder de Richtlijn Industriële Emissies

<sup>2</sup> Dit betreft oude regelgeving die gold tot 1 januari 2024

<sup>3</sup> Richtlijn 2010/75/EU

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>De vraag welk overheidsorgaan als bevoegd gezag aan te merken is voor vergunningverlening ten behoeve van een bedrijf dat milieuactiviteiten verricht, wordt beantwoord aan de hand van de omvang van de activiteiten die het bedrijf uitvoert. Het antwoord daarop kan dus wijzigen wanneer de omvang van de activiteiten op een gegeven moment wijzigt. In beginsel is de vergunde capaciteit leidend voor de vraag wie het bevoegd gezag is. Als de omvang van de bedrijfsactiviteiten niet meer overeenkomt met hetgeen destijds vergund is, kan in overleg met het bedrijf besloten worden de vergunning daarop aan te passen. Dit kan ertoe leiden dat – met die aanpassing – het bevoegd gezag verandert. Op basis van de actuele vergunningen bij E.L.S. wordt op dit moment ervan uitgegaan dat de provincie nog steeds het aangewezen bevoegd gezag is. Over de juridische basis voor de bevoegdhedenverdeling is er geen onduidelijkheid (geweest).</p> <p>Met betrekking tot de beantwoording op vraag 2:</p> <p>Er wordt aangegeven dat de gemeente onder de omgevingswet niet het bevoegde gezag is. Tegelijkertijd is deze regelgeving recent ingegaan. Lag de bevoegdheid m.b.t. indirecte lozingen inzake de casus onder de regelgeving voorafgaand aan de omgevingswet anders? Zo ja, graag aangeven waarom en hoe de bevoegdheden toen geregeld waren?</p> <p>De per 1 januari 2024 inwerking getreden Omgevingswet verschilt inderdaad op onderdelen van de regelgeving vóór 1 januari 2024. Dit is echter slechts op kleine onderdelen. Wat betreft de bevoegdhedenverdeling is er op dit moment geen wezenlijk verschil voor het bedrijf waar het in deze casus om gaat. De huidige, onder de Wabo verleende, omgevingsvergunning geldt als omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit onder de Omgevingswet. Omdat het gaat om een complex bedrijf blijft de gehele vergunning onverminderd van kracht en blijft het bevoegd gezag bij GS van Flevoland.</p> <p>Voor de beantwoording van deze vraag is ook het overgangsrecht bij de Omgevingswet relevant. Onder de Omgevingswet is het begrip inrichting komen te vervallen en speelt het begrip milieubelastende activiteit (MBA) een rol. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn verschillende (vergunningsplichtige) MBA's aangewezen.</p> <p>Op dit moment geldt voor het bedrijf E.L.S. dat sprake is van een vergunningsplichtige MBA, op grond van artikel 3.78 Bal, omdat het hier gaat om een IPPC-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.3 van bijlage I RIE. In die categorie gaat het om verschillende nader aangeduide activiteiten ingeval van verwijdering of nuttige toepassing ongevaarlijke</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                | afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag. Omdat bij E.L.S. sprake is van de MBA “demonteren van ingezamelde of afgegeven autowrakken of wrakken van tweewielige motorvoertuigen” in de zin van artikel 3.152 Bal § 3.5.1 Bal, geldt de vergunningplicht gelet op artikel 3.153 Bal voor zover het gaat om het opslaan van metaalschroot of autowrakken. |
| Toelichting    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Medewerker     | Desirée van As                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Datum antwoord | 12 juli 2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |