

De raad van de gemeente Lelystad

uw brief van	uw kenmerk	 ons kenmerk U17-104005	datum 24 JULI 2017
behandeld door J Stuiver	doorkiesnummer 0320 - 27	bijlagen 1	dossiernummer
onderwerp VTHUP 2017 -2018			pr-nummer

Geachte leden van de raad,

Ter kennisneming wordt u het door het college vastgestelde *Vergunningen Toezicht en Handhavingsuitvoeringsprogramma 2017-2018 (VTHUP 2017-2018)* aangeboden. Een document met een nieuwe naam, maar met grotendeels een al jaren vertrouwde inhoud. Voorheen ging dit document door het leven als het *Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP)*. In het HUP is nu ook het aantal te verwachten vergunningen opgenomen.

In het VTHUP worden de handhavingsopgaven beschreven op het gebied van de fysieke leefomgeving voor de periode 2017 – 2018. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting (vanuit de Wabo, Wet milieubeheer en Besluit omgevingsrecht). Met het VTHUP wordt inzichtelijk op welke wijze handhavingstaken worden uitgevoerd. Samen met de jaarlijkse evaluatie vormt dit een instrument voor het college en de verschillende afdelingen om te sturen op het gebied van toezicht, handhaving en vergunningverlening. Tevens is het voor uw raad een instrument om kennis te nemen van de wijze waarop het college haar taak op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving van de fysieke leefomgeving invult.

Een korte blik op de inhoud van het VTHUP 2017 - 2018

Allereerst worden in het VTHUP de ontwikkelingen weergegeven die op ons afkomen in de komende jaren. De ontwikkelingen zijn uitgesplitst in lokale ontwikkelingen (o.a. terugblik op de evaluatie van het HUP 2016, evenementenbeleid, vergunningenbeleid, inventarisatie van de asbestdaken) en landelijke ontwikkelingen (o.a. wet Private kwaliteitsborging en de Omgevingswet).

Verder wordt in het VTHUP beschreven wat wij verwachten te gaan doen op het gebied van toezicht en handhaving van de openbare ruimte en fysieke leefomgeving (reguliere taken) en onderwerpen die tijdelijk meer aandacht en capaciteit vergen (projecten). Daarnaast worden de bestuurlijke thema's toegelicht, die een invulling vormen van de prioriteiten zoals die uit de risico analyse bij de *Nota Integrale Handhaving* naar voren komen.

24 JULI 2017

Voor 2017 en 2018 zijn de volgende thema's als bestuurlijke thema's aangegeven:

- kamerverhuur;
- prostitutie;
- adresonderzoek;
- digitaal opkopersregister.

Door de hoeveelheid van wettelijke taken op het gebied van toezicht en handhaving is het met de beperkte capaciteit in Lelystad niet mogelijk om alle taken op éénzelfde niveau uit te voeren. In het VTHUP 2017 – 2018 wordt daarom aangegeven welke taken wij niet actief oppakken (o.a. kleine bouwwerken met lage veiligheidsrisico's, meldingen met betrekking tot evenementen). Tevens wordt in het VTHUP 2017 – 2018 inzichtelijk gemaakt met welke capaciteit de beschreven toezichts- en handhavingstaken worden uitgevoerd.

In de productbladen wordt ten slotte meer in detail weergegeven wat o.a. de specifieke toezichts- en handhavingstaken inhouden, welke uren ervoor zijn beraamd, wat de doelstellingen zijn en welke afdeling deze taak uitvoert e.d.

Wijzigingen ten opzichte van het HUP 2016

De grootste wijzigingen in het VTHUP 2017 - 2018 ten opzichte van het HUP 2016 zijn:

- het VTHUP geldt niet voor 1 jaar maar voor 2 jaar;
- omvang taak is uitgebreid met het aantal vergunningen;
- indeling VTHUP is veranderd voor een beter overzicht;
- milieutaken die worden uitgevoerd door de OFGV zijn niet langer als productblad opgenomen in het VTHUP, maar het eigen uitvoeringsprogramma van de OFGV is als bijlage opgenomen;
- het grootste gedeelte van de productbladen is qua onderwerpen gelijk gebleven. De inhoud van de productbladen is aangepast naar de huidige situatie. Voor de openbare ruimte is de indeling van productbladen gewijzigd voor een beter overzicht.

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris,



P.C. Klooster, locosecretaris

de burgemeester,



J.M. van den Heuvel, locoburgemeester

Vergunningen, Toezicht en Handhaving Uitvoeringsprogramma (VTHUP) 2017-2018

Inhoudsopgave

1. UITVOERINGSPROGRAMMA VERGUNNINGEN, TOEZICHT EN HANDHAVING.....	6
1.1 INLEIDING.....	6
1.2 AANLEIDING.....	6
1.3 DOELSTELLING	7
1.4 WETTELIJKE VERANKERING	7
2. ONTWIKKELINGEN.....	8
2.1 LOKALE ONTWIKKELINGEN.....	8
2.1.1 Terugblik evaluatie HUP 2016	8
2.1.2 Woningbouw Lelystad loopt voor op prognose	9
2.1.3 Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.....	9
2.1.4 Vergunningenbeleid	10
2.1.5 Digitaal Opkopers Register	10
2.1.6 Evenementenbeleid.....	11
2.1.7 Algemene plaatselijke verordening	11
2.1.8 Asbestdaken.....	11
2.2 LANDELIJKE ONTWIKKELINGEN.....	12
2.2.1 Private kwaliteitsborging.....	12
2.2.2 Landelijke Handhavingsstrategie/Gemeenschappelijk kader	13
2.2.3 Omgevingswet.....	13
2.2.4 Natuurbeschermingswet.....	14
2.2.5 Wijzigingsbesluit omgevingsrecht (verbetering VTH)	14
2.2.6 AMvB brandveilig gebruik overige plaatsen	16
2.2.7 Prostitutie	16
3. WAT GAAN WE DOEN.....	17
3.1 REIKWIJDTE WERKZAAMHEDEN	17
3.2 REGULIERE TAKEN	18
3.3 PROJECTEN.....	18
3.4 BESTUURLIJKE THEMA'S	18
3.4.1 Kamerverhuur.....	19
3.4.2 Prostitutie	19
3.4.3 Adresonderzoek	20
3.4.4 Digitaal opkopersregister.....	20
3.5 SAMENSPEL	20
4. WAT GAAN WE NIET ACTIEF OPPAKKEN.....	21
4.1 EVENEMENTEN – MELDINGEN	21
4.2 OMGEVINGSVERGUNNING ACTIVITEIT BOUW – KLEINE BOUWWERKEN	21
4.3 WET KINDEROPVANG – GASTOUDERS.....	21
4.4 TIJDELIJKE VERGUNNING	21
5. CAPACITEIT	22
6. PRODUCTBLADEN	25
BIJLAGE 1 TOEZICHT KLEINE BOUWWERKEN	52
BIJLAGE 2 UITVOERINGSPROGRAMMA OFGV 2017	53

Lijst met afkortingen

AMvB	Algemene maatregel van bestuur
APV	Algemene plaatselijke verordening
Avb	Asbestverwijderingsbesluit
BAG	Basisregistraties Adressen en Gebouwen
BOA	Buitengewoon opsporingsambtenaar
BOR	Afdeling Beheer Openbare Ruimte van de gemeente Lelystad
Bor	Besluit omgevingsrecht
DOR	Digitaal Opkopers Register
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
DVL	Afdeling Dienstverlening van de gemeente Lelystad
EU	Europese Unie
BRP	Wet basisregistratie personen
VTHUP	Vergunningen, Toezicht en Handhaving Uitvoeringsprogramma
Mor	Ministeriële regeling omgevingsrecht
OFGV	Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek
OM	Openbaar Ministerie
RWS	Rijkswaterstaat
STW	Team Stadwinkel van de gemeente Lelystad (afd. Dienstverlening)
VTH	Wet Vergunningverlening, toezicht en handhaving (wijziging Wabo)
VTO	Team Veiligheid, Toezicht en Ondersteuning van de gemeente Lelystad (afd. Dienstverlening)
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
WB	Team Wabo en Bestemmingsplannen (afd. Dienstverlening)
WIZ	Afdeling Werk, Inkomen en Zorg van de gemeente Lelystad
Wm	Wet milieubeheer
Wro	Wet ruimtelijke ordening

1. Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving

1.1 Inleiding

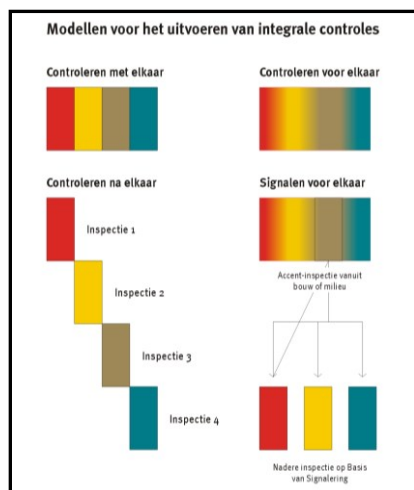
Voor u ligt het Vergunningen, Toezicht en Handhaving Uitvoeringsprogramma (VTHUP) 2017-2018. Hierin geven we aan welke activiteiten op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving naar verwachting zullen worden uitgevoerd binnen de gemeente Lelystad in 2017-2018. Het VTHUP beperkt zich tot regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zoals: bouwen en slopen, ruimtelijke ordening, openbare ruimte en APV.

Gekozen is voor een integrale aanpak. Wij doen ons werk samen en in afstemming met onze (keten)partners, waarbij de afdeling Dienstverlening (DVL) van de gemeente optreedt als coördinator. Onze partners zijn de Veiligheidsregio Flevoland (gemeenten, politie, brandweer, GHOR), de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreken (OFGV), Coöperatie ParkeerService, het Werkbedrijf, Politie, Burgerzaken, Centrada Lelystad, Welzijn Lelystad etc. Leidraad bij de uitvoering van het VTHUP is de visie zoals deze is opgenomen in de Nota Integrale Handhaving 2015 – 2018:

"De leefomgeving is van ons allemaal. Het is dan ook onze gezamenlijke verantwoordelijkheid er op toe te zien dat deze leefomgeving zo gezond, leefbaar en veilig mogelijk is."

1.2 Aanleiding

De basis voor handhaving zijn de wettelijke taken. Onderlegger daarvoor is artikel 7.2 van het Besluit Omgevingsrecht (BOR). De gemeente benadert de handhavingstaken zoveel mogelijk integraal en beoogt daarmee een structurele en efficiënte aanpak.



Voor de kleine tot middelgrote zaken controleren we zoveel mogelijk voor elkaar. Dat betekent in de praktijk dat een inspecteur is opgeleid om breder dan zijn eigen scope te inspecteren. Voordeel hierbij is tijdwinst en eenduidigheid naar de burger. Bij specialistische taken maken we gebruik van onze ketenpartners (o.a. OFGV en veiligheidsregio) en is DVL de regisseur.

Naast het BOR vormen diverse plannen, programma's en uitvoeringsnota's, waaronder het Integraal Veiligheidsprogramma (IVP), het integraal veiligheidsplan 2015-2018 en de Nota Integrale Handhaving 2015–2018 mede het brede gemeentelijke kader voor de inhoud van dit VTHUP. Door de veelheid van toezichts- en handhavingstaken is het voor gemeenten niet mogelijk alle taken op hetzelfde niveau uit te voeren. In het Handhavingsbeleidsplan is daarom middels een risico analyse aangegeven welke taken meer of minder belangrijk worden gevonden bij de gemeente Lelystad. Afhankelijk van de mate van belangrijkheid wordt hierop de capaciteit voor toezicht en handhaving ingezet en binnen toezicht- en handhavingstaken prioriteiten aangebracht. Het VTHUP is een concrete uitwerking van de specifieke prioriteiten.

Tevens is bij het opstellen van dit programma rekening gehouden met een aantal lokale en landelijke ontwikkelingen en/of wetswijzigingen:

- Verordening kwaliteit VTH; (paragraaf 2.1.2)
- Digitaal opkopersregister (DOR); (paragraaf 2.1.4)
- Evenementenbeleid; (paragraaf 2.1.5)
- Wijziging APV; (paragraaf 2.1.6)
- Besluit verbod asbestdaken (waarschijnlijk vanaf 1 juli 2017); (paragraaf 2.1.7)
- Private kwaliteitsborging, privatisering bouwtoezicht; (paragraaf 2.2.1)
- Gemeenschappelijk kader Handhaving Flevoland (GK 2013); (paragraaf 2.2.2)
- Omgevingswet; (paragraaf 2.2.3)
- Wijzigingsbesluit omgevingsrecht; (paragraaf 2.2.5)
- Natuurbeschermingswet; (paragraaf 2.2.4)
- AMvB brandveilig gebruik overige plaatsen; (paragraaf 2.2.6)
- De Wet regulering Prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche (Wrp). (paragraaf 2.2.7)

1.3 Doelstelling

Het VTHUP brengt de gemeentelijke vergunnings-, toezicht- en handhavingstaken in beeld en geeft richting aan een efficiënte manier van naleving van de regelgeving. Op deze manier zorgen we ervoor dat Lelystad een gemeente blijft waarin inwoners duurzaam, veilig en gezond kunnen wonen, werken en recreëren.

1.4 Wettelijke verankering

Het opstellen en uitvoeren van een uitvoeringssprogramma is een wettelijk vereiste op grond van artikel 7.2 van het BOR. Basisgedachte achter deze regelgeving is de planmatige aanpak voor handhaving om wettelijke doelen, eenduidigheid te waarborgen en willekeur te voorkomen. Met de Nota Integrale Handhaving 2015-2018 heeft de gemeente Lelystad samen met haar ketenpartners vastgelegd welke integrale visie, uitgangspunten en werkwijze gelden bij het handhaven van wet- en regelgeving en aan welke randvoorwaarden dient te worden voldaan.

Conform vaste jurisprudentie van de Raad van State wordt uitdrukkelijk rekening gehouden met het door gemeenten opgestelde handhavingsbeleid. Van belang blijft om een uitvoeringsprogramma te formuleren en dit ook daadwerkelijk uit te voeren.

2. Ontwikkelingen

Zoals hierboven is vermeld, doen zich in 2017-2018 (waarschijnlijk) een aantal lokale en landelijke ontwikkelingen voor die van belang zijn voor toezicht en handhaving.

2.1 Lokale ontwikkelingen

2.1.1 Terugblik evaluatie HUP 2016

In de evaluatie van het HUP van 2016 is een aantal signaleringen gedaan die een belangrijke input vormen voor het opstellen van het VTHUP 2017-2018. Hieronder zal een aantal van deze signalen worden besproken. Hierbij wordt kort vooruit gekeken wat voor gevolg hieraan is gegeven bij het opstellen van het VTHUP 2017-2018.

DHW controles; paracommerciële horeca

In de evaluatie is aangegeven dat de doelstellingen op dit gebied ten dele behaald zijn en dat met name op het gebied van de paracommerciële horeca. Voor 2017 zijn meer toezichtsuren beschikbaar waardoor verwacht wordt op dit gebied ook de doelstellingen gehaald kunnen worden.

Prostitutie

Op het gebied van prostitutie werd in de evaluatie gesignaleerd dat hier meer aandacht voor zou moeten komen vanwege de (vermoedelijke) omvang en de ondermijnende aard hiervan. Voor 2017 is daarom een apart productblad voor dit onderwerp opgenomen in het VTHUP 2017.

Hennep

In 2016 zijn er minder hennepkwekerijen ontmanteld dan in de jaren ervoor. Dit had met name te maken met veranderingen binnen het hennepteam van de politie. Hier wordt op dit moment gewerkt om dit te verbeteren. In 2017 zal door de gemeente en politie gewerkt worden aan een betere communicatie. Een verandering vanuit de gemeente is dat inspecteurs vanaf 2017 altijd aanwezig zijn bij ruimdagen die door de politie worden georganiseerd, zodat de inspecteurs zelf constatering kunnen doen. Hierdoor kan er beter en sneller gehandeld worden. Door deze wijzigingen is de verwachting dat het aantal ontmantelingen weer op het oude niveau komt.

Project Gasleidingen

In de evaluatie van het HUP 2016 is te lezen dat er een grote slag is gemaakt in het aantal adressen waarvan de gasleidingen nog vervangen moesten worden vanwege mogelijk gevaarlijke situaties door corrosie van de gasleidingen. Tot 1 juli 2017 wordt er door het projectteam gewerkt aan het restant dat nog openstaat. Vanaf 1 juli 2017 gaat het project terug naar reguliere werkzaamheden bij DVL, naar schatting zullen er dan nog zo'n 600 adressen openstaan die in een juridisch traject terecht zijn gekomen.

Controles kamerverhuur

Voor dit onderwerp is aangegeven dat deze controles meer personele capaciteit hebben gekost in 2016 dan daarvoor was begroot met name ook door de toename van het aantal gevallen van illegale kamerverhuur. Daarom zijn door de raad voor 2018 en 2019 extra financiële middelen toegekend om deze problematiek aan te pakken. In 2018 zal er met een project gestart worden waarmee alle panden in beeld zullen worden gebracht en bepaalt gaan worden hoe deze problematiek het beste structureel aangepakt kan worden.

Adresonderzoek

In 2016 bleken er positieve slagen te zijn gemaakt om de kwaliteit van de adressen in het BRP op peil te houden, maar is er ook aangegeven dat de beschikbare toezichtscapaciteit een aandachtspunt is. Daarom is er voor het toezicht op dit gebied in het VTHUP 2017 meer uren op te nemen (1175 uur ten opzichte van 550 uur in 2016) om deze taak beter aan te kunnen in 2017.

2.1.2 Woningbouw Lelystad loopt voor op prognose

In 2016 zijn meer nieuwbouw woningen opgeleverd, is er meer grond verkocht en zijn er meer omgevingsvergunningen afgegeven dan was verwacht op grond van de woningbouwprogrammering 2016-2020.

Daarnaast heeft de gemeente aangegeven te staan voor de opgave om minimaal te groeien naar een gemeente met minimaal 80.000 inwoners.¹ Om kansen op de woningmarkt te verzilveren gaat de gemeente mensen en middelen inzetten om dit te bereiken. Hiervoor is een woonmarketingplan opgesteld.

Bij aanhoudende economische groei en de inspanningen die de gemeente gaat doen om mensen te bewegen om in Lelystad te gaan wonen zal effect hebben op de omvang van toezicht- en handhavingstaak op het gebied van bouw. Daar waar meer omgevingsvergunningen worden verleend en meer wordt gebouwd is ook meer toezicht nodig. De ontwikkelingen zullen daarom goed in de gaten moeten worden gehouden, zodat ook op het gebied van toezicht en handhaving tijdig voorzien kan worden in de benodigde capaciteit.

2.1.3 Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Vanuit de grondwet heeft de overheid een zorgplicht voor het milieu. Hiermee is de overheid verantwoordelijk voor een goede taakinvulling op dit gebied. De kwaliteitscriteria 2.1 vormen de afspraken wat wordt verstaan onder een goede taakinvulling. De criteria zijn van toepassing op de activiteiten bouwen, monumenten, milieu, brandveilig gebruik, planologische afwijking, flora en fauna, natuurbescherming.

Met de kwaliteitscriteria wordt aangegeven welke eisen worden gesteld aan de organisatie, maar ook aan medewerkers ten aanzien van processen, inhoud en kritieke massa op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in het omgevingsrecht. Er wordt bijvoorbeeld niet alleen het aantal werknemers aangegeven wat nodig is om een taak goed te kunnen invullen, maar ook het opleidingsniveau van medewerkers en hoeveel tijd medewerkers dienen te besteden aan een taak om voldoende ervaring op te doen en de kennis te onderhouden.

Voldoen aan de kwaliteitscriteria zorgt ervoor dat gemeenten, provincies en omgevingsdiensten de gewenste kwaliteit en continuïteit kunnen leveren. De criteria maken inzichtelijk welke kwaliteit burgers, bedrijven en instellingen, maar ook overheden onderling mogen verwachten.

Ter uitvoering van de kwaliteitscriteria bij de gemeente Lelystad en de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) is op 1 juli 2016 de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht' in werking getreden, voor de uitvoering van de taken op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het college heeft ter uitvoering van deze verordening de nadere regels kwaliteitscriteria 2.1 voor vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht vastgesteld.

Of voldaan wordt aan de kwaliteitscriteria, moet jaarlijks worden beoordeeld door het college. Hiervoor is input nodig van de omgevingsdienst(en) en van de interne gemeentelijke organisatie. Voor de kwaliteitscriteria wordt geen onderscheid gemaakt tussen kwaliteit taakuitvoering door Omgevingsdienst of eigen gemeentelijke/provinciale organisatie.

¹ Nu telt Lelystad bijna 77.000 inwoners.

Voor de toezichts- en handhavingstaken wordt door gemeente en OFGV grotendeels voldaan aan de kwaliteitscriteria. Waar dit nog niet (helemaal) het geval is worden maatregelen genomen (opleiding, werving) om alsnog te voldoen aan de eisen van beschikbaarheid en deskundigheid.

2.1.4 Vergunningenbeleid

Door de inwerkingtreding van de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) is de beleidscyclus van de big 8 voor de Wabo taken niet alleen meer van toepassing op toezicht en handhaving, maar ook op vergunningverlening. De artikelen uit het Bor, waaronder die met betrekking tot de beschikbare middelen en beschikbare capaciteit, zijn daarmee ook op vergunningverlening van toepassing. Dit houdt in dat er voor Wabo-vergunningen en voor het toezicht en handhaving hierop strategisch en uitvoeringsbeleid moet zijn.

In 2017 wordt daarom vergunningenbeleid ontwikkeld, wat eind 2017 gereed zal zijn. Hierin wordt opgenomen hoe integrale vergunningverlening op een efficiënte en gestructureerde procesgerichte wijze vorm wordt gegeven. Daarnaast dient de daarvoor benodigde capaciteit en middelen worden benoemd.

Voor de Wabo-thuistaken² vormt het vergunningenbeleid samen met het handhavingsbeleid het VTH beleid. Voor de Wabo-taken die zijn belegd bij de OFGV zoals die op het gebied van milieu, wordt door de OFGV samen met de partners (gemeenten en provincies) apart VTH beleid opgesteld. Hierin wordt aangegeven hoe ten aanzien van deze taken omgegaan wordt met vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Vooruitlopend op de vaststelling van het vergunningenbeleid wordt met betrekking tot vergunningverlening de vergunningen opgenomen in het VTHUP.

2.1.5 Digitaal Opkopers Register

Ter voorkoming van heling van gestolen goederen is besloten om actief het verplicht bij te houden register van handelaren te controleren. Ter ondersteuning hiervan worden handelaren verplicht hun goederen via het Digitaal Opkopers Register te laten registreren. Door de gemeente is het Digitaal Opkopers Register aangewezen als het verkoopregister zoals bedoeld in de Algemene Plaatselijke Verordening, dit vervangt de papieren registratie van in- en verkoop van goederen. Het voordeel van dit digitale systeem is dat de politie automatisch bericht krijgt, wanneer een goed wordt ingevoerd dat als gestolen geregistreerd staat. De snelheid van uitwisseling van gegevens met de politie vergroot de pakkans van helers, inbrekers en veelplegers. Daarbij wordt het steeds lastiger gemaakt om gestolen goederen te verkopen. Het ministerie van Veiligheid en Justitie start in 2017 een wetgevingstraject om het gebruik van het DOR wettelijk verplicht te stellen.

De rol van de gemeente hierin is dat zij ervoor moeten zorgen dat opkopers gebruik gaan maken van het register en controleren of de opkopers gebruik blijven maken van het register. Hierbij zal in eerste instantie de focus liggen op goederen waarvan bekend is dat deze vaak in verband gebracht worden met heling zoals goud, sierraden en elektronica. Aan de hand van gegevens uit het handelsregister van de Kamer van Koophandel (KvK) zullen de betreffende opkopers worden geïnformeerd om gebruik te gaan maken van het DOR. Tegen opkopers die zich niet aan de geldende regelgeving houden kan de gemeente bestuursrechtelijk optreden.

² Taken op het gebied van de Wabo die door de gemeente Lelystad zelf worden uitgevoerd, zoals vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van bouw.

2.1.6 Evenementenbeleid

In 2016 is het evenementenbeleid vastgesteld wat voor een kader moet zorgen om keuzes te maken die er uiteindelijk in resulteren dat de juiste evenementen, op het juiste moment en de juiste locatie plaatsvinden. Het evenementenbeleid dient organisatoren in staat te stellen een goed en veilig evenement te organiseren, zonder hen te belasten met onnodige regelgeving. Het beleid zorgt daarnaast voor een transparant en efficiënt proces van eerste contact tot evaluatie. Dit heeft als resultaat dat de bezoekers kunnen genieten van mooie en veilige evenementen, waarbij de hinder voor omwonenden zoveel mogelijk beperkt is en duidelijk is wat zij kunnen verwachten.

De burgemeester heeft ten behoeve van de vergunningverlening een proces- en samenwerkingsmodel vastgesteld. Verder zijn er voor de evenementenlocaties locatieprofielen opgesteld waarbij voor deze locaties ook het aantal evenementen op jaarbasis is vastgesteld.

Na overleg met de hulpdiensten, buurtbewoners e.d. is gebleken dat het evenementenbeleid niet de uitwerking had om bovenstaande doelen te bereiken. Vanwege de externe veiligheid en overlast van omwonenden worden de locatieprofielen tegen het licht gehouden. Tevens is de APV inmiddels aangepast, zodat nadere regels kunnen worden opgesteld.

2.1.7 Algemene plaatselijke verordening

De Algemene plaatselijke verordening 2015 (APV) is in 2016 geactualiseerd op o.a. de volgende onderwerpen die relevant zijn voor het VTHUP. Op een aantal wijzigingen is in het VTHUP nader ingegaan wat deze wijzigingen inhouden en betekenen voor toezicht- en handhaving, hiervoor wordt verwezen naar de betreffende paragrafen:

- de verplichte aansluiting op het Digitaal Opkopers Register (DOR); (paragraaf 2.1.4)
- het aanwijzen van toezichthouders w.o. de politie;
- regulering van de evenementenvergunning vechtsporten; (paragraaf 2.1.5)
- prostitutiebepalingen; (paragraaf 2.2.7 en 3.4.2)
- de mogelijkheid tot het stellen van nadere regels m.b.t. evenementen; (paragraaf 2.1.5)
- Mogelijkheid tot houden cameratoezicht.

In 2017 wordt de APV o.a. met betrekking tot de volgende onderwerpen aangepast:

- sluiten van gebouwen;
- exploitatievergunning voor alcoholvrije gelegenheden;
- wet aanpak woonoverlast.

Met deze aanpassingen kan er effectiever toezicht worden gehouden en eenvoudiger tot handhaving worden overgegaan.

2.1.8 Asbestdaken

Een landelijk ontwikkeling is dat vanaf 2024 asbestdaken in Nederland verboden zijn. Eigenaren van asbestdaken zijn verantwoordelijk voor de verwijdering van een asbestdak. De gemeente bereidt zich hier op voor, waarbij ook wordt gekeken naar samenwerkingsvormen binnen de provincie Flevoland voor o.a.:

- het gezamenlijk opleiden van toezichthouders;
- afstemmen en coördineren capaciteit afgeven sloopvergunningen;
- eisen aan en kosten van particuliere afvalafgiften uniformeren;
- toezicht op illegale sloop, brand, malafide saneerders en afvaldumpingen en informatie-uitwisseling daarover;
- gezamenlijke lobby naar de Rijkspartners i.v.m. financiering;
- communicatie naar burgers en bedrijven.

De problematiek op dit gebied in Lelystad is omvangrijker dan in andere plaatsen in Nederland. Dit is het gevolg van de periode waarin Lelystad ontstaan is, in deze periode werd nog veelvuldig gebruik gemaakt van asbesthoudende bouwmaterialen zowel in woningen als aan de buitenkant van de woningen zoals daklijnen.

Om inwoners te ondersteunen is er een mogelijkheid om een stimuleringslening asbestverwijdering te verstrekken en wordt er gekeken naar een extra stimulans als er wordt geïnvesteerd in duurzaamheid.

Daarnaast heeft het college een handhavende taak, ook hierover wordt informatie over de regels aangevuld. Verder neemt het college zich voor om voor eind 2018 in beeld te hebben gebracht op welke adressen het dak van het gebouw naar verwachting asbesthoudend is om zo gericht eigenaren of huurders te kunnen benaderen. Bij de vervanging speelt ook duurzaamheid een rol, daarom gaat de gemeente de samenwerking op dit onderwerp met de Duurzaamheidswinkel verder uitwerken.

2.2 Landelijke ontwikkelingen

2.2.1 Private kwaliteitsborging

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties werkt vanaf 1997 aan een nieuw (verplicht) stelsel voor het bouwtoezicht in Nederland, onder het motto: “publiek wat moet, privaat wat kan”. In dit stelsel staat private kwaliteitsborging centraal. Private kwaliteitsborging houdt in dat opdrachtgevers er zelf voor dienen te zorgen dat het ontwerp en de uitvoering van een bouwplan voldoen aan de bouwtechnische voorschriften. De opzet vanuit het Rijk is dat de gemeenten binnen enkele jaren alleen nog de ruimtelijke vergunning voor (ver)bouwen afgeven. Aanvragen voor dergelijke vergunningen worden onder het nieuwe stelsel uitsluitend nog beoordeeld op omgevingsveiligheid, het bestemmingsplan en op redelijke eisen van welstand. Wel krijgt de gemeente voor het bouwtechnische deel de rol van systeemtoezichthouder. Tevens blijft de gemeente het bevoegd gezag om handhavend op te treden.

Aandachtspunt daarbij is vooralsnog de borging van de kwaliteit van het toezicht door de opdrachtgever zelf en een mogelijke vermenging van publiek- en privaatrecht bij de rol van de gemeente als systeemtoezichthouder. De bedoeling van de wetgever is om één en ander stapsgewijs in te voeren, te beginnen met de meer eenvoudige bouwwerken en aan de hand van de ervaringen hiermee het stelsel verder te ontwikkelen.

De wet wordt gefasseerd, per risicoklasse, ingevoerd. Dit betekent dat in eerste instantie bouwwerken in risicoklasse I (maximaal drie bouwlagen) niet langer door de gemeente worden beoordeeld op bouwkundige vereisten. De initiatiefnemer dient dan zelf het bouwproces zodanig te organiseren dat er voldoende waarborgen zijn dat het eindresultaat voldoet aan het Bouwbesluit 2012. De toetsing en het toezicht zou moeten worden uitgevoerd door een “kwaliteitsborger” die hiertoe is gerechtigd en gecertificeerd. Maximaal drie jaar na inwerkingtreding van fase I zal een evaluatie plaatsvinden, afhankelijk van de uitkomsten hiervan zal worden bepaald hoe en wanneer de risicoklassen 2 en 3 in het nieuwe stelsel kunnen starten. Uit landelijk onderzoek blijkt dat de verwachte afname van uren tussen de 11 tot 33% (gemiddeld 20%) ligt voor de behandeling van de Bouwbesluit toetst en het houden van toezicht.

Op 4 juli 2017 is de wet behandeld in de Eerste Kamer. De Eerste Kamer heeft ten aanzien van enkele onderdelen van de wet haar zorgen geuit. Op verzoek van de minister is het wetsvoorstel aangehouden, het kabinet zal zich beraden op het wetsvoorstel. Wat dit betekent voor de wet is nog onduidelijk. Tijdens de behandeling is door de minister toegezegd dat de wet (indien aangenomen door de EK) pas op 1 januari 2019 inwerking zal treden in plaats van de eerdere planning om de wet in werking te laten treden in 2018.

2.2.2 Landelijke Handhavingsstrategie/Gemeenschappelijk kader

Voor de uitvoering van milieutaken is voor Lelystad het “Gemeenschappelijk Kader Handhaving Flevoland (GK 2013)” van toepassing, een handhavingskader opgesteld door de gezamenlijke handhavingspartners in Flevoland, te weten de provincie, de zes gemeenten, het Waterschap, Rijkswaterstaat, Politie en het Openbaar Ministerie. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke eis om een toezichts-, handhavings-, sanctie- en gedoogstrategie te hebben, waarmee wordt bereikt dat in heel Flevoland op een eenduidige wijze wordt gehandhaafd.

Om landelijk op een eenduidige wijze te handhaven en op een gelijke wijze op te treden tegen overtredingen is door een aantal overkoepelende organisaties (bijv. IPO, VNG, OM) een Landelijke handhavingstrategie (LSH) opgesteld, die vooral gericht is op handhaving op het gebied van milieu. Een regionale werkgroep gaat het Gemeenschappelijk kader actualiseren met in achtneming van de LHS. Daarnaast is de OFGV ten aanzien hiervan bezig met het opstellen van een uitvoeringskader dat geldt voor de milieutaken die de OFGV uitvoert voor de gemeenten en provincies.

2.2.3 Omgevingswet

De Omgevingswet gaat vele wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving vervangen, zoals de Wro, de Wabo, de Tracéwet en de Natuurwet maar ook bijv. gemeentelijke regelgeving uit de APV met ruimtelijke aspecten op het gebied van infrastructuur en water. Het doel is om de wettelijke kaders voor burgers, bedrijven en overheden inzichtelijker te maken en ontwikkeling en beheer van de fysieke leefomgeving beter beheersbaar te maken.

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur met de regels voor het praktisch uitvoeren van de wet. Het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, het Omgevingsbesluit en het Besluit kwaliteit leefomgeving. De Omgevingswet is in maart 2016 aangenomen door de Eerste Kamer en op 26 april 2016 in het Staatsblad gepubliceerd. De concept-AMvB's vormen de volgende stap van de stelselherziening. Het doel van de stelselherziening is:

- het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht;
- het bewerkstelligen van een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving;
- het vergroten van bestuurlijke afwegingsruimte door een actieve en flexibele aanpak mogelijk te maken staat centraal;
- het versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving

Aanvankelijk was de inwerkingtreding gepland in 2018 maar dit blijkt niet haalbaar te zijn. Omdat er voldoende tijd moet worden genomen voor de parlementaire behandeling wordt nu gekoerst op voorjaar 2019. Het lijkt realistisch dat de inwerkingtreding met één of twee jaar wordt uitgesteld naar 2020/2021, al is dit nog niet bevestigd door de minister. Dit komt doordat de bundeling van de regels op de verschillende terreinen complexer is dan gedacht. Daarnaast is de ontwikkeling van het ICT systeem, Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), nog niet ver genoeg gevorderd zodat gemeenten voldoende tijd krijgen om dit systeem in te richten en te testen voordat het ingebruik genomen wordt. De minister heeft aangegeven zorgvuldig naar de planning te kijken en in het najaar van 2017 met een nieuwe planning te komen.

Met de Omgevingswet zal er aandacht zijn voor minder regels, beter overzicht en meer ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk, met vertrouwen als uitgangspunt. Het doel van een initiatief in de fysieke leefomgeving moet centraal staan in plaats van de vraag: ‘mag het wel?’. De Omgevingswet verplicht bestuurders integrale plannen te maken waarin de diverse belangen in onderlinge samenhang worden beschouwd. Dit leidt naar verwachting uiteindelijk tot snellere besluitvorming.

De gevolgen van toezicht en handhaving wordt bij het concreter worden van de Omgevingswet en bijbehorende AMvB's duidelijker, hoewel dit nog steeds moeilijk in harde cijfers is aan te duiden. Wat wel duidelijk is dat met betrekking tot omgevingsvergunningen er meer gevallen onder algemene regels zullen vallen in plaats van dat er een vergunningsplicht geldt. Hiermee zal een verschuiving

plaatsvinden van toetsing vooraf (vergunningverlening) naar handhaving. Daarnaast wordt duidelijk uit de AMvB's dat naast bestuursrechtelijke handhaving (reperatoire sancties) ook strafrechtelijke sancties (punitatieve sancties) mogelijk worden, waarbij de strafrechtelijke sancties nadrukkelijk de aandacht krijgen in de toelichtingen bij de Omgevingswet.

Doordat in meer gevallen geen omgevingsvergunning meer nodig zijn onder de Omgevingswet lijkt meer druk te liggen bij toezicht en handhaving. Daarmee wordt het belangrijk om goed handhavingbeleid te hebben met daarin een duidelijke weergave van de prioriteiten.

2.2.4 Natuurbeschermingswet

Op 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming in werking getreden. Doel van de wet is goede bescherming van de biodiversiteit zonder stijging van lasten voor bedrijven en burgers. Ook moet de wet zorgen voor een breed draagvlak voor natuur. Verder biedt de wet bedrijven meer ruimte om te ondernemen zonder dat dit gevolgen voor de natuur heeft. Dit kan door de regels voor bedrijven te vereenvoudigen en te verduidelijken.

De nieuwe Wet natuurbescherming voegt drie bestaande natuurwetten samen: de Flora en Faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Boswet en heeft o.a tot gevolg dat een deel van de taken wordt verplaatst naar de Gemeenten. Het is namelijk mogelijk dat een vergunning op grond van de Natuurbescherming bij een omgevingsvergunning aanhaakt. Het is aan de aanvrager of hij een aparte natuurvergunning aanvraagt of dat hij deze middels een omgevingsvergunning aanvraagt. Gemeenten zijn het bevoegde gezag voor de omgevingsvergunning en vervullen een front-office functie voor de aanvragen/initiatiefnemer. De afgifte van de Verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) en dus de inhoudelijke toetsing, vindt plaats door de provincie. De gemeente heeft de verantwoordelijkheid om na te gaan of de aanvraag volledig is en of men redelijkerwijs kan weten of uit de activiteit waar de aanvraag betrekking op heeft, handelingen voortvloeien die de flora en fauna en/of Natura 2000-gebieden raken.

Als de natuurvergunning aanhaakt bij de omgevingsvergunning wordt het toezicht uitgevoerd door de gemeente. Als de vergunning separaat wordt afgegeven is de provincie toezichthouder. Afhankelijk van het aantal gevallen dat de natuurvergunning aanhaakt bij de omgevingsvergunning kan deze wet leiden tot een toename van de gemeentelijke uitvoeringslast zowel m.b.t de vergunningverlening als het toezicht, handhaving en juridische procedures. De verwachting is echter dat het aantal gevallen dat er aangehaakt wordt bij een omgevingsvergunning beperkt zal blijven tot 1 of 2 per jaar. Daarnaast zal zoveel mogelijk worden geadviseerd om beide vergunningen apart aan te vragen vanwege de complexiteit en de verschillen in termijnen. Voor onderzoek in het kader van de natuurbeschermingswet is het bijvoorbeeld mogelijk dat een onderzoek moet worden aangeleverd waarbij een bepaalde populatie over een periode van een jaar gevolgd moet zijn. Daarnaast vereist dit ook dat er een betrouwbare en robuuste Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) ter beschikking komt. Er komt geen capaciteit mee met de nieuwe verplichting.

2.2.5 Wijzigingsbesluit omgevingsrecht (verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving)

Dit wijzigingsbesluit is een wijziging van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), die op 1 juli 2017 inwerking treedt en beoogt een verbetering van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving (VTH) op het gebied van het milieu. De wet VTH verplicht gemeenten en provincies een belangrijk deel van hun milieutaken onder te brengen bij een omgevingsdienst. Met dit wijzigingsbesluit wordt vastgelegd welke milieutaken de omgevingsdiensten in ieder geval uitvoeren. De met deze wijziging vastgelegde milieutaken zijn door de gemeente Lelystad reeds ingebracht bij de Omgevingsdienst in deze zin heeft de wijziging geen gevolgen voor de gemeente.

Daarnaast worden voorschriften vastgelegd voor de kwaliteit van de te verrichten werkzaamheden (procescriteria). Verder wordt het verplicht gesteld aan te sluiten op een ICT-programma (Inspectievier Milieu) dat uitwisseling van VTH-gegevens op een efficiënte en veilige wijze mogelijk maakt.

Belangrijke subdoelen zijn het verminderen van de vrijblijvendheid, het creëren van een gelijk speelveld en een meer doortastende handhaving.

2.2.6 AMvB brandveilig gebruik overige plaatsen

Bij de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's in 2010 is een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) aangekondigd met regels voor het brandveilig gebruik van plaatsen die in georganiseerd verband worden gebruikt, zoals festivalterreinen, campings en jachthavens. Deze AMvB zal de huidige gemeentelijke Brandbeveiligingsverordening (1997) vervangen, inclusief het voormalige Gebruiksbesluit. De AMvB bevat materiële voorschriften met betrekking tot brandveiligheid en een vergunningen- en meldingssysteem. De inwerkingtreding van deze AMvB is 1 januari 2018. Deze AMvB heeft geen gevolgen voor de toezicht en handhaving, maar kan wel gevolgen hebben voor het aanwijzen van locaties voor het houden van evenementen zoals Balkon Noord vanwege de ligging aan een spoorlijn.

2.2.7 Prostitutie

De Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche (Wrp) is vele malen uitgesteld, aangehouden door de Tweede Kamer en nog steeds niet in werking getreden. De Wrp regelt een vergunningstelsel voor de branche, introduceert een bedrijfsplan, een landelijk register voor de escortvergunningen en de verhoging van de minimum leeftijd van 21 jaar voor prostituees. Waar voorheen de vergunningverlening was belegd bij het 'bevoegd bestuursorgaan' – waaronder werd verstaan het college of, in bepaalde gevallen, de burgemeester – is er nu in navolging van de Wrp gekozen om deze taak volledig bij de burgemeester te beleggen.

Voor het toezicht op de vergunningsvoorwaarden wijst de burgemeester ambtenaren aan. Daarbij moeten, als het wetsvoorstel wordt aangenomen, in ieder geval ambtenaren van de gemeente inbegrepen zijn. Het is nog niet bekend wanneer de wet in werking treedt.

Omdat de wet nog enige tijd op zich laat wachten, is door de raad besloten om de APV al aan te passen (actualisatie APV 2016). Hierbij is er – vooruitlopend en anticiperend op de uiteindelijke inwerkingtreding van de wet – voor gekozen om het nieuwe vergunningstelsel nauw aan te laten sluiten bij het wetsvoorstel zoals dat nu luidt. Met de inwerkingtreding van de Wrp komt de regie op dit onderwerp meer bij de gemeente te liggen.

3. Wat gaan we doen

3.1 Reikwijdte werkzaamheden

De volgende wettelijke kaders vallen onder de reikwijdte van de strategie en activiteiten waarop het VTHUP betrekking heeft:

Landelijke wetten

- Drank en Horecawet;
- Huisvestingswet en Monumentenwet 1988;
- Natuurbeschermingswet (voor zover gemeente bevoegd gezag is) ;
- Wegenverkeerswet (voor zover gemeente bevoegd gezag is);
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ;
- Wet milieubeheer (Wm), Wet geluidhinder (uitgezonderd provinciale inrichtingen);
- Wet bodembescherming (Wbb), Besluit Bodemkwaliteit;
- Wet ruimtelijke ordening (Wro);
- Woningwet (Ww), Bouwbesluit 2012.

Provinciale verordeningen en besluiten

- Verordening fysieke leefomgeving Flevoland;
- Verordening van Provinciale Staten van de provincie Flevoland houdende regels voor de uitvoering van de wet natuurbescherming Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016.

Gemeentelijke verordeningen en regelingen

- Afvalstoffenverordening (ASV);
- Algemene Plaatselijke Verordening (APV);
- Brandbeveiligingsverordening;
- Bouwverordening;
- Huisvestingsverordening;
- Monumentenverordening;
- Parkeerverordening, Verordening Parkeerbelastingen, Besluit Betaald Parkeren;
- Besluit Uitgifte Parkeervergunningen;
- Bestemmingsplannen.

De provincies Flevoland en Noord-Holland, de Flevolandse gemeenten en de gemeenten uit de Gooi en Vechtstreek hebben op 11 juni 2012 de Omgevingsdienst Flevoland en de Gooi en Vechtstreek (OFGV) opgericht. Gemeente Lelystad is een van de zeventien deelnemers aan de OFGV met als vestigingsplaats Lelystad.

Alle deelnemende partijen hebben minimaal het basistakenpakket ondergebracht bij de OFGV. Het basispakket concentreert zich vooral op vergunningverlening en het toezicht op en handhaving van milieuregelgeving. Daarnaast is het toezicht en de handhaving wat betreft het Besluit bodemkwaliteit, horecageluid en asbestgerelateerde sloop belegd bij de OFGV.

De invulling van de handhavingstaken die de OFGV voor de gemeente Lelystad uitvoert is te lezen in het uitvoeringsprogramma OFGV 2017 Gemeente Lelystad.

3.2 Reguliere taken

De toezicht en handhavingswerkzaamheden van de gemeente Lelystad kunnen worden onderverdeeld in twee categorieën. Het betreft:

- Reguliere taken;
- Projecten

DVL

01. Meldingen/klachten/handavingsverzoeken (DVL)
02. Evenementen (DVL)
03. Drank- en Horecawet (DVL)
04. Diversen APV/Bijzondere wetgeving (DVL)
05. Hennep (DVL/Politie)
06. Prostitutie
07. Kamerverhuur
08. Eindejaarscontrole natte horeca en scholen (DVL/OFGV/Brandweer)
09. Adresonderzoek (DVL)
10. Wet kinderopvang (DVL/GGD)
11. Omgevingsvergunningen activiteit bouwen (DVL)
12. Sloopmeldingen (DVL)
13. Inventarisatie asbestdaken

BOR

16. Handhavig milieuregels
17. Hinderlijk geplaatste voertuigen en objecten in de openbare ruimte
18. Handhaving hondenregels (BOR)
19. Handhaving parkeren (ParkeerService/BOR/Werkbedrijf)
20. Handhaving openbare ruimte (BOR/Werkbedrijf)
21. Uitstallingen, terrassen (Werkbedrijf)
22. Fietsparkeren, fietsen en wrakken (Werkbedrijf)
23. Overige taken BOR
24. Kabels en leidingen

3.3 Projecten

14. Project Gasleidingen (DVL, project organisatie)
15. Project Kamerverhuur (DVL)

3.4 Bestuurlijke thema's

In de nota Integrale Handhaving 2015-2018 zijn prioriteiten opgenomen die zijn bepaald aan de hand van risico analyses. In het VTHUP worden aanvullend hierop worden deze prioriteiten nader ingevuld. In overleg met het bestuur en op advies van de vak afdeling worden aan bepaalde handhavingstaken die op dit moment als belangrijk worden gezien uitgelicht en of extra aandacht aan besteed in de toezicht en handhaving. Voor het VTHUP 2017 – 2018 zijn dat de volgende onderwerpen.

3.4.1 Kamerverhuur

Gemeente Lelystad en diverse kamerverhuurders hebben in 2011 het 'Convenant kamerverhuur Gemeente Lelystad – particuliere verhuurders' ondertekend. In het convenant staan afspraken over het voorkomen van overlast en heeft als doel een prettige woonomgeving te behouden of te creëren, voor zowel huurders als omwonenden. Een groot aantal panden waarin kamers worden verhuurd voldoet echter niet aan het vastgestelde kamerverhuurbeleid (o.a. onderlinge afstandscriterium, bestemming, parkeren en kamergrootte). In 2017 worden wederom een groot aantal kamerverhuurpanden bezocht en gezorgd dat deze voldoen aan het gewenste voorzieningenniveau.

Het toezicht op het gebied van kamerverhuur is een arbeidsintensieve taak doordat voor een effectieve aanpak van de problematiek, zorgvuldige voorbereiding van het grootste belang is. De taak vergt daarom ook de nodige tijd. De taak bestaat meer dan het constateren van de strijdigheid, het bezoeken van het pand en zorgen dat eigenaar van het object op de hoogte wordt gesteld van de strijdigheid, waarna mogelijk een legalisatie procedure kan volgen om de strijdigheid op te lossen. Voor het bevorderen van goede oplossing van het strijdig gebruik is dossier opbouw belangrijk. Bij signalen van vermeend illegale kamerverhuur wordt daarom een adresonderzoek gestart, worden alle verleende vergunningen van dat adres geraadpleegd en de beschikbare tekeningen van het pand nader bekeken om een zo goed mogelijk beeld te krijgen. Vervolgens wordt een onaangekondigde controle uitgevoerd, bij het niet aantreffen van de eigenaar wordt een afspraak gemaakt voor een controle. Tijdens de controle wordt gekeken of de vermoedens van illegale kamerverhuur kunnen worden bevestigd. Hiervan wordt een rapportage opgesteld. Wordt er geconstateerd dat er illegale kamerverhuur plaatsvindt dan wordt een Bouwbesluit toets uitgevoerd en eventueel een bestemmingsplantoets. Dit om de eigenaar van het pand exact op de hoogte te kunnen brengen wat de eventuele mogelijkheden zijn voor legalisatie. Dit is van essentieel belang om de pandeigenaren te bewegen om de strijdigheid ook daadwerkelijk op te heffen doormiddel van het aanvragen van een vergunning, het aanpassen van het pand of het staken van het kamerverhuur, zodat aan de gestelde regels wordt voldaan. Door te investeren aan de voorkant, het toezicht, kunnen vaak langdurende juridische procedures worden voorkomen.

Omdat het aantal panden waarin illegale kamerverhuur plaatsvindt steeds verder toeneemt, wordt deze problematiek in 2018 en 2019 projectmatige aangepakt. Hiermee zullen alle panden zoveel mogelijk in beeld worden gebracht en onderzocht worden hoe deze problematiek het beste structureel aangepakt kan worden.

3.4.2 Prostitutie

Uit onderzoek van het ministerie van Veiligheid en Justitie onder een aantal gemeenten³ bleek in 2014 al dat het lastig is in te schatten hoe groot de illegale c.q. onvergunde prostitutiebranche is, dit is tot op heden nog niet verandert. Dit wordt veroorzaakt door:

- Het gebruik van internet door prostituees
Prostituees adverteren op internet op verschillende sites en onder verschillende namen. Ook lopen veel contacten via chat- en datingswebsites; *en*
- Illegale prostitutie blijft onder de radar, grotendeels buiten het zicht van overheidsinstanties
- Het vergt voor overheidsinstantie veel capaciteit en constante aandacht om inzicht te krijgen in de omvang.
- Voor het ontvangen van klanten wordt veelal gebruikt gemaakt van (onbekende) ruimtes zoals kamers in woningen.

Het vermoeden onder gemeentes is wel dat de illegale/onvergunde prostitutie groeit aangezien sinds het afschaffen van het bordeelverbod (2000) het aantal vergunningen daalt. Voorzichtig schattend denken de gemeentes dat twee derde van de prostitutie op legale wijze gebeurt. Naar al verwachtingen vindt er ook een verplaatsing op richting thuisprostitutie en prostitutie die plaatsvindt in hotels,

³ Een onderzoek naar aard en omvang, beleid, toezicht en handhaving in 2014, WODC, Ministerie van Veiligheid en Justitie

recreatieparken en appartementencomplexen. Een andere trend is dat het aantal Nederlandse vrouwen een minderheid vormen in de prostitutiebranche en gedwongen prostitutie toe lijkt te nemen.

Gemeenten zijn daarom grotendeels afhankelijk van signalen van de politie en klachten/meldingen van omwonende met betrekking tot overlast.

Bovenstaande toont het belang aan dat gemeente Lelystad zich naast de vergunde seksinrichtingen bezig houdt met illegale prostitutie. De focus zal hierbij niet zozeer liggen op de zogenoemde thuiswerkers, maar meer op vormen van prostitutie waarbij sprake is van dwang, mensenhandel en andere vormen van criminaliteit waardoor overlast ontstaat of kan ontstaan voor de omgeving. Om hoeveel gevallen van illegale prostitutie het in de gemeente Lelystad gaat is moeilijk in te schatten. Op basis van signalen en oriënterend onderzoek op internet is wel duidelijk dat het plaatsvindt. De verwachting is dat als er meer tijd aan dit onderwerp besteed wordt, er ook meer gevallen gevonden worden.

3.4.3 Adresonderzoek

Een juist adres in de Basis Registratie Personen (BRP) is van groot belang. Alle overheidsinstantie maken gebruik van deze gegevens van brandweer, sociaal loket tot de belastingdienst. De gegevens in de BRP dienen daarom actueel te zijn.

Een adres is één van de meest veranderende gegevens in de BRP en daarmee foutgevoelig, maar ook fraude gevoelig. Eind 2014 gaf het Kabinet daarom het startsein voor de Landelijke Aanpak Adreskwaliteit (LAA). Doel: verhogen van de kwaliteit van de adresgegevens in de BRP en bestrijden van adresgerelateerde fraude. Binnen dit project worden samengewerkt door verschillende partijen om alle signalen van onjuiste adresgegevens en fraude te koppelen.

3.4.4 Digitaal opkopersregister

Binnen de driehoek is toegezegd dat de gemeente zal participeren in de controle van het digitaal opkopers register (DOR). Het aantal opkopers zal worden geïnventariseerd, deze zullen worden geïnformeerd dat zij hun producten dienen te registreren in het DOR. Controle van het DOR wordt ondergebracht in het basispakket. Naast strafrechtelijke handhaving door de politie kan door de gemeente bestuursrechtelijk worden gehandhaafd.

3.5 Samenspel

Binnen de reguliere taken blijven de prioriteiten van de vastgestelde handhavingsstrategie van toepassing. Voor 2017-2018 blijft de risico analyse zoals deze in de Nota Integrale Handhaving is opgenomen onverkort van kracht. Nog steeds geldt dat op taken die een hoger risico met zich meebrengen intensiever toezicht plaatsvindt. Voor de uitvoering van de reguliere zal er dan ook geen verschuiving van de inzet van capaciteit plaatsvinden.

Er zal meer worden ingezet op integraal en risicogericht werken. Ondermeer door de ontwikkeling dat er steeds meer afstemming en samenwerking plaatsvindt met alle handhavingsdisciplines met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Niet alleen op werkveld niveau binnen afdelingen, maar ook tussen afdelingen onderling om op deze manier een efficiency en doelmatigheid slag te kunnen maken, wat uiteindelijk zal uitmonden om alle handhaving fysiek bij elkaar te zetten.

Daarnaast wordt meer een beroep gedaan op het zelfoplossend vermogen van de burger en ondernemer. De aanleiding voor deze lijn is tweeledig:

- Het besef groeit dat de overheid een preventief handhavingsinstrument heeft om burgers en ondernemers te ondersteunen bij het maken van onderlinge afspraken en de wijze waarop zij elkaar daar aan kunnen houden (bijvoorbeeld in de vorm van convenanten);
- Efficiënt omgaan met middelen voor repressieve handhaving.

De overheid kan meer vanuit een stimulerende rol zorgen dat problemen door zelfregulerend vermogen van burgers en ondernemers wordt opgelost. Op het moment dat het zelfregulerend vermogen niet (meer) werkt, treedt de overheid sanctionerend op. Om het samenspel te creëren is een integrale aanpak nodig, vanuit zowel bestuur, communicatie als uitvoering.

4. Wat gaan we niet actief oppakken

4.1 Evenementen – meldingen

Vanwege de terugkerendheid en de kleinschaligheid van evenementen waarvoor alleen een melding hoeft te worden gedaan, worden om meer tijd te kunnen besteden aan de grotere evenementen, niet alle meldingen voor evenementen gecontroleerd. Meldingen worden alleen gecontroleerd als dit naar inschatting van de inspecteur nodig. Hiervan is sprake als bijvoorbeeld uit eerdere jaren is gebleken dat er overtredingen waren of naar aanleiding van klachten bij eerdere jaargangen.

4.2 Omgevingsvergunning activiteit bouw – kleine bouwwerken

Om aan de bezuiniging doelstelling met betrekking tot formatie en taken te kunnen voldoen en toch een behoorlijk niveau van toezicht te kunnen blijven houden is in 2013 door het college besloten om bij omgevingsvergunningen activiteit bouw, daar waar het gaat om kleine bouwwerken wel een vergunning te verlenen maar niet in alle gevallen toezicht uit te oefenen. Bij kleine bouwwerken waar het veiligheidsrisico klein is wordt geen toezicht meer gehouden, bij een groter risico is het toezicht afhankelijk van de beoordeling van de constructeur en een aantal type kleine bouwwerken wordt altijd toezicht gehouden (bijv. bij asbest). In bijlage 1 is een overzicht opgenomen op welk type bouwwerken dit betrekking heeft.

4.3 Wet kinderopvang – gastouders

Op basis van een risico analyse worden alle buitenschoolse opvang, gastouderbureau's en kinderdagverblijven jaarlijks in meer of mindere mate gecontroleerd. Voordat iemand als gastouder mag werken wordt de plaats waar dit gebeurt gecontroleerd op veiligheid en bouwveiligheidseisen. Daarna worden deze gastouders niet jaarlijks gecontroleerd, maar wordt er elk jaar steekproefsgewijs 5% van de gastouders gecontroleerd.

4.4 Tijdelijke vergunning

In bepaalde gevallen, bijvoorbeeld voor tijdelijke bedrijfsuitbreiding, wordt een tijdelijke omgevingsvergunning verleent voor de duur van maximaal 10 jaar. Na 10 jaar vervalt de vergunning van rechtswege en dient het tijdelijke bouwwerk verwijderd te zijn. Ten aanzien van deze bouwwerken gelden andere (minder strenge) eisen uit het Bouwbesluit 2012 ten aanzien van o.a. brandveiligheid en gezondheid (ventilatie, min. aantal m²).

Toezicht of een bouwwerk met een tijdelijke vergunning na het verlopen van de termijn ook verwijderd is, vindt door andere prioriteiten niet plaats anders dan op grond van klachten en meldingen. Het gaat in Lelystad naar schatting op dit moment om 50 tijdelijke omgevingsvergunningen die van rechtswege zijn vervallen.

5. Capaciteit

DVL

Technische uren productbladen	Technisch 2016	Technisch 2017/2018
Behandeling meldingen/klachten/handhavingsverzoeken	1.985	1.675
Evenementen	600	600
Drank- en Horecawet	1.140	1.556
Diversen APV/Bijzondere wetgeving	200	200
Hennep	200	245
Prostitutie	x	600*
Kamerverhuur	760	760
Eindejaarscontrole natte horeca en scholen	100	100
Adresonderzoek	550	1.175
Wet kinderopvang (extern)	extern	extern
Omgevingsvergunningen activiteit bouwen	2.950	3.613**
Sloopmeldingen	300	300
Inventarisatie/registratie asbestdaken	350	0 +
Subtotaal uren (technisch)	9.135	10.824
Technische uren projecten		
Project Gasleidingen 2017		3.472
Project kamerverhuur 2018		2.500
Totaal technische uren (reguliere taken + projecten)		
2017		14.296
2018		13.324

* benodigde uren zijn 2500 technische uren
** benodigde uren zijn 6.876 technische uren

Opmerking: niet op alle terrein de beschikbare uren ook de benodigde uren voor de handhavingstaak. Daarom zijn er op deze gebieden keuzes gemaakt wat niet actief opgepakt wordt. Op het terrein van kamerverhuur is er voor gekozen om in 2018 een twee jaar durend project te starten om deze handhavingstaak in de toekomst beter aan te kunnen.

Juridische uren productbladen	Juridisch 2016	Juridisch 2017/2018
Behandeling meldingen/klachten/handhavingsverzoeken	1.150	1.200
Evenementen	100	40
Drank- en Horecawet	340	80
Diversen APV/Bijzondere wetgeving	150	510
Hennep	80	170
Prostitutie	100	150
Kamerverhuur	410	410
Eindejaarscontrole natte horeca en scholen	10	20
Adresonderzoek	1.750	2.375
Wet kinderopvang	600	600
Omgevingsvergunningen activiteit bouwen	100	100
Sloopmeldingen	50	50
Inventarisatie/registratie asbestdaken	0	0
Subtotaal uren (juridisch)	4.840	5.705
Juridische uren projecten		
Project Gasleidingen 2017		1.250
Project kamerverhuur 2018		1.250
Totaal juridische uren (reguliere taken + projecten)		
2017		6.955
2018		6.955

Overzicht capaciteit

Vergunningverlening	fte	uren
Bouw	8,88	11.105,63
APV en Bijzondere wetten	3,23	4.033,38
Toezicht		
Reguliere taken	8,47	10.590,29
2017 (reguliere taken + project)	11,25	14.062,54
2018 (reguliere taken + project)	10,47	13.090,29
Handhaving		
Reguliere taken	4,03	5.035,38
2017 (reguliere taken + project)	5,03	6.285,38
2018 (reguliere taken + project)	5,03	6.285,38

Overzicht beschikbare uren BOR

Productbladen	Uren (toezicht + sanctie)
Handhaving milieuregels	6.030
Hinderlijk geplaatste voertuigen en objecten in openbare ruimte	1.600
Handhaving hondenregels	1.200
Handhaving parkeren	4.440
Handhaving openbare ruimte	4.553
Uitstallingen en terrassen	210
Fietsparkeren	580
Overige taken Openbare Ruimte	2.935
Kabels en leidingen	190
Totaal	21.738

6. Productbladen

Reguliere taken

DVL

1. Meldingen/klachten/handhavingsverzoeken (DVL)
Bouw/Ruimtelijke ordening
2. Evenementen (DVL)
3. Drank- en Horecawet (DVL)
4. Diversen APV/Bijzondere wetgeving (DVL)
Winkeltijden
Coffeeshop
Wet op de kansspelen
Bibob/RIEC
5. Hennep (DVL/Politie)
6. Prostitutie (DVL/Politie)
7. Kamerverhuur (DVL)
8. Eindejaarscontrole natte horeca en scholen (DVL/OFGV/Brandweer)
9. Adresonderzoek (DVL)
10. Wet kinderopvang (DVL/GGD)
11. Omgevingsvergunningen activiteit bouwen (DVL)
12. Sloopmeldingen (DVL)
13. Inventarisatie asbestdaken (DVL)

Projecten

DVL

14. Project Gasleidingen (DVL)
15. Project Illegale Kamerverhuur (DVL)

BOR

16. Handhaving milieuregels
17. Hinderlijk geplaatste voertuigen en objecten in de openbare ruimte
18. Handhaving hondenregels (BOR)
19. Handhaving parkeren (ParkeerService/BOR/Werkbedrijf)
20. Handhaving openbare ruimte
21. Uitstallingen en terrassen
22. Fietsparkeren, fietsen en fietswrakken (Werkbedrijf)
23. Overige taken Openbare Ruimte
Evenementen
Begraafplaatsen
Ligplaatsen (Bataviahaven)
Ligplaatsenvergunning
Standplaatsen (Markt)
24. Kabels en leidingen

1. Meldingen/klachten/handhavingsverzoeken	
Toelichting taak	Deze taak betreft de behandeling van gegronde meldingen, klachten of verzoeken om handhaving die betrekking hebben op: 1. illegale bouw of gebruik in strijd met het bestemmingplan Meldingen of handhavingverzoeken worden altijd opgepakt. Op grond van vaste jurisprudentie heeft het bestuursorgaan in deze gevallen immers een beginselplicht tot handhaving.
Wet- en regelgeving	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Woningwet (Ww), Bouwverordening, Bouwbesluit 2012, Welstandsnota, Wet ruimtelijke ordening (Wro)
Omvang taak	Toezicht en handhaving: Aanbodgestuurde activiteit. Raming voor 2017: - ca. 380 meldingen/handhavingverzoeken bouwen/ruimtelijke ordening;
Capaciteit	Technische uren: 1.675 uur Juridische uren: 1.200
Doelstelling	- alle meldingen/handhavingverzoeken in 2017 zijn binnen twee weken na ontvangst beoordeeld op gegrondheid; - op alle handhavingsverzoeken wordt tijdig besloten; - de geconstateerde overtredingen zijn in 80% van de gevallen na hercontrole opgeheven.
Indicatoren	- aantal gegronde en ongegronde meldingen/handhavingverzoeken in 2017; - aantal controles en hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom); - aantal inningen verbeurde dwangsom/verhalen; bestuursdwangkosten; - aantal brieven "overtreding beëindigd"; - afhandelduur handhavingsverzoeken.
Toezichtstrategie	Na binnenkomst wordt de melding beoordeeld op gegrondheid. Vaak vindt een (aspect)controle op locatie plaats om te kijken of sprake is van een overtreding.
Sanctiestrategie	Aanschrijving, dwangsom, bestuursdwang.
Uitvoerende partij	DVL-VTO, DVL-WB,
Bevoegd gezag	College

2. Evenementen	
Toelichting taak	In Lelystad vinden jaarlijks grote, middelgrote en kleine evenementen plaats. Het toezicht tijdens de evenementen wordt gedaan vanuit de verschillende handhavingdisciplines (brandveiligheid, APV, bouwen, milieu). De meest risicovolle evenementen worden gecontroleerd op naleving van de vergunningvoorschriften, zowel vooraf als tijdens het evenement. Altijd is brandveiligheid (opslag gevaarlijke stoffen, materiaalgebruik, nooduitgangen, zelfredzaamheid) een aandachtspunt. Bij grote evenementen en evenementen waarbij zich incidenten voordoen vindt een evaluatie plaats met alle betrokken partijen.
Wet- en regelgeving	Bouwbesluit 2012, Brandbeveiligingsverordening, Algemene plaatselijke verordening (APV), Drank- en Horecawet (DHW).
Omvang taak	Vergunningen/meldingen:
	Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2017:
	Vergunningen 132
	Meldingen 78
	Toezicht en handhaving:
	Bij 61 evenementen vindt toezicht plaats op de naleving van de voorwaarden die aan de vergunning zijn verbonden.
Capaciteit	Toezicht en handhaving: Technische uren: 600 uur Juridisch/beleidsmatige uren: 40 uur
Doelstelling	Toezicht en handhaving: Alle vergunningplichtige en meldingsplichtige evenementen voldoen aan de eisen van de Drank- en Horecawet en aan de gestelde vergunningvoorwaarden resp. beleidsregels.
Indicatoren	- aantal evenementenvergunningen; - aantal controles/hercontroles; - aantal gestarte en afgesloten toezichtdossiers; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom/ intrekking vergunning); - aantal inningen verbeurde dwangsom/verhalen bestuursdwangkosten.
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse. Met meerdere vakdisciplines (o.a. brandveiligheid, bouwconstructie podia en tribunes, APV, vergunningvoorwaarden) wordt integraal toezicht gehouden. Bij strijdigheden met de vergunning, voert de inspecteur overleg met de vergunninghouder. Als de strijdigheden niet worden opgeheven, wordt in overleg met politie en brandweer overgegaan tot handhaving. Bij overtreding van de voorschriften op de overige disciplines, wordt dit direct afgestemd.
Sanctiestrategie	Afhankelijk van overtreding: waarschuwing, constateringbrief, (gedeeltelijke) stillegging, (preventieve) dwangsom, bestuursdwang.
Signaaltoezicht	Voor milieu, brandveiligheid, openbare ruimte.
Uitvoerende partij	DVL-VTO; Signaaltoezicht door het Werkbedrijf.
Bevoegd gezag	Burgemeester.

3. Drank- en Horecawet									
Toelichting taak	Met betrekking tot horeca worden in de Drank- en Horecawetgeving eisen gesteld aan een inrichting waar bedrijfsmatig alcohol wordt geschonken. Als niet aan deze inrichtingseisen wordt voldaan, wordt er geen vergunning afgegeven of wordt de vergunning ingetrokken. Controles die plaatsvinden zijn gericht op: - de inrichtingseisen; - vergunningsvoorschriften; - leeftijdcontroles bij supermarkten, slijterijen en horecagelegenheden; - het aanwezig hebben van alcoholhoudende drank of voor consumptie gereed hebben van alcoholhoudende drank bij jongeren onder de 18 jaar. Naast de eisen van de Drank- en Horecawet wordt er ook gecontroleerd op eisen van de Wet op de kansspelen, de sluitingsuren en het Convenant Veilig Uitgaan (CVU).								
Wet- en regelgeving	Drank- en Horecawet (DHW), Wet op de kansspelen (Wok), Algemene plaatselijke verordening (APV), Convenant Veilig Uitgaan (CVU).								
Omvang taak	Vergunningen/meldingen: Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2017: <table> <tr> <td>vergunningen</td><td>18</td></tr> <tr> <td>wijziging leidinggevende</td><td>50</td></tr> <tr> <td>art. 35-ontheffing</td><td>33</td></tr> <tr> <td>vrijstelling sterke drank</td><td>2</td></tr> </table> Toezicht en handhaving: Alle 190 inrichtingen (incl. sportkantines, clubhuizen etc.) worden bezocht volgens een toezichtplan.	vergunningen	18	wijziging leidinggevende	50	art. 35-ontheffing	33	vrijstelling sterke drank	2
vergunningen	18								
wijziging leidinggevende	50								
art. 35-ontheffing	33								
vrijstelling sterke drank	2								
Capaciteit	Technische uren: 1.556 uur Juridisch uren: 80 uur								
Doelstelling	Alle gecontroleerde horecagelegenheden voldoen aan de regelgeving.								
Indicatoren	- aantal nieuwe Drank- en Horecavergunningen; - aantal controles en hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal bestuurlijke strafbeschikkingen; - aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom); - aantal inningen verbeurde dwangsom/verhalen bestuursdwangkosten; - aantal (tijdelijk) ingetrokken vergunningen.								
Toezichtstrategie	De toezichthouders controleren of alles in orde is; vergunningen, aanwezigheid leidinggevende of er geen alcohol wordt geschonken aan minderjarigen en of de juiste maatregelen zijn genomen voor de brandveiligheid. Controle ter plaatse. Met meerdere vakdisciplines (o.a. brandveiligheid, bouwkundigheid, APV, vergunningvoorwaarden) wordt integraal toezicht gehouden. Bij strijdigheden met de vergunning, voert de inspecteur overleg met de vergunninghouder. Als de strijdigheden niet worden opgeheven, wordt overgegaan tot handhaving. Bij overtreding van de voorschriften op de overige disciplines, wordt dit direct afgestemd.								
Sanctiestrategie	Afhankelijk van overtreding: waarschuwing, constateringbrief, (gedeeltelijke) stillegging, proces-verbaal, bestuurlijke boete, Halt-straf voor jongeren, (preventieve) dwangsom, bestuursdwang, intrekken vergunning.								
Signaaltoezicht	Voor milieu, brandveiligheid, openbare ruimte.								
Uitvoerende partij	DVL-VTO.								
Bevoegd gezag	Burgemeester.								

4. Diversen APV / Bijzondere wetgeving																	
Toelichting taak	Hieronder vallen de taken die niet kunnen worden ondergebracht onder één van de andere categorieën. Dit zijn: - toezicht op de winkeltijden; - coffeeshop; - Wet op de Kansspelen; - toezicht op loterijen, bingo's (paracommercieel) - BIBOB/RIEC; - Digitaal Opkopers Register.																
Wet- en regelgeving	Algemene Plaatselijke Verordening (APV), Winkeltijdenwet, Verordening winkeltijden Lelystad 2010, Wet Bibob, Brandbeveiligingsverordening.																
Omvang taak	Vergunningen: Aanbod gestuurde activiteiten. Raming van het aantal vergunningen voor 2017: <table> <tr> <td>Toestemmingen terras</td><td>9</td></tr> <tr> <td>Geluid-/lichtmetingen</td><td>41</td></tr> <tr> <td>Speelautomaten</td><td>1</td></tr> <tr> <td>Aanwezigheidsvergunning</td><td>3</td></tr> <tr> <td>Coffeeshop</td><td>0</td></tr> <tr> <td>Lotterij/bingo</td><td>4</td></tr> <tr> <td>Circus</td><td>1</td></tr> <tr> <td>Winkeltijden ontheffing</td><td>2</td></tr> </table> Toezicht en handhaving: Alle aanvragen, klachten en meldingen die op grond van bovenstaande regelgeving worden ingediend en waar actie op moet worden ondernomen.	Toestemmingen terras	9	Geluid-/lichtmetingen	41	Speelautomaten	1	Aanwezigheidsvergunning	3	Coffeeshop	0	Lotterij/bingo	4	Circus	1	Winkeltijden ontheffing	2
Toestemmingen terras	9																
Geluid-/lichtmetingen	41																
Speelautomaten	1																
Aanwezigheidsvergunning	3																
Coffeeshop	0																
Lotterij/bingo	4																
Circus	1																
Winkeltijden ontheffing	2																
Capaciteit	Technische uren: 200 uur Juridisch/beleidsmatige uren: 510 uur																
Doelstelling	Er wordt niet gehandeld in strijd met de verleende vergunningen c.q. regelgeving.																
Indicatoren	- aantal controles/hercontroles; - aantal gestarte en afgesloten toezichtdossiers; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom/intrekking vergunning); - aantal inningen verbeurde dwangsom/verhalen bestuursdwangkosten.																
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse. Met meerdere vakdisciplines (o.a. brandveiligheid, bouwkundigheid, APV, vergunningvoorwaarden) wordt integraal toezicht gehouden. Bij strijdigheden met de vergunning, voert de inspecteur overleg met de vergunninghouder. Als de strijdigheden niet worden opgeheven, wordt overgegaan tot handhaving. Bij overtreding van de voorschriften op de overige disciplines, wordt dit direct afgestemd.																
Sanctiestrategie	Afhankelijk van overtreding: waarschuwing, constateringbrief, (gedeeltelijke) stillegging, (preventieve) dwangsom, bestuursdwang, intrekken vergunning.																
Signaaltoezicht	Voor milieu, brandveiligheid, openbare ruimte.																
Uitvoerende partij	DVL-VTO.																
Bevoegd gezag	Burgemeester, College.																

5. Hennep	
Toelichting taak	Deze taak houdt in dat, voor de uitvoering van het "<i>Hennepconvenant Midden Nederland</i>", met de politie en andere partners samen wordt opgetrokken bij de ontmanteling van een hennepplantage in koopwoningen en bedrijfspanden. Wanneer sprake is van een gevaarstelling die betrekking heeft op de openbare ruimte, brandveiligheid en of constructie van een koopwoning of bedrijfspand volgt een handavingsprocedure gericht op het opheffen van de gevaarlijke situatie. Voor een effectievere handhaving is z.g.n. Damoclesbeleid vastgesteld, waardoor de burgemeester een pand of woning sneller kan sluiten bij de aanwezigheid van drugs of een hennepkwekerij. Wordt er over gegaan op sluiting van een pand dan zorgt een inspecteur van de gemeente voor de feitelijke sluiting van het pand en de toezicht op de naleving van de sluiting gedurende de sluitingsperiode. Er worden meerdere controles na sluiting van het pand uitgevoerd om mogelijke inbraken en/of doorbreken van het zegel te constateren dan wel te voorkomen. In 2017 zal worden gewerkt aan het verbeteren van de communicatie tussen het hennepteam van de politie en de gemeente, om deze problematiek nog efficiënter te kunnen aanpakken. De verandering in de werkwijze dat inspecteurs van de gemeente voortaan met alle ruimdagen zullen participeren moet hier bijvoorbeeld aan bij dragen.
Wet- en regelgeving	Opiumwet, Hennepconvenant Midden Nederland, Woningwet (Ww), Bouwbesluit 2012, Damoclesbeleid gemeente Lelystad.
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2017; uitgaande van het aantal ontmantelde hennepkwekerijen in 2016 gaan we uit van 45 ontmantelingen in 2017. Bij alle ruimdagen zal onze inspecteur participeren. Op grond van cijfers van vorig jaar zal het naar verwachting nodig zijn om 10 panden te sluiten.
Capaciteit	Technische uren: 245 uur Juridisch uren: 170 uur Beleidsmatige uren: 30 uur
Doelstelling	Het creëren van een ongunstig vestigingsklimaat voor hennepkwekerijen.
Wat doen we niet?	In beginsel wordt niet opgetreden indien de hennepkwekerij zich bevindt in een huurwoning. Deze worden opgepakt door de woningcorporaties.
Indicatoren	- aantal ontmantelingen; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom); - aantal inningen verbeurde dwangsommen/verhalen bestuursdwangkosten; - aantal gesloten panden.
Toezichtstrategie	Tijdens ruimdagen of naar aanleiding van een melding wordt een controle uitgevoerd waarbij gelet wordt op de gevaarstelling voor openbare ruimte, brandveiligheid en of constructie. Tevens wordt beoordeeld of de gevaarstelling dusdanig is dat een pand moet worden gesloten op grond van het damoclesbeleid.
Sanctiestrategie	Afhankelijke van de overtreding: (preventieve) dwangsom, bestuursdwang, bestuurlijke waarschuwing of sluiting woning/bedrijfspand.
Uitvoerende partij	DVL-VTO, DVL-WB. Samenwerking met politie en andere convenantpartners
Bevoegd gezag	Burgemeester, College

6. Prostitutie

Toelichting taak	In 2015 is vooruitlopend op de wijziging van de Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche de Algemene plaatselijke verordening aangepast met betrekking tot prostitutie. De wijziging is erop gericht om meer zich te krijgen op deze branche in de gemeente. Deze taak houdt in het toezicht op de vergunningsvoorschriften en de bepalingen uit de APV met betrekking tot seksbedrijven. Daarnaast richt deze taak zich ook op de illegale prostitutie. Hoewel prostitutie een legale beroep is in Nederland, is de branche daarentegen kwetsbaar voor criminaliteit; mensenhandel, uitbuiting, fraude en overlast. Om misstanden en overlast te voorkomen worden signalen van onder andere politie uiterst serieus genomen en gezamenlijk met de politie nader onderzoek gedaan wat uiteindelijk kan leiden tot het binnenvallen op adressen.
Wet- en regelgeving	APV, Wet Bibob, bestemmingsplannen
Omvang taak	Toezicht en handhaving: <i>Legale prostitutie: 4 vergunningen waarvan:</i> - 1 parenclub - 1 erotische massagesalon - 1 thuiswerker (massage + escort) <i>Opsporing en aanpak illegale prostitutie</i> 4/5 casussen per jaar
Capaciteit	Technisch: 600 uur Juridisch: 150 uur
Doelstelling	Het bestrijden van ongeregeldheden binnen de seksbranche.
Indicatoren	- Aantal vergunningen; - Aantal geconstateerde overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke trajecten (dwangsom/bestuursdwang) ; - Aantal inningen verbeurde dwangsom/verhalen; - Aantal meldingen/signalen illegale prostitutie van o.a. de politie.
Toezichtstrategie	Deskcontroles, controles ter plaatse. Bij constateren van strijdigheden wordt door de inspecteur overlegd met de exploitant. Worden strijdigheden niet opgelost dan wordt overgegaan tot handhaving. Bij illegale prostitutie kan in samenwerking met de politie worden overgegaan tot binnentreden.
Sanctiestrategie	Afhankelijk van de overtreding: waarschuwing, opleggen dwangsom, opleggen beperkte sluitingstijden, intrekken vergunning, sluiten inrichting.
Signaaltoezicht	Voor politie (mensenhandel), milieu, brandveiligheid
Uitvoerende partij	DVL-VTO
Bevoegd gezag	Burgemeester.

7. Kamerverhuur	
Toelichting taak	Deze taak betreft de controles brandveilig gebruik, bestemmingsplan, Wet basisregistratie personen en leefbaarheid bij gebouwen die worden gebruikt ten behoeve van kamerverhuur. Verder zijn er integrale controles met de politie en sociale recherche.
Wet- en regelgeving	Woningwet, Bouwverordening, Bouwbesluit 2012, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Wet basisregistratie personen, Vreemdelingenwet, Wet werk en inkomen, Kamerverhuurbeleid
Omvang taak	Vergunningen:
	Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2017: 20 omgevingsvergunningen afwijken bestemmingsplan.
	Toezicht en handhaving:
	Het betreft 140 panden waarvoor een vergunning ten behoeve van kamerverhuur is verleend. Alle nieuwe meldingen en vergunningen worden gecontroleerd. Het gaat hierbij om 500 controles Tevens wordt geïnvesteerd in opsporing illegale kamerverhuur. Dit betreft tenminste 90 controles afhankelijk van de keuze wat voor soort toezicht, reguliere controle, gevelcontrole, administratieve controle, zelfcontrole etc. kunnen dit meer controles worden.
Capaciteit	Technische uren: 760 uur Juridisch/beleidsmatige uren: 410 uur
Doelstelling	Door preventief en repressief toezicht de brandveiligheid optimaliseren en klachten verminderen.
Wat doen we niet?	Toezicht en handhaving: Afhankelijk van het aantal controles dat kan worden uitgevoerd kan de controlefrequentie van bouwwerken met een laag risico worden verlaagd. Met andere woorden niet alle bouwwerken worden jaarlijks optimaal gecontroleerd.
Indicatoren	- aantal verleende vergunningen kamerverhuur; - aantal controles en hercontroles; - aantal illegale kamerverhuur bedrijven; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom).
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse. Met meerdere vakdisciplines (o.a. brandveiligheid, bouwkundigheid, APV, vergunningvoorwaarden) wordt integraal toezicht gehouden. Bij strijdigheden met de vergunning, voert de inspecteur overleg met de vergunninghouder. Als de strijdigheden niet worden opgeheven, wordt overgegaan tot handhaving. Bij overtreding van de voorschriften op de overige disciplines, wordt dit direct afgestemd.
Sanctiestrategie	Afhankelijk van overtreding: waarschuwing, constateringbrief, (gedeeltelijke) stillegging, (preventieve) dwangsom, bestuursdwang, intrekken ontheffing.
Signaaltoezicht	Voor milieu, Openbare Ruimte, Stadswinkel, WIZ, (Vreemdelingen)politie.
Uitvoerende partij	DVL-VTO.
Bevoegd gezag	College.

8. Eindejaarscontrole natte horeca en scholen	
Toelichting taak	Tijdens de eindejaarscontroles wordt de natte horeca steekproefgewijs gecontroleerd op het toepassen van veilige van kerstversiering en stoffering, voldoende blusmiddelen, goed aangegeven en goede toegankelijke vluchtwegen. Alle horeca bedrijven worden schriftelijk op de extra risico's en hun verantwoordelijkheid voor de veiligheid van de bezoekers geattendeerd. Soortgelijke controles worden inmiddels ook uitgevoerd in scholen.
Wet- en regelgeving	Wet milieubeheer (Wm), Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit), Bouwbesluit 2012.
Omvang taak	50 horeca bedrijven alle basisscholen
Capaciteit	Technische uren: 100 uur (DVL) Juridisch/beleidsmatige uren: 20 uur
Doelstelling	Alle gecontroleerde horeca bedrijven voldoen aan de regelgeving.
Indicatoren	- aantal controles; - aantal hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom).
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse. Met meerdere vakdisciplines (o.a. brandveiligheid, bouwdeskundigheid, APV, vergunningvoorwaarden) wordt integraal toezicht gehouden. Bij strijdigheden met de vergunning, voert de inspecteur overleg met de vergunninghouder. Als de strijdigheden niet worden opgeheven, wordt overgegaan tot handhaving. Bij overtreding van de voorschriften op de overige disciplines, wordt dit direct afgestemd.
Sanctiestrategie	Afhankelijk van overtreding: waarschuwing, constateringbrief, (preventieve) dwangsom, bestuursdwang, intrekken ontheffing. Eventueel kan door politie proces-verbaal worden opgemaakt.
Signaaltoezicht	Voor milieu, openbare ruimte.
Uitvoerende partij	DVL-VTO, OFGV, Brandweer
Bevoegd gezag	College.

9. Adresonderzoek Wet BRP/BAG	
Toelichting taak	Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het bijhouden van de gegevens van ingezetene in de BRP. Door deel te nemen aan het project Landelijke Aanpak Adreskwaliteit (LAA) krijgt de gemeente de beschikking over de gekoppelde informatie en kan zo risicogestuurd onderzoek naar alleen die adressen worden gedaan waar twijfel over de juistheid bestaat. Vanuit lokale signalen of gegevens van de LAA wordt daarom een adresonderzoek gestart. Bij een vermoeden van een onjuist adres wordt de betrokkene aangeschreven op het BRP-adres. Daarnaast worden voor zover bekend familieleden (in eerste lijn) aangeschreven met verzoek om informatie te verstrekken met betrekking tot adres- en contactgegevens van betrokkene. Verder wordt zo nodig inlichtingen ingewonnen bij interne- en externe afnemers. Vervolgens vindt onderzoek ter plaatse uitgevoerd op het BRP-adres voor zover dat nodig blijkt te zijn. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de afdeling Dienstverlening van de gemeente Lelystad. In verband met de fysieke veiligheid wordt hierbij voorrang gegeven aan adressen waarbij er vermoedens bestaan van wonen op een niet-woonadres. Behalve dat een dergelijk pand niet is ontworpen als woonlocatie, is het in geval van brand bij de hulpdiensten mogelijk niet bekend dat er personen aanwezig kunnen zijn. De informatie verkregen uit onderzoek kan leiden tot aanpassing van de gegevens in de BRP/BAG of tot handhavend optreden om strijdige en onveilige situaties op te heffen.
Wet- en regelgeving	Wet Basis Registratie Personen (BRP), Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG).
Omvang taak	Op grond van landelijke cijfers wordt er vanuit gegaan dat 3% van alle adressen onjuist zijn. Voor de gemeente Lelystad zouden dit 2500 adressen zijn die nader onderzoek zouden behoeven. In de afgelopen jaren zijn het aantal onderzoeken extensief gestegen van 114 in 2014 naar 181 in 2015 en 469 in 2016. De stijging valt te verklaren doordat op landelijk niveau de systemen en signalen van verschillende partijen steeds beter gekoppeld worden en deze gekoppelde informatie terug wordt gegeven aan de deelnemende gemeenten voor onderzoek.
Capaciteit	Technische uren: 1.175 uur Onderzoeks-/juridische uren: Beschikbaar 2.375 uur
Doelstelling	Het BRP/BAG bevat zoveel mogelijk de actuele gegevens.
Wat doen we niet?	Gewenst adresonderzoek is niet altijd mogelijk door te weinig toezichtcapaciteit, waardoor achterstanden ontstaan. Vanuit het ministerie wordt wel steeds meer druk uitgeoefend om de adresregistratie te verbeteren om fraude tegen te gaan.
Indicatoren	- aantal te onderzoeken adressen; - aantal onderzochte adressen.
Toezichtstrategie	Deskonderzoek en controles ter plaatse in intensieve samenwerking met interne en externe partijen.
Sanctiestrategie	Bestuursrechtelijke handhaving verloopt via regulier toezicht en is mede gebaseerd op de Algemene wet bestuursrecht
Uitvoerende partij	Technisch: DVL-VTO. Onderzoek/juridisch: DVL-STW & DVL-VTO
Bevoegd gezag	College.

10. Wet kinderopvang	
Toelichting taak	Aan een kindercentrum, gastouderbureau of een voorziening voor gastouderopvang worden in de Wet Kinderopvang en Kwaliteitseisen Peuterspeelzalen eisen gesteld. Als niet aan deze eisen wordt voldaan, wordt die locatie kinderopvang niet geregistreerd in het Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen. Naast dit toezicht op grond van de regelgeving voor kinderopvang worden deze voorzieningen ook gecontroleerd op brandveiligheid.
Wet- en regelgeving	Wet Kinderopvang en Kwaliteitseisen Peuterspeelzalen.
Omvang taak	Vergunningen:
	Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2017: 45 nieuwe meldingen gastouders 7 nieuwe meldingen kinderopvangcentra's
	Toezicht en handhaving:
	Per begin 2017 zijn er in Lelystad de volgende aantallen locaties voor kinderopvang: - 32 buitenschoolse opvangen - 12 gastouderbureaus - 25 kinderdagverblijven - 22 peuterspeelzalen - 233 gastouders
Capaciteit	Technische uren: 1.400 uur (worden ingekocht bij de GGD, die het toezicht ook uitvoert) Juridisch/beleidsmatige uren: 600 uur
Doelstelling	Kwaliteit van een voorziening waar kinderopvang plaatsvindt naar aard en strekking te laten overeenkomen met de Wet Kinderopvang en Kwaliteitseisen Peuterspeelzalen.
Wat doen we wel en wat doen we niet	Van de gastouders wordt 5% gecontroleerd. Van alle overige vormen van kinderopvang worden alle locaties gecontroleerd. Het toezicht vindt risicogestuurd plaats.
Indicatoren	- aantal controles en hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom); - aantal inningen verbeurde dwangsom/verhalen; - bestuursdwangkosten; - aantal (tijdelijk) ingetrokken registraties; - aantal opgelegde exploitatieverboden.
Toezihtstrategie	Het toezicht vindt plaats door de GGD. Als deze overtredingen constateren wordt dit door doorgegeven aan DVL die daarop een handhavingstraject starten.
Sanctiestrategie	Afhankelijk van overtreding: constateringbrief, (preventieve) dwangsom, bestuursdwang, intrekken registratie of exploitatieverbod.
Signaaltoezicht	Brandveiligheid
Uitvoerende partij	Toeziht: GGD. Handhaving: DVL-VTO.
Bevoegd gezag	College.

11. Omgevingsvergunningen activiteit bouwen (1/2)								
Toelichting taak	Deze taak betreft het houden van toezicht op werken waarvoor een omgevingsvergunning activiteit bouwen is verleend. Het gaat hier om omgevingsvergunningen die variëren van de aanbouw bij een woning tot het bouwen van grote voor publiek toegankelijke gebouwen, bedrijfsgebouwen en woningbouwprojecten. Ook woningen in het kader van particulier opdrachtgeverschap vallen onder deze taak. Indien Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag is, wordt conform de afspraken in de Bestuursovereenkomst Samenwerking Wabo in Flevoland het toezicht op de bouw door de gemeentelijke bouwinspecteurs verricht. Voor 2017 en daarop volgende jaren hebben ontwikkelingen als de groei in de huizenmarkt en de uitgesproken ambitie om te groeien naar een gemeente met 80.000 inwoners naar verwachting ook zijn weerslag op het benodigde toezicht. Daarnaast zijn er een aantal extreem grote projecten op die reeds zijn gestart of in de komende jaren van start zullen gaan zoals de Flevokust, de uitbreiding van de luchthaven en bouw activiteiten op de Lasserpoort. Deze bouwactiviteiten zullen voor een toename zorgen van de benodigde toezichtscapaciteit op het gebied van omgevingsvergunningen activiteit bouwen.							
Wet- en regelgeving	Woningwet (Ww), Bouwbesluit 2012, Bouwverordening, Welstandsnota, Wet milieubeheer (Wm), Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit), Wet ruimtelijke ordening (Wro), Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG), Bestuursovereenkomst Samenwerking Wabo in Flevoland.							
Omvang taak	Vergunningen:							
	Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2017: 262 omgevingsvergunningen							
	Toezicht en handhaving:							
	Aanbodgestuurde activiteit. Raming toezicht voor 2017: <table> <tr> <td>- middelgroot</td><td>70</td></tr> <tr> <td>- groot</td><td>80</td></tr> <tr> <td>- zeer groot</td><td>30</td></tr> <tr> <td>- extreem groot</td><td>2</td></tr> </table>	- middelgroot	70	- groot	80	- zeer groot	30	- extreem groot
- middelgroot	70							
- groot	80							
- zeer groot	30							
- extreem groot	2							
Capaciteit	Technische uren: 3.613 uur Juridisch uren: 100 uur							
Doelstelling	Er worden controles uitgevoerd waarbij extra aandacht zal zijn voor de verscherpte EPC eisen. Hierbij streven wij naar 95% controledekking.							
Indicatoren	Aantal gestarte en afgesloten omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen.							
Aandachtspunt	Het werken met het Integraal Toezichtsprotocol vergt nog te veel tijd door het zoeken naar de juiste bestanden in het vergunningenregistratiesysteem. Na volledige implementatie zal het tijdswinst opleveren, ook voor wat betreft dossiervorming.							

11. Omgevingsvergunningen activiteit bouwen (2/2)

Toezichtstrategie	Na bestudering van de omgevingsvergunning activiteit bouwen (middelgrote, grote en zeer grote bouwwerken), inclusief de daarin opgenomen voorwaarden, voert de bouwinspecteur controles ter plaatse uit. Toezicht op kleine werken vindt slechts plaats als dit nodig wordt geoordeeld in verband met de constructieve veiligheid. De strategie daarin is om als overheidsinstantie binnen de wettelijke kaders actief in het bouwproces betrokken te zijn. Hierbij wordt samengewerkt met interne en externe partners (brandweer, constructeur, medewerkers ingenieursbureau, architecten, opdrachtgevers). Na realisatie van de bouwwerken wordt in 90% van de gevallen de vergunninghouder schriftelijk op de hoogte gebracht van tekortkomingen, waarna hercontroles plaatsvinden en zo nodig een sanctie wordt opgelegd.
Sanctiestrategie	Bij strijdigheden met de omgevingsvergunning activiteit bouwen, voert de bouwinspecteur overleg met de vergunninghouder/bouwkundig aannemer. De bouwinspecteur kan zich daarbij laten adviseren door de constructeur, de brandveiligheidsinspecteur en/of de jurist. Als de strijdigheden niet worden opgeheven of gelegaliseerd, wordt overgegaan tot handhaving.
Voldoet aan de	Ja, in 2017 wordt gewerkt conform het Integraal Toezichtsprotocol
Uitvoerende partij	DVL-WB.
Bevoegd gezag	College.

12. Sloopmeldingen	
Toelichting taak	De bouwinspecteurs houden toezicht op sloopmeldingen. Bij de uitvoering van de werkzaamheden letten zij in het bijzonder op naleving van de bepalingen uit het Asbestverwijderingsbesluit en het eventueel bij de sloopmelding behorende (en akkoord bevonden) sloopveiligheidsplan. Sinds 2016 is een subsidieregeling van kracht voor het saneren van asbesthoudende dakbedekking op gebouwen, zoals asbest golfplaten en asbest leien. Voor het verwijderen van asbesthoudend materiaal moet een sloopmelding met de daarbij behorende documenten worden gedaan.
Wet- en regelgeving	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Woningwet (Ww), Bouwverordening, Asbestverwijderingsbesluit, Wet ruimtelijke ordening (Wro), Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG), Algemene plaatselijke verordening (APV).
Omvang taak	Aanbodgestuurde activiteit. Raming voor 2017: 150 sloopmeldingen (N.a.v. het verbod op asbestdaken (zie ook productblad 13) per 2024 is het mogelijk dat het aantal meldingen oploopt)
Capaciteit	Technische uren: 300 uur Juridische uren: 50 uur
Doelstelling	Voor alle sloopactiviteiten wordt een melding gedaan. Afhankelijk van het te slopen object wordt toezicht gehouden bij ca. 90 sloopactiviteiten. Het accent ligt hierbij op de onderdelen veiligheid en gezondheid, met name voor de omgeving.
Indicatoren	- aantal sloopmeldingen; - aantal geconstateerde overtredingen.
Toezichtstrategie	Controle's ter plaatse. De strategie daarin is om als overheidsinstantie actief in het sloopproces betrokken te zijn. Het sloopterrein dient voldoende te zijn beveiligd, gevaar en onnodige overlast voor omwonenden en publiek vanwege bouwverkeer, hijskranen of bouwlawaai moet worden voorkomen c.q. beperkt. Hierbij werken we samen met interne en externe partners (brandweer, constructeur, medewerkers ingenieursbureau, architecten, opdrachtgevers, sloopaannemers en de Arbeidsinspectie). Asbestgerelateerde sloopmeldingen moeten verplicht door hiertoe gecertificeerde bedrijven worden uitgevoerd. De toezichthouder checkt de betreffende certificaten van het sloopbedrijf, controleert stortbonnen en vraagt de vrijgavedocumenten op (eindbeoordeling asbestsanering).
Sanctiestrategie	Bij strijdigheden kan de bouwinspecteur de activiteiten (gedeeltelijk) stilleggen. De bouwinspecteur werkt daarbij samen met de provincie, de politie en/of de arbeidsinspectie. Als de strijdigheden niet worden opgeheven of gelegaliseerd, wordt overgegaan tot handhaving. In dat proces wordt de bouwinspecteur door de jurist erbij betrokken.
Voldoet aan de wettelijke norm	Ja, in 2017 wordt gewerkt conform het Integraal Toezichtsprotocol
Uitvoerende partij	DVL-WB, DVL-VTO.
Bevoegd gezag	College.

13. Inventarisatie/registratie asbestdaken	
Toelichting taak	Met ingang van 2015 is het Asbestverwijderingsbesluit (Avb) gewijzigd. Het Avb bevat algemene regels voor het verwijderen van asbest door particulieren en opdrachtgevers. Gemeenten zien toe op de naleving ervan. Vóór 2024 (30 jaar na het verbod op de verwerking van asbest) moeten alle asbesthoudende daken zijn gesaneerd, per 2024 wordt een “algemeen verbod op het voorhanden hebben van asbesthoudende daken” van kracht. Het gaat uitsluitend om asbesttoepassingen die in contact staan met de buitenlucht en daardoor aan verwerking onderhevig zijn. Vrijwel alle asbestdaken zijn verweerd en kunnen daarom een bron van gevaar en vervuiling vormen, (vgl. de voormalige woonwijk Schouw-Oost). Het Ministerie van I&M dringt erop aan om alvast te starten met de inventarisatie van asbestdaken en gevallen van ernstige verwerking onmiddellijk verplicht te laten saneren. In 2015 is 90% van alle projectmatig gebouwde woningen met asbestdaken en de panden met asbestdaken op de industrieterreinen Oostervaart en Noordersluis in beeld gebracht (asbestinventarisatie). In 2016 zijn door Readaar de vrijstaande woningen, overige panden en de gebouwen op de kleinere bedrijventerreinen binnen de bebouwde geïnventariseerd, evenals de gebouwen met asbestdaken op het industrieterrein Vliegveld Lelystad. Daarna zijn als laatste categorie de agrarische bouwwerken geïnventariseerd. Hetgeen nog niet in beeld is 90% van de bijgebouwen. Deze zullen in 2017 geïnventariseerd worden. Met de gegevens van de asbestinventarisatie kan gericht voorlichting worden gegeven over asbestverwijdering, de risico's voor de gezondheid en het milieu en de subsidiemogelijkheden. De komende jaren zullen de gegevens up to date gehouden en beter ontsloten moeten worden. De activiteiten zijn op dit moment vooral inventariserend van aard, hoe dicht 2024 in beeld komt zal dit verschuiven naar meer inzet op het gebied van toezicht en handhaving.
Wet- en regelgeving	Wet milieubeheer (Wm), Asbestverwijderingsbesluit (Avb).
Omvang taak	- Inventarisatie 90% van de bijgebouwen door externe partij; - bijhouden gegevens in register/opnemen in Key2Vergunningen; - voorlichting, toezicht en handhaving; - Ontwikkelen beleid m.b.t. ondersteuning eigenaren en uitvoerders bij voldoen aan wet.
Capaciteit	Technische uren: 0 Juridische uren: 0 Beleid uren: 1.000 uur
Doelstelling	Eind 2017: alle daken met waarschijnlijk asbesthoudende dakbedekking zijn in beeld (asbestleien en –golfplaten van voor 1994)
Indicatoren	- aantal geconstateerde asbesttoepassingen in daken; - aantal gevallen van ernstige verwerking van asbesttoepassingen.
Toezichtstrategie	Deskonderzoek en controles ter plaatse.
Sanctiestrategie	Afhankelijk van de aangetroffen situatie: informeren, waarschuwen, verplichten tot saneren.
Signaaltoezicht	Wabo-breed, openbare ruimte, klagers.
Uitvoerende partij	DVL-WB
Bevoegd gezag	College

14. Project Gasleidingen

Toelichting taak	Bij veel woningen van voor 1986 is gebleken dat de stalen gasleidingen in en onder de begane vloer ernstige roestvorming vertonen en er in sommige gevallen tevens gaslekage voorkomen. Huiseigenaren zijn zelf verantwoordelijk voor de kwaliteit van hun woning en bijbehorende installaties. Niet iedere eigenaar is zich daarvan bewust. Vanwege het risico voor de omgeving maakt de gemeente daarom gebruik van het zorgplichtartikel art. 1a van de Woningwet, om de bewoners te stimuleren hun gasleidingen te laten vervangen. In 2016 zijn de steekproefsgewijze inspecties in de wijken afgerond. Daaruit is gebleken dat in alle wijken, die binnen het project vallen, stalen gasleidingen moeten worden vervangen. In 2016 woningeigenaren benaderd om hun medewerking te verlenen door de gasleidingen te laten vervangen. Eind 2016 was in circa 82 procent van de woningen de gasleiding vervangen. In 2017 ligt de nadruk op de voortgang en de afronding van de resterende 18 procent van de betrokken woningen. Per 1 januari 2017 is het projectteam de afrondende fase ingegaan, tevens de fase waarin de meeste weerstand valt te verwachten. Het aantal woningeigenaren dat in het juridische handhavingstraject terecht gaat komen zal snel oplopen. Tegelijkertijd wordt getracht het aantal juridische handhavingszaken zoveel mogelijk te voorkomen. Zijn de gasleidingen na de gegeven termijn niet vervangen, en hebben de huisbezoeken van de inspecteurs ook geen effect gehad, dan is de feitelijke effectuering van de bestuursdwang onvermijdelijk. Naast deze werkzaamheden, zit een groot deel van de tijd in het voeren van een deugdelijke administratie, registratie en controle en verificatie van de stukken. In 2016 is besloten om de werkzaamheden voor het project los te weken van de reguliere werkzaamheden van VTO en een eigen projectorganisatie op te richten. De projectorganisatie blijft ten minste operationeel tot aan 1 juli 2017.
Wet- en regelgeving	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Woningwet (Ww), Bouwbesluit 2012.
Omvang taak	2.712 woningen, waarvan: - 300 huurwoningen (Centrada) - 2.412 koopwoningen 1.342 koopwoningen staan in de planning voor vervanging gasleidingen. Potentieel komen 863 particuliere woningen in een handhavingstraject terecht. <i>Na 1 juli:</i> De verwachting is dat er na 1 juli 2017 nog ongeveer 600 dossiers over zijn die zich in het juridische traject bevinden.
Capaciteit	Technisch: 3.472 uur Juridisch: 1.250 uur Projectleiding: 416 uur
Doelstelling	Alle gasleidingen in de woningen binnen het project voldoen aan de van toepassing zijnde wet- en regelgeving, inhoudende dat deze zijn aangelegd en afgeperst volgens de NEN normen NEN 1078:2004 of NEN 8078:2004.
Indicatoren	- aantal woningen waarvan de gasleidingen zijn vervangen; - aantal (voor)aanschrijvingen; - <u>aantal geëffectueerde lasten onder bestuursdwang.</u>
Toezichtstrategie	Er wordt op toegezien dat de gasleiding(en) in overeenstemming met de van toepassing zijnde wet- en regelgeving zijn aangelegd en afgeperst.
Sanctiestrategie	Het juridische handhavingstraject bestaat uit een vooraanschrijving en aanschrijving. In het uiterste geval zal de bestuursdwang worden geëffectueerd en de daarmee gemoeide kosten worden verhaald op de eigenaar.
Uitvoerende partij	Project organisatie, DVL-VTO
Bevoegd gezag	College.

15. Project illegale kamerverhuur (2018)

Toelichting taak	Er worden steeds meer kamers verhuurd in Lelystad. Een deel daarvan gebeurt legaal met de daarvoor benodigde vergunningen, een ander deel gebeurt illegaal zonder vergunning. Het is belangrijk om de illegale kamerverhuur in beeld te brengen omdat er naast mogelijke overlast zoals parkeeroverlast en geluidsoverlast ook risico's zijn bij kamergewijze verhuur met betrekking tot brandveiligheid. In 2018 wordt een project opgestart voor de duur van twee jaar om de omvang van de illegale kamerverhuur in beeld te brengen en te bepalen op welke wijze dit op een zo effectief mogelijke manier in de toekomst structureel te kunnen aanpakken.
Wet- en regelgeving	Woningwet, Bouwverordening, Bouwbesluit 2012, Wet algemene bepalingen, omgevingsrecht (Wabo), Wet basisregistratie personen, Vreemdelingenwet, Wet werk en inkomen, Kamerverhuurbeleid
Omvang taak	Afhankelijk van het aantal panden dat wordt aangetroffen waar illegale kamerverhuur plaatsvindt.
Capaciteit	Technische uren: 2.500 uur Juridisch/beleidsmatige uren: 1.348 uur
Doelstelling	De omvang van de illegale kamerverhuur vaststellen en bepalen op welke wijze dit structureel kan worden tegen gegaan.
Indicatoren	- aantal verleende vergunningen kamerverhuur; - aantal ontdekte panden met illegale kamerverhuur; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal bestuursrechtelijke trajecten.
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse. Met meerdere vakdisciplines (o.a. brandveiligheid, bouwkundigheid, APV) wordt integraal toezicht gehouden. Bij strijdigheden voert de inspecteur overleg met de vergunninghouder. Als de strijdigheden niet worden opgeheven, wordt overgegaan tot handhaving. Bij overtreding van de voorschriften op de overige disciplines, wordt dit direct afgestemd.
Sanctiestrategie	Afhankelijk van overtreding: waarschuwing, constateringbrief, (preventieve) dwangsom, bestuursdwang.
Signaaltoezicht	Voor milieu, Openbare Ruimte, Stadswinkel, WIZ, (Vreemdelingen)politie.
Uitvoerende partij	DVL-VTO
Bevoegd gezag	College

16. Handhaving milieuregels	
Toelichting taak	Deze taak betreft het houden van toezicht op naleving van de bepalingen uit de Afvalstoffenverordening en de Wet milieubeheer. Het gaat hier onder meer om dumpingen, het veroorzaken van zwerfafval, het onjuist aanbieden van grofvuil, huisvuil en bedrijfsvuil. Verontreiniging van de bodem of de openbare weg, inclusief water, door milieugevaarlijke stoffen.
Wet- en regelgeving	Plaatselijke Verordening (APV), Afvalstoffenverordening (ASV), Wet milieubeheer (WM), Wet economische delicten (WED)
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit: - reguliere aanpak in de gehele gemeent; - behandelen meldingen/handhavingverzoeken; - onderzoeken (grovuil) dumpingen; - controleren HVC; - controleren milieustraat; - doorgeven bruin- / witgoed aan plaatselijk kringloopwinkel.
Capaciteit	Toezicht en sanctie uren: 4.500 uur BOR 1.530 uur Werkbedrijf
Doelstelling	Verbeteren van de leefomgeving. Door als handhaver zichtbaar te zijn en op te treden een positief effect op het natuurlijk naleefgedrag uit te oefenen.
Indicatoren	- aantal binnengekomen en behandelde meldingen/ handhavingverzoeken; - aantal eigen waarnemingen; - aantal geïdentificeerde overtredders; - aantal bestuurlijke strafbeschikkingen en proces verbalen.
Toezichtstrategie	Surveillances, controles naar aanleiding van meldingen, klachten en meldingen en handhaving verzoeken.
Sanctiestrategie	Waarschuwing, bestuurlijke strafbeschikking, strafrecht.
Signaaltoezicht	Voor gemeente, provincie en politie.
Uitvoerende partij	BOR en Werkbedrijf.
Bevoegd gezag	College.

17. Hinderlijk geplaatste voertuigen en objecten in openbare ruimte	
Toelichting taak	Het is toegestaan om in de openbare ruimte van de Gemeente Lelystad aanhangers, caravans en campers 3 x 24 uur op de openbare weg te plaatsen. De gemeente krijgt echter met enige regelmaat klachten over dergelijke voertuigen die langer dan gestelde termijn op de openbare weg geplaatst worden. Buurbewoners klagen over verloedering, parkeerdruk en daarnaast kan er sprake zijn van risico op schade aan het milieu indien het gaat om voertuigwrakken. Het is niet toegestaan objecten, zoals bijvoorbeeld containers, hijskranen, reclameborden, glasbokken e.d., zodanig in de openbare ruimte te plaatsen dat hierdoor hinder wordt ondervonden of zonder dat hier toestemming voor is verleend door de gemeente.
Wet- en	Algemene Plaatselijke Verordening (APV), Afvalstoffenverordening (ASV).
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit. - Reguliere aanpak in de gehele gemeente; - Behandelen meldingen.
Capaciteit	Toezicht en sanctie uren: 1.000 uur BOR 600 uur Werkbedrijf
Doelstelling	Openbare ruimte van Lelystad vrij van hinderlijk geplaatste voertuigen en objecten.
Indicatoren	- aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom) ; - aantal verwijderde voertuigen; - aantal binnengekomen en behandelde meldingen; - aantal eigen waarnemingen.
Toezichtstrategie	Surveillances, controles naar aanleiding van meldingen, klachten en meldingen en handhavingverzoeken.
Sanctiestrategie	Afhankelijk van overtreding: waarschuwing, proces-verbaal, bestuurlijke strafbeschikking, dwangsom, bestuursdwang, strafrecht, tijdelijk opslaan afgesleepte voertuigen
Signaaltoezicht	Voor gemeente
Uitvoerende partij	BOR
Bevoegd gezag	College.

18. Handhaving hondenregels

Toelichting taak	Deze taak betreft het houden van toezicht op de regels voor hondeneigenaren. Het gaat hier over het aanlijngedod, aanwezigheid honden op verboden plaatsen en hondenverontreiniging. De gemeente kent een hondenuitlaatkaart waarop is aangegeven waar de behoefte van honden niet hoeft te worden opgeruimd, plaatsen waar de hond niet aangelijnd hoeft te zijn en verbodsgebieden. Het toezicht vindt plaats door surveillances uit te voeren. Er wordt ingezet op de tijdstippen dat veel mensen hun hond uitlaten. Het accent ligt hierbij op de aanwezigheid van honden op verboden plaatsen, zoals kinderspeelplaatsen, recreatiegebieden.
Wet- en regelgeving	Algemeen plaatselijke verordening en de Hondenkaart 2013. In 2017 wordt vigerende hondenbeleid geactualiseerd.
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit: - reguliere aanpak in de gehele gemeente; - behandelen meldingen/ handhavingverzoeken.
Capaciteit	Toezicht en sanctie uren: 800 uur BOR 400 uur Werkbedrijf (dit betreft signaaltoezicht door een medewerker met een werkervaringsbaan)
Doelstelling	Een openbare ruimte met weinig overlast van honden door bij geconstateerde overtredingen op te treden (waarschuwing, proces verbaal, strafbeschikking).
Indicatoren	- aantal binnengekomen en behandelde meldingen/handhavingverzoeken; - aantal eigen waarnemingen; - aantal geïdentificeerde overtreders; - aantal bestuurlijke strafbeschikkingen en proces verbalen.
Toezichtstrategie	Surveillance, controles naar aanleiding van meldingen, klachten en meldingen en handhavingverzoeken. Jaarlijkse thematische aanpak in voor- en najaar.
Sanctiestrategie	Waarschuwing, bestuurlijke strafbeschikking, strafrecht.
Signaaltoezicht	Voor gemeente.
Uitvoerende partij	BOR.
Bevoegd gezag	College.

19. Handhaving parkeren	
Toelichting taak	Deze taak betreft het houden van toezicht op parkeerexcessen en parkeerbelasting (betaald parkeren). Ook vindt handhaving plaats op langdurig in de openbare ruimte geparkeerde caravans en aanhangwagens, het te koop aanbieden van voertuigen, illegaal geparkeerde grote voertuigen, auto- en fietswrakken en het parkeren in groenvoorzieningen.
Wet- en regelgeving	Algemeen plaatselijke verordening (APV), Wegenverkeerswet 1994 (Wvw 1994), Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990), Gemeentewet. Daarnaast wordt gehandhaafd op de Parkeerverordening en de Parkeerbelastingverordening.
Omvang taak	Controle en handhaving wordt uitgevoerd: - dagelijkse surveillance; - vooraf betaald parkeren (fiscaal); - achteraf betaald parkeren (gebouwde voorzieningen); - in vergunningshouders gebieden en parkeerschijfzones; - in de openbare ruimte; - jaarlijkse projectmatige aanpak caravans en aanhangers; - projecten aanpak parkeren bij scholen; - behandelen meldingen/ handhavingverzoeken; - voorkomen van onveilige en/of gevaarlijke verkeerssituaties.
Capaciteit	Toezicht en sanctie uren: 3.640 uur Werkbedrijf via Coöperatie ParkeerService 800 uur BOR
Doelstelling	- betalingsgraad van 90% bij vooraf betaald parkeren; - betalingsgraad van 99% bij achteraf betaald parkeren; - betalingsgraad van 100% voor vergunning parkeren; - controle niveau: - vergunning gebieden en parkeerschijfzone (1x per dag); - vooraf betaald parkeren (2 tot 3x per dag); - verbeteren van de leefomgeving. Door als handhaver zichtbaar te zijn en op te treden een positief effect op het natuurlijke naleefgedrag uit te oefenen; - voorkomen van onveilige en/of gevaarlijke verkeerssituaties.
Indicatoren	- aantal binnengekomen en behandelde meldingen/handhavingverzoeken; - aantal geïdentificeerde overtreders; - aantal bestuurlijke strafbeschikkingen en proces verbalen; - aantal keren kostenverhaal; - betalingsbereidheid; - bezettingsgraden.
Toezichtstrategie	Surveillance, controles naar aanleiding van meldingen, klachten, handhavingverzoeken en signalen van overige toezichthouders binnen de gemeente. Jaarlijkse thematische aanpak caravans en aanhangers na de herfstvakantie.
Sanctiestrategie	Afhankelijk van overtreding: waarschuwing, proces-verbaal, bestuurlijke strafbeschikking, dwangsom, bestuursdwang, strafrecht.
Uitvoerende partij	BOR en Werkbedrijf via Coöperatie ParkeerService
Bevoegd gezag	College.

20. Handhaving openbare ruimte	
Toelichting taak	Deze taak betreft het houden van toezicht op naleving van de bepalingen uit de Algemene plaatselijke verordening. Vernielingen algemeen en beschadigen bestrating en andere gemeentelijke eigendommen. Aantasting openbaar groen/vernieling openbaar groen, illegaal gebruik openbaar groen. Illegaal plakken, kladden en reclame uitingen. Toezicht evenementen, verwijderen verwaarloosde pleziervaartuigen en assistentie bij huisuitzettingen. Door het Werkbedrijf wordt meer preventief toezicht gehouden door aanwezig te zijn in de wijken. Hierin ligt een overlap met de taken die de afdeling Beheer openbare ruimte uitvoert. Waarbij zij in een aantal gevallen handhavend optreden, maar veelal signaaltoezicht houden (de geconstateerde overtredingen worden doorgeven aan de bevoegde instanties) en het verstrekken van informatie. Ook houdt het werkbedrijf toezicht op werkdagen, koopavonden en de zaterdag in het Stadshart, Lelycentrum en omliggende centra's. De BOA's zijn o.a. aanspreekpunt voor de winkeliers en verlenen assistentie bij aanhoudingen met betrekking tot winkeldiefstal e.d.
Wet- en regelgeving	Gemeentewet, Waterwet, Wegenverkeerswet 1994 (Wvw 1994), Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990) Strafrecht, Algemene Plaatselijke Verordening (APV), Nadere regels pleziervaartuigen 2015 Lelystad.
Omvang taak	- reguliere aanpak in de gehele gemeente, waarbij in vijf stadsdelen, te weten Noordoost, Zuidoost, Noordwest, Zuidwest en Centrumgebied, de handhavers van BOR en Werkbedrijf in samenwerking opereren; - behandelen meldingen en handhavingsverzoeken; - preventief toezicht.
Capaciteit	Toezicht en sanctie uren: 608 uur BOR - ca. 120 uur schoonship in Lelystadse wateren - ca. 72 uur toezicht bij evenementen (o.a. Koningsdag) - ca. 416 uur assisteren bij huisuitzettingen 2.880 uur Werkbedrijf door BOA's en toezichthouders 1.065 uur Werkbedrijf (deze uren worden ingevuld door medewerkers met een Werkervaringsbaan)
Doelstelling	Verbeteren van de leefomgeving. Door als handhaver zichtbaar te zijn en op te treden een positief effect op het natuurlijk naleefgedrag uit te oefenen.
Indicatoren	- aantal binnengekomen en afgehandelde meldingen/handhavingsverzoeken; - aantal eigen waarnemingen; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal geïdentificeerde overtredders; - aantal bestuurlijke strafbeschikkingen en processen-verbalen; - aantal keren kostenverhaal na bestuursdwang.
Toezichtstrategie	Surveillances en controles naar aanleiding van meldingen, klachten, handhavingverzoeken en signalen van overige toezichthouders binnen de organisatie, planmatig toezicht op hotspots. Alle overtredingen die hierin worden geconstateerd worden direct opgepakt middels een passende sanctiestrategie.
Sanctiestrategie	Afhankelijk van overtreding: waarschuwing, proces-verbaal, bestuurlijke strafbeschikking, dwangsom, bestuursdwang, strafrecht.
Signaaltoezicht	Voor gemeente, provincie en politie.
Uitvoerende partij	BOR en Werkbedrijf.
Bevoegd gezag	Burgemeester, College.

21. Uitstallingen en terrassen	
Toelichting taak	In winkelcentra is voor de hulpdiensten, maar tevens voor het winkelend publiek, een onbelemmerde doorgang van de openbare ruimte noodzakelijk. Een vrije doorgang is daarnaast ook van belang voor levendigheid en de uitstraling. Om dit te bereiken worden de in samenspraak met de betreffende ondernemers vastgestelde nadere regels toegepast. Uitstallingen Dit omvat alles wat los voor of naast een winkel staat met het doel de verkoop te bevorderen (stoepborden, kledingrekken, speeltoestellen e.d.) Het toezicht op uitstallingen is gericht op plaatsing binnen toegestane zones, conform de (per 2015 herziene) nadere regels. Terrassen Deze taak houdt in het uitvoeren van regulier toezicht op de plaatsing van het terrasmeubilair binnen de met markeernagels (punaises) in de bestrating aangegeven locatie en op de uitstraling van het meubilair, conform de nadere regels. Incidenteel wordt toezicht gehouden op de sluitingstijden en het opruimen van terrassen.
Wet- en regelgeving	APV, Gebruik van de openbare ruimte; uitstallingen Nadere regels, terrassen Nadere regels.
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit.
Capaciteit	Uitstallingen Technische uren: 140 uur Juridische uren: 20 uur Terrassen Technische uren: 40 uur Juridische uren: 10 uur
Doelstelling	De openbare ruimte voldoet aan de (nadere) regelgeving.
Indicatoren	- aantal controles en hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal bestuurlijke trajecten; - aantal verwijderde (brom)fietsen; - aantal klachten.
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse.
Sanctiestrategie	Waarschuwing, bestuurlijke boete, dwangsom, bestuursdwang.
Uitvoerende partij	Uitstallingen: Werkbedrijf i.c.m. DVL-VTO Terrassen: Werkbedrijf i.c.m. DVL-VTO
Bevoegd gezag	College.

22. Fietsparkeren, fietsen en fietswrakken.	
Toelichting taak	Fietsparkeren Buiten de fietsenrekken mogen geen fietsen worden neergezet en in bepaalde gedeeltes van het stadshart mag niet gefietst worden als de winkels geopend zijn. Er wordt handhavend opgetreden tegen het 'wild parkeren' en moet er betaald worden voor verwijderde (brom)fietsen.
Wet- en regelgeving	APV
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit: Ophalen, verwerken, registreren en afwerken van gevonden fietsen c.q. fietsen die worden afgevoerd.
Capaciteit	Fietsparkeren Technische uren: 538 Juridische uren: 42 uur
Doelstelling	De openbare ruimte voldoet aan de (nadere) regelgeving.
Indicatoren	- aantal controles en hercontroles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal bestuurlijke trajecten; - aantal verwijderde (brom)fietsen; - aantal klachten.
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse.
Sanctiestrategie	Waarschuwing, bestuurlijke boete, dwangsom, bestuursdwang.
Uitvoerende partij	Werkbedrijf
Bevoegd gezag	College.

23. Overige taken Openbare Ruimte

Toelichting taak	Begraafplaatsen Deze taak betreft het houden van toezicht op de juiste plaatsing van gedenktekens en een ordelijk verloop op begraafplaats. Standplaatsen Deze taak houdt in van toezicht op het illegaal innemen van standplaatsen van waaruit goederen te koop worden aangeboden of afgeleverd dan wel diensten worden aangeboden gebruikmakend van een kraam, wagen of tafel e.d. Ligplaatsen (Bataviahaven) Deze taak houdt in het houden van toezicht op ordelijk verloop bij het innemen en gebruiken van ligplaatsen in de Bataviahaven en toezicht op verleende vergunning voor laden, lossen en overslaan van voorwerpen en goederen. Ligplaatsvergunning (woonschepen) Voor het afmeren van een vaartuig op een vaste plaats is een ligplaatsvergunning nodig. In de ligplaatsvergunning worden voorwaarden gesteld ten aanzien van openbare orde, veiligheid, milieu, hygiëne en gezondheid. Deze taak houdt in dat er toezicht wordt gehouden op deze voorwaarden en als dat nodig is handhavend wordt opgetreden.	
Wet- en regelgeving	Wet op de lijkbezorging, Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats 2012, Nadere regels voor het plaatsen van gedenktekens e.d. 2012, Algemene Plaatselijke Verordening (APV), Huisvestingswet, Woonschepenverordening, verordening op het innemen van ligplaats en het gebruik van de Bataviahaven 2011, marktverordening.	
Omvang taak	Begraafplaats: toezicht op 120 verleende vergunningen Ligplaatsen (Bataviahaven): toezicht verloopt via DVO Bataviahaven Ligplaatsvergunningen (woonschepen): toezicht op 19 verleende vergunningen Standplaatsen (markt) toezicht op ca. 106 vergunningen (standplaatsen en incidentele vergunningen)	
Capaciteit	Begraafplaats	Technische uren: 180 Juridische uren: 30
	Ligplaatsen (Bataviahaven)	Technische uren: 1.600 Juridische uren: 50
	Ligplaatsvergunning	Technische uren: 15 Juridische uren: 50
	Standplaatsen (markt)	Technische uren: 960 Juridisch uren: 50
Doelstelling	Begraafplaats Het in stand houden van de kwaliteit van de begraafplaats. Er worden geen illegale gedenktekens geplaatst. Er vindt geen onbehoorlijk gedrag van bezoekers plaats. Stand- en ligplaatsen Er worden geen illegale stand- of ligplaatsen ingenomen. Ordelijk verloop in havens en tijdens markten. En waarvoor een vergunning is verleend voldoet aan de vergunningsvoorschriften.	
Indicatoren	- aantal verleende vergunningen gedenktekens; - aantal ligplaatsvergunningen; - aantal standplaatsvergunningen; - aantal controles; - aantal geconstateerde overtredingen; - aantal handhavingstrajecten.	
Toezichtstrategie	Controles ter plaatse.	
Sanctiestrategie	Afhankelijk van overtreding: waarschuwing, proces-verbaal, bestuurlijke strafbeschikking, dwangsom, bestuursdwang, strafrecht.	
Uitvoerende partij	BOR en havenmeester Bataviahaven	
Bevoegd gezag	College.	

24. Kabels en leidingen	
Toelichting taak	Voor de levering van elektriciteit, gas, water, warmte, aardwarmte, Warmte Koude Opslag en communicatiediensten leggen bedrijven kabels en leidingen aan in de openbare grond van gemeente Lelystad. Voor aanvang van de voorgenomen aanleg van kabels of leidingen vraagt de netbeheerder vergunning of instemming aan. De taak betreft het houden van toezicht op de werkzaamheden, het naleven van de eisen zoals gesteld in de vergunning/instemming, de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren en de Algemene bepalingen voor het leggen, onderhouden en verwijderen van kabels en leidingen in de door de gemeente Lelystad beheerde gebieden. Het toezicht vindt plaats door het schouwen van het betreffende gebied naar aanleiding van meldingen betreffende start en oplevering van het werk door of namens de netbeheerder. Als werkzaamheden niet zijn gemeld wordt naar aanleiding van klachten van bewoners of signalen van de eigen organisatie toezicht gehouden en sanctie opgelegd.
Wet- en regelgeving	Gemeentewet, Belemmeringenwet Privaatrecht, Telecommunicatiewet, Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren.
Omvang taak	Vergunningen: Vergunningen/instemmingen 100 Meldingen; 380
	Toezicht: - schouwen openbare ruimte voorafgaande aan - en na afronding van de werkzaamheden; - naschouw voor einde onderhoudstermijn.
	Toezicht en sanctie uren: 190 uur
Doelstelling	- het bevorderen van een veilige ligging en ordening van de ondergrondse infrastructuur; - het beperken van overlast en het bevorderen van een veilige omgeving voor de gebruikers van de openbare ruimte en uitvoerenden tijdens de werkzaamheden aan kabels of leidingen; - Het borgen en bevorderen van de kwaliteit van de (ondergrondse) openbare ruimte; - Het voorkomen van schades.
Indicatoren	- aantal binnengekomen meldingen van schade aan openbare ruimte na werkzaamheden aan kabels en leidingen; - aantal eigen waarnemingen van schade aan openbare ruimte na werkzaamheden aan kabels en leidingen; - aantal geconstateerde overtredingen van de gestelde eisen; - aantal geïdentificeerde overtreders; - aantal keren kostenverhaal na bestuursdwang.
Toezihtstrategie	Schouw naar aanleiding van meldingen vergunninghouder, controle naar aanleiding van klachten, handhavingsverzoeken en signalen van overige toezichthouders binnen de organisatie.
Sanctiestrategie	Afhankelijk van overtreding: waarschuwing, dwangsom, bestuursdwang.
Signaaltoezicht	Afdelingen IBP en BOR.
Uitvoerende partij	BOR.
Bevoegd gezag	College.

Bijlage 1 Toezicht kleine bouwwerken

Naar aanleiding van een besluit van de gemeenteraad om formatie voor constructiecontrole en bouwtoezicht af te ramen is ervoor gekozen te stoppen met het toezicht op kleine bouwwerken met “geringe veiligheidsrisico’s”. In onderstaande tabellen is aangegeven op welke kleine bouwwerken geen toezicht (tabel 1) meer wordt gedaan, in welke gevallen het toezicht afhankelijk is van beoordeling door de constructeur (tabel 2) en op welke kleine bouwwerken altijd toezicht (tabel 3) wordt gehouden.

Tabel 1. Geen toezicht:

hekwerk erfafscheiding perceelsafscheiding rolhek tuinhuis tuinkas tunnelkas foliekas dierenverblijf kennel buitenren volière	dakramen dakbedekking zonnepanelen zonnecellen gevelpanelen balkonbeglazing kozijnwijziging antennes satellietschotel deurluifel carport overkapping berging schuurtje zeecontainer	aanduidingsbord bouw informatiebord digitaal informatiebord gebied promotie bord informatiezuil billboard ledscherm handelsreclame lichtreclame gevelreclame steiger trafo (event. uitzetten) mestopslag legalisatievergunningen
--	---	---

Tabel 2. Toezicht afhankelijk beoordeling constructeur

dakkapel dakopbouw garage	reclamezuil reclamemast grotere overkappingen	telecommunicatiemast kunstobject
---------------------------------	---	-------------------------------------

Tabel 3. Altijd toezicht

asbestverwijdering	gekoppelde containers	steigers in (jacht)havens gekoppelde trafo's (centrale)
--------------------	-----------------------	--

Bijlage 2 Uitvoeringsprogramma OFGV 2017



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Uitvoeringsprogramma OFGV 2017

Gemeente Lelystad





Colofon

Auteur: **Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek**
Botter 14-15
Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD
T. 088-6333 000
E. info@ofgv.nl
W. www.ofgv.nl

Opdrachtgever: Gemeente Lelystad

Opdracht: Uitvoeringsprogramma OFGV 2017

Datum: 1 december 2016 vs2

Voorwoord

Geachte lezer,

Het jaar 2017 staat voor de deur. Een nieuw jaar waarin de OFGV wederom vanuit kennis en vakmanschap de diverse taken voor u uitvoert. In de bestuurlijke ronde van 2016 hebben veel partners hun vertrouwen in de OFGV uitgesproken. Dank hiervoor. Uit veel gesprekken blijkt dat het uitvoeren van taken door de OFGV naar tevredenheid gebeurt. U blijkt niet alleen tevreden te zijn over het feit dat alle taken binnen het begrotingsbudget worden uitgevoerd maar ook over de wijze van uitvoering. Dit wordt gezien als professioneel, met veel betrokkenheid en van goede kwaliteit. Deze uitkomsten dragen bij aan het zelfvertrouwen van de OFGV. Het wordt door de OFGV gezien als een goede basis voor de samenwerking in 2017.

Komend jaar zet de OFGV meer in op duurzaamheid. Dit past binnen de landelijke ontwikkeling om als overheidsorganisatie mee te werken aan veranderingen die een duurzame leefomgeving creëren. Uiteraard zoekt de OFGV hierbij zoveel mogelijk aansluiting bij de milieu- en duurzaamheidswensen van de partners. Een belangrijk speerpunt voor 2017 is energiebesparing bij bedrijven. Gesteund door subsidies en extra opdrachten krijgt dit in 2017 meer aandacht. Ook wordt het thema duurzaamheid meer ingekleed en zichtbaar gemaakt in de organisatie. Daarbij wordt gedacht aan het beheer en het gebruik van het pand, verantwoorde inkoop en maatschappelijke samenwerking. Een ander voorbeeld hiervan is de samenwerking met de Aeres Hogeschool Dronten met betrekking tot 'het Duurzame erf'.

Vanuit de kernwaarde 'Ondernemen' wil de OFGV in 2017 tijd en energie steken in ontwikkeling en innovatie. De OFGV gaat aan de slag met het zoeken naar en ontwikkelen van nieuwe technieken en middelen om de taken voor de partners innovatiever en daarmee ook effectiever en/of efficiënter uit te voeren. Dit wordt mogelijk door het inzetten van het innovatiebudget. Hierdoor kan de OFGV deze nieuwe ontwikkelingen/technieken ook daadwerkelijk uitwerken en implementeren in de organisatie en werkwijze.

Uiteraard blijft de OFGV in 2017 ook 'gewoon' zijn taken uitvoeren. De OFGV blijft u ondersteunen bij het verlenen van vergunningen, het verstrekken van adviezen, het houden van toezicht en het uitvoeren van controles. Waar nodig wordt ook handhavend opgetreden. Die taken blijven de basis. De OFGV streeft ernaar dat u eind volgend jaar wederom uw tevredenheid kunt uitspreken. U kunt rekenen op onze inzet en betrokkenheid. Wij zien 2017 met vertrouwen tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Paul Schuurmans
Directeur OFGV

Inhoudsopgave

Voorwoord.....	3
Inhoudsopgave.....	4
1. Inleiding	5
1.1 Doel uitvoeringsprogramma.....	5
1.2 Opzet uitvoeringsprogramma.....	5
1.3 Locatiespecifieke omstandigheden gemeente Lelystad.....	5
1.4 Beleidsdoelen en kwaliteit	7
1.5 Kanttekeningen.....	7
2. Opdracht 2017 gemeente Lelystad	8
2.1. Toelichting op de wijze van programmeren	8
2.2. Toelichting op de opdracht	8
2.2.1. Vergunningen en meldingen	8
2.2.2. Toezicht	9
2.2.3. Handhaving	13
2.2.4. Juridisch	13
2.2.5. Advisering	14
2.2.6. Communicatie.....	15
2.2.7. Generiek en overig	15
Bijlage 1: Uitvoeringstabel 2017 gemeente Lelystad	17

1. Inleiding

Voor het inzichtelijk maken van de uit te voeren taken per partner stelt de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) ieder kalenderjaar per partner een uitvoeringsprogramma op. In dit programma staat beschreven welke activiteiten en taken de OFGV voor u uitvoert. In de kwartaalrapportages krijgt u een terugkoppeling van de taken en activiteiten die voor u zijn uitgevoerd.

1.1 Doel uitvoeringsprogramma

Het uitvoeringsprogramma is een onderdeel van de cyclus van het uitvoerings- en handhavingsbeleid. Het programma bevat de jaarlijkse activiteiten en inzet van de OFGV, per partner, op het gebied van de VTH taken. Het doel van het uitvoeringsprogramma is om door middel van programmering en uitvoering aan de beleidsdoelen van de partners te voldoen. Door het kwalitatief goed en zorgvuldig uitvoeren van de VTH taken wil de OFGV daadwerkelijk bijdragen aan een veilige en schone leefomgeving.

In het handhavingsbeleid van de partners wordt aangegeven welke doelen en welk ambitieniveau het college van burgemeester en wethouders zichzelf stelt bij de uitvoering van VTH-taken. Voor zover deze doelen zijn vastgesteld, voorziet het uitvoeringsprogramma 2017 hierin.

1.2 Opzet uitvoeringsprogramma

Het uitvoeringsprogramma 2017 is opgesteld na inventarisatie van de beschikbare middelen, in relatie tot de ingebrachte taken (per partner). Daarbij is een verdeling gerealiseerd in het aantal producten per taakveld. De planning in dit uitvoeringsprogramma laat zien dat de OFGV ook in 2017 de opgedragen taken kan uitvoeren. Hierbij is rekening gehouden met de afgesproken bezuinigingstaakstelling van 1% per jaar (eerste 5 jaar) en het niet mogen doorberekenen van de indexering.

Het uitvoeringsprogramma bestaat uit twee hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk worden externe ontwikkelingen bij de gemeente beschreven die mogelijk van invloed kunnen zijn op de door de OFGV uit te voeren werkzaamheden. In hoofdstuk 2 wordt een toelichting gegeven op de in 2017 uit te voeren taken. Deze taken worden nader gespecificeerd in de uitvoeringstabel. Dit document is een vereenvoudigde weergave van de activiteiten die de OFGV voor zijn partners verricht (basispakket en het pluspakket). De indeling van de uitvoeringstabel is gebaseerd op de Producten en Diensten Catalogus OFGV 2015 (PDC). De uitvoeringstabel vindt u in bijlage 1. U kunt de PDC vinden op www.ofgv.nl.

Activiteiten die de OFGV uitvoert in het kader van specifieke subsidies of in het kader van meerwerkopdrachten, zijn niet in dit uitvoeringsprogramma opgenomen. Deze activiteiten kennen een aparte opdrachtverstrekking per partner. De verantwoording ervan verloopt via de subsidieverstrekker en/of bestuurlijke financiële rapportage.

1.3 Locatiespecifieke omstandigheden gemeente Lelystad

De OFGV vindt het belangrijk om, bij de vaststelling van de activiteiten in 2017, rekening te houden met specifieke ontwikkelingen die voor gemeente Lelystad van belang zijn. Voorafgaande aan het opstellen van dit uitvoeringsprogramma is de partners gevraagd naar hun specifieke doelen en omstandigheden ten aanzien van de uitvoering en handhaving van milieuwetten. Dit vanwege de mogelijke invloed op het takenpakket. In de onderstaande tekst staan enkele ontwikkelingen voor gemeente Lelystad beschreven.

Milieubeleid Lelystad

In het coalitieakkoord 2014–2018 'Lelystad transformeert' en de programmabegroting 2014–2017 staan de ambities beschreven op het gebied van milieu en duurzaamheid. Het is een integrale zoektocht waarbij de volgende thema's centraal staan:

- Ontwikkelen van een *biobased* en een circulaire economie;
- Versterken van de biologische landbouw;
- Energiebesparing en de ontwikkeling van duurzame energievoorzieningen;
- Afval is voedsel.

Vanuit een integraal perspectief is de OFGV graag bereid mee te denken met bovenstaande ontwikkelingen. Vooral op de aspecten die raakvlakken vertonen met de beleidsvelden van de OFGV.

Klimaatbeleid

De ambities op het gebied van energiebesparing, toepassing van duurzame energie en de daarmee te bereiken CO₂-reductie zijn door de gemeente Lelystad verwoord in de Kadernota duurzaamheid van november 2015. De OFGV werkt ook aan duurzaamheid door in te zetten op energiebesparing bij bedrijven. De OFGV verkent de mogelijkheden tot samenwerking.

Flevokust

Het betreft de aanleg van een binnendijks bedrijventerrein. De OFGV is zich bewust van de complexiteit van deze plannen en neemt, vooral als het gaat om ondersteuning bij milieu gerelateerde taken en activiteiten, een proactieve houding aan. De OFGV neemt actief deel in de begeleidingsgroep voor de ontwikkeling van Flevokust.

Lelystad Airport

De plannen om Lelystad Airport te ontwikkelen tot 'twinairport' van Schiphol zijn in volle gang. Het betreft o.a. de verlenging en reconstructie van de landingsbanen, de bouw van een nieuwe terminal en nieuwe ontwikkelingen rondom de opslag en 'handling' van brandstoffen. De OFGV neemt kennis van deze ontwikkelingen en heeft daarvoor intern een coördinator aangewezen. Als gevolg van de uitbreiding van Lelystad Airport wordt, net als in 2016, een toename van werkzaamheden verwacht.

Wabo brandveilig gebruik

Voor de gemeente Lelystad vinden er controles brandveilig gebruik plaats. Lelystad is de enige gemeente die deze taak bij de OFGV heeft ingebracht. Naast controles worden in samenwerking met de Brandweer 'vergunningen brandveilig gebruik' en gebruiksmeldingen afgehandeld.

Geluidsproblematiek horeca

Bij enkele inrichtingen in Lelystad speelt de geluidsproblematiek een prominente rol. Het gaat dan vooral om het Horecaplein. In 2015 is voor het eerst het monitoringstation gebruikt bij geluid- en handhavingscontroles. In 2017 blijft de OFGV hieraan aandacht besteden.

Geluidstaken

De algemene geluidstaken op grond van de Wet geluidhinder spitsen zich in Lelystad momenteel toe op de gezoneerde industrieterreinen: Flevokust, Oostervaart, Noordersluis en Lelystad Airport. Binnen deze terreinen bevinden zich 'grote lawaaimakers'. Buiten deze zones mag de geluidsbelasting de grenswaarde van 50 dB(A) niet overschrijden. De OFGV is verantwoordelijk voor de technische toetsing van de milieuvergunningen aan de geluidzones.

Inrichtingenbestand en gevelcontroles

Voor het actualiseren van het inrichtingenbestand zijn in 2015 de bedrijventerreinen

Oostervaart en Flevopoort II (Apolloweg, Artemisweg, Minervaweg, Poseidonweg) onderzocht. De bevindingen van de inventarisatie zijn in het inrichtingenbestand verwerkt. de volgende bedrijven zijn aangeschreven:

- Bedrijven die een melding moeten doen of een vergunning moeten aanvragen;
- Bedrijven, waarbij sprake is van overtredingen die acute milieubelasting of veiligheidsrisico's met zich meebrengen.

Asbest

De gemeente Lelystad heeft geen taken ten aanzien van asbestsloop overgedragen aan de OFGV. Daardoor is zij zelf verantwoordelijk voor de afhandeling van de asbest(sloop)meldingen. Buiten het kader van het uitvoeringsprogramma wordt de mogelijkheid van structurele uitvoering van asbesttaken door de OFGV onderzocht. Bij toepassingen van grond in het kader van het Besluit bodemkwaliteit houdt de OFGV toezicht op eventuele asbesthoudende grond. Mochten er zich calamiteiten met asbest voordoen, dan kan de OFGV desgewenst adviseren over maatregelen en voorzieningen.

1.4 Beleidsdoelen en kwaliteit

In overeenstemming met het wijzigingsvoorstel van het Besluit omgevingsrecht vormt het voorliggende uitvoeringsprogramma een uitwerking van het door de bevoegde gezagen geformuleerde uitvoerings- en handhavingsbeleid met bijbehorende milieudoelen. De OFGV beoogt de in dat beleid gestelde doelen te bereiken en daarover aan de deelnemers te rapporteren. De rapportages geven inzicht in de voortgang van de uitvoeringsprogramma's door de output in de vorm van werkelijk gerealiseerde producten weer te geven.

Om een sluitende cyclus voor het uitvoerings- en handhavingsbeleid te krijgen wordt gebruik gemaakt van de 'big-8'-cyclus. Deze cyclus bestaat uit: analyse, stellen van doelen, risico gestuurd prioriteren, programmeren, uitvoeren van taken en het monitoren van behaalde resultaten. Om de gehele beleidscyclus vorm te geven wordt samen met de partners gewerkt aan een Uitvoeringskader waarin (vooral) het operationele beleid verder uitgewerkt en beschreven wordt. Het ambtelijk omgevingsoverleg (AOO) begeleidt de opdracht en fungeert ook als klankbordgroep. Bij het AOO zijn partners uit Gooi en Vechtstreek aangesloten.

Om uitvoering te geven aan de kwaliteitscriteria uit de Wabo hebben provincies en gemeenten in 2016 de verordeningen kwaliteit VTH vastgesteld. De verordeningen regelen de kwaliteit van alle Wabo-brede taken die zij bij de OFGV onderbrachten.

De partners van de OFGV hebben de verantwoordelijkheid om per omgevingsdienst-gebied gelijke kwaliteitseisen te stellen. In de provincie Flevoland wordt dit proces ondersteund via het bestuurlijk omgevingsoverleg (BOO). De secretariaatsrol voor het BOO en AOO is bij de OFGV neergelegd. Van daaruit wordt de totstandkoming van het Uitvoeringskader, als onderdeel van de uniforme kwaliteitscriteria voor de OFGV, gefaciliteerd.

1.5 Kanttekeningen

Het uitvoeringsprogramma geeft een verwachting weer van de taken die de OFGV in 2017 uitvoert. Het is niet ongewoon dat accenten binnen het programma verschuiven. Door wisseling van prioriteiten van de partners, wijzigingen in de vraag en/of de conjunctuur kan een specifieke taak meer aandacht vragen. Dit kan van invloed zijn op andere activiteiten in het programma, doordat met uitruil van taken gecompenseerd kan worden. Als zich een dergelijke situatie voordoet, wordt in overleg met de partner, binnen- of buiten de opdracht, naar oplossingen gezocht. Het is vanzelfsprekend dat in de kwartaalrapportages daarvan melding wordt gemaakt.

2. Opdracht 2017 gemeente Lelystad

Dit hoofdstuk geeft een weergave van de taken die de OFGV in 2017 voor gemeente Lelystad uitvoert. De opdracht die de OFGV uitvoert wordt concreet gemaakt aan de hand van de Producten en Diensten Catalogus OFGV 2015 (PDC). In paragraaf 2.1. wordt een toelichting gegeven op de wijze van programmeren. Paragraaf 2.2. geeft een nadere beschrijving van een aantal taken die in 2017 worden uitgevoerd.

2.1. Toelichting op de wijze van programmeren

De uitvoeringstabel (bijlage 1) is gebaseerd op de PDC. Het geeft een overzicht van de taken die de OFGV in 2017 voor gemeente Lelystad uitvoert. De taken kunnen zowel betrekking hebben op de basistaken als op de plustaken. Uit de uitvoeringstabel blijkt tevens wat de omvang van de taak is, uitgedrukt in aantallen.

De uitvoeringstabel biedt niet voor alle taken voldoende informatie voor de specifieke situatie van de gemeente Lelystad. Paragraaf 2.2. geeft voor deze taken een nadere toelichting. Zo kan het zijn dat er in gemeente Lelystad bepaalde thema's spelen die om een projectmatige aanpak vragen. De aanleiding voor een projectmatige aanpak en de daarbij beoogde resultaten worden nader omschreven in de volgende paragraaf.

2.2. Toelichting op de opdracht

Deze paragraaf geeft een toelichting op taken die de OFGV in 2017 voor de gemeente Lelystad uitvoert. Voor de opbouw van de toelichting is dezelfde indeling gebruikt als bij de uitvoeringstabel in bijlage 1.

Bedrijvenlijsten

Voor de toezichttaken is een vertaalslag nodig van de aantallen producten en eventuele specifieke toezichtprojecten naar concreet te controleren bedrijven. Deze zogenaamde bedrijvenlijst is een nadere detaillering op uitvoeringsniveau. In januari 2017 wordt in overleg tussen de OFGV en de partners deze lijst opgesteld en/of afgestemd. Vanwege deze afstemming is de bedrijvenlijst niet bij dit uitvoeringsprogramma toegevoegd.

2.2.1. Vergunningen en meldingen

R01 Omgevingsvergunning milieu-inrichting

R01.1b Oprichtingsvergunning (complex)

In 2017 worden geen relatief complexe oprichtingsvergunningen verwacht. Wel zullen er in 2017 nieuwe inrichtingen ontstaan, die eventueel vergunning plichtig kunnen zijn, doordat de plannen voor Flevokust, Luchthaven en Larserknoop (reparatie) in uitvoering gaan.

R01.7 Geactualiseerde vergunning, vergunningen en meldingen milieu-inrichtingen

Regelmatig wordt geconstateerd dat bedrijven beschikken over relatief oude milieuvergunningen. Het is een wettelijke verplichting dat het bevoegde gezag controleert of vergunningen nog actueel zijn. Dit wordt getoetst aan de hand van de volgende criteria:

- Ontwikkelingen op het gebied van de Beste Beschikbare Technieken (BBT);
- Ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Branchegewijze actualisatie

De actualisatie van 'oude' vergunningen wordt per branche opgepakt. De eerste onderzochte branche zijn de tankstations. Daarna wordt bekeken welke branches in

aanmerking komen voor een toets. Naast de branchegewijze actualisatie kan ook worden overgegaan tot actualisatie op verzoek van toezicht en handhaving van de OFGV.

R06.2 Beoordeling E-PRTR-rapportage

In gemeente Lelystad is 1 bedrijf milieu-jaarrapportage plichtig; dit betreft het E-PRTR-verslag conform de verordening 'European Pollutant Release and Transfer Register' (E-PRTR) dat bepaalde bedrijven verplicht hun emissies naar water, lucht, bodem en afvaltransport te rapporteren aan de overheid. Deze rapportage zal door OFGV moeten worden beoordeeld. Het betreft McCain Foods Holland B.V.

R12.1 Meldingen besluit bodemkwaliteit

Het aantal meldingen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit is niet goed in te schatten. Deze taak is vraag gestuurd. Dit advies valt onder categorie D02.1 van de PDC. Gezien de ervaringen van de afgelopen jaren is de verwachting dat gemeente Lelystad in 2017 een beperkt aantal meldingen krijgt. Het aantal meldingen lijkt wat achter te blijven. In 2016 is er nog een voorlichtingsbijeenkomst georganiseerd om hiervoor meer aandacht te vragen bij aannemers.

R18.2 Ontheffing geluidbelasting APV art. 4.6.

Op grond van artikel 4:5 Overige geluidhinder van de APV is het mogelijk dat het college ontheffing kan verlenen van het verbod van handelingen die voor de omgeving geluidhinder veroorzaakt. Hiervoor is het mogelijk dat advies van de omgevingsdienst nodig is om de ontheffing te kunnen verlenen. Denk hierbij aan het slijpen van spoorrail in de nachtelijke uren. Dit zou zich in 2017 weer kunnen voordoen, omdat het spoorlijpen vaak een jaarlijkse actie is van ProRail.

2.2.2. Toezicht

T01 Periodieke controle Milieu – inrichtingen

De periodieke milieucontroles kunnen onderverdeeld worden in een aantal gespecificeerde producten, zoals themacontroles, initiële controles en opleveringscontroles. Hieronder volgt een nader toelichting op deze producten. In de opdrachtentabel zijn de aantallen per gespecificeerd product aangegeven.

T01.2 Themacontrole bij vuurwerkverkooppunten

De themacontrole bij vuurwerkverkooplocaties bestaat uit drie onderdelen. In het najaar worden de locaties bezocht voor een voorcontrole. Daarbij wordt onder meer gekeken of er sprinklers en een goedgekeurde brandmeldinstallatie aanwezig zijn. Tijdens de verkoopdagen in december controleert de OFGV de locaties zelf. Er wordt dan vooral gekeken hoe de verkopers met het vuurwerk omgaan. De locaties worden tijdens deze dagen vaak meerdere keren bezocht. De laatste controle, de nacontrole, vindt plaats in januari en februari van het opvolgende jaar. Er wordt dan gekeken of er nog vuurwerk aanwezig is. Als dit het geval is dan wordt de ondernemer er op gewezen dat voldaan moet worden aan de regels van het Vuurwerkbesluit.

Het rapporteren van deze themacontroles vindt plaats op het moment dat alle drie onderdelen zijn afgerond. Dit betekent dat de resultaten van de vuurwerkverkoopcontroles pas gerapporteerd worden in het nieuwe jaar (1^e kwartaalrapportage 2018). Voorheen rapporteerde de OFGV deze controles in het oude jaar (2017).

T01.2 Themacontrole covergisting

In een co-vergistingsinstallatie wordt mest, samen met andere afbreekbare producten, omgezet tot biogas. Het gas kan gebruikt worden als brandstof of worden omgezet in elektriciteit en warmte. In de provincie Flevoland bevinden zich co-vergistingsinstallaties.

De toegevoegde afbreekbare producten kunnen van bedrijven uit diverse gemeenten, zoals Lelystad, afkomstig zijn.

In 2015 is onder de regie van de OFGV in samenwerking met de politie en NVWA een gezamenlijk ketengericht onderzoek uitgevoerd naar mogelijke misstanden binnen de sector van de co-vergisting binnen het OFGV gebied. De resultaten zijn opzienbarend te noemen. Bij de gecontroleerde 6 bedrijven zijn circa 2800 administratieve overtredingen geconstateerd. Bovendien zijn er partijen 'grondstoffen' in de co-vergisters 'verwerkt' en vervolgens uitgereden over landerijen, die nadrukkelijk niet in onze voedselketen terecht mogen komen. Een deel van deze partijen komt uit het buitenland wat reden is geweest om IL&T te betrekken bij dit in 2015 uitgevoerde inventariserende project. Gezien het grote aantal overtredingen en het maatschappelijk belang dat hierbij speelt (voedselveiligheid), gaat de OFGV ook in 2017 aandacht aan deze sector besteden. Er zijn nog 6 bedrijven met een co-vergister niet bezocht. Twee van deze bedrijven zijn gevestigd in Lelystad. Met een themacontrole wil de OFGV beter zicht krijgen op de onvolkomenheden binnen deze sector en, waar mogelijk in samenwerking met de Politie, NVWA en IL&T, een einde maken aan deze misstanden.

T01.2 Themacontrole pilot energiebesparing

Via het Energieakkoord uit 2013 ligt bij bedrijven een besparingspotentieel van 36 Petajoule. Het akkoord vraagt van gemeenten en provincies een belangrijke bijdrage door het toezicht en handhaving op energiebesparing te verstrekken.

Ter ondersteuning van de OFGV op het gebied van energiebesparing bij bedrijven, hebben het ministerie van I&M en de VNG subsidie beschikbaar gesteld op basis van het 'Projectplan energie-besparingsaanpak bedrijven Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek'. In dit projectplan is het accent gelegd op de volgende branches:

- Kantoorgebouwen;
- Gezondheids- en welzijnszorg-instellingen;
- Onderwijsinstellingen;
- Commerciële data-centra.

De eerste drie branches zijn branches waar de toezichthouder brandveiligheid regelmatig komt. Daarom is het een unieke kans om een combinatie te maken tussen de controle brandveiligheid en energie. De OFGV draait in 2017 een pilot, waarbij 15 combinatiecontroles worden uitgevoerd. Dat houdt in dat bij een bedrijfsbezoek zowel een volledige brandveiligheidscontrole als een themacontrole 'energie' wordt uitgevoerd. Deze 15 controles worden als volgt onderverdeeld:

- 5 Kantoorgebouwen;
- 5 Gezondheids- en welzijnszorg-instellingen;
- 5 Onderwijsinstellingen.

T01.2 Themacontrole Nachtzicht

Toezicht op wet- en regelgeving vindt bijna altijd plaats tijdens de reguliere kantooruren. Hierdoor hebben bevoegde gezagen geen goed beeld van de activiteiten die plaatsvinden buiten de kantooruren. Over het algemeen is bekend dat, vooral op industrie- en bedrijventerrein, ook 's avonds, 's nachts en in het weekend veel activiteiten plaatsvinden. Niet bekend is wat voor activiteiten dit zijn en of hierbij voldaan wordt aan wet- en regelgeving. Doel is inzicht krijgen in de activiteiten en toezicht uit te voeren buiten de reguliere controle uren.

T01.2 Themacontrole overig

Overige themacontroles zijn controles waarin niet het gehele bedrijf wordt gecontroleerd, maar slechts één aspect. Te denken valt aan een controle op de PGS, emissie of afvalstoffen. Deze controles kunnen zowel fysiek als administratief plaatsvinden. Deze controles worden niet vooraf geprogrammeerd. De controles kunnen voortkomen uit de

afhandeling van klachten. In de raming van uit te voeren werkzaamheden is er rekening mee gehouden dat dergelijke themacontroles uitgevoerd moeten worden.

T01.3 Initiële controle milieu

Inrichtingen die onder de WABO vallen zijn in het geautomatiseerde systeem van de OFGV gekoppeld aan een categorie-indeling van 1 t/m 5. Dit systeem genereert een lijst van bedrijven die in 2017 in aanmerking komen voor een controle. Dit is een systematiek van prioriteren op categorie-indeling volgens:

- De handreiking 'Bedrijven en milieuzonering';
- De BUGM methodiek (Bijdrageregeling Uitvoering Gemeentelijk Milieubeleid);
- VOGM-methodiek (Vervolgbijdrageregeling Ontwikkeling Gemeentelijk Milieubeleid).

Er geldt hierbij een vaste inspectiefrequentie per type / categorie bedrijf:

- Voor categorie 4 en 5 bedrijven jaarlijks;
- Voor categorie 3 om de 2 jaar;
- Categorie 2 bedrijven om de 5 jaar;
- Categorie 1 bedrijven om de 10 jaar.

Bij de uitwerking van de kostprijsystematiek wordt opgenomen dat een integrale controle valt onder de noemer 'eenvoudig', 'standaard' of 'complex'.

T01.5 Opleveringscontrole

Er is een inschatting gemaakt dat 5% van het totaal aantal Wabo-controles wordt besteed aan oplevercontroles. Dit zijn veelal milieucontroles bij nieuwe bedrijven die een oprichtingsmelding in het kader van het Activiteitenbesluit hebben gedaan. Afhankelijk van de grootte en zwaarte van de inrichting wordt het bedrijf na de melding gecontroleerd. Als er geen oplevercontrole plaatsvindt, wordt er een milieucontrole ingepland voor het daaropvolgende jaar.

T03.1 Gevelcontrole

Van de totale toezichtcapaciteit wordt ongeveer 3% besteed aan het op orde brengen en houden van het inrichtingenbestand. Deels gebeurt dit administratief door locatieadressen te vergelijken met de basisregistratie van het handelsregister van de Kamer van Koophandel. De bij de OFGV bekende locaties die leegstaan, worden jaarlijks bezocht. Dit om te onderzoeken of deze locaties weer in gebruik zijn genomen. Een andere mogelijkheid is om gebiedsgerichte gevelcontroles te houden. Deze gebiedsgerichte gevelcontroles vinden plaats na overleg met de partner.

T04.3 Controle indirecte lozing

Bij indirecte lozingen gaat het om het lozen van afvalwater binnen bedrijven op het riool. Waterschap Zuiderzeeland neemt monsters van het afvalwater bij risicobedrijven om te controleren of de concentraties van bepaalde stoffen in het afvalwater niet boven de norm uitkomen. Waterschap Zuiderzeeland stuurt de analyserapporten naar de OFGV. Vervolgens stuurt de OFGV een controlebrief en start waar nodig een handhavingstraject.

T09.4 Controle BBK / T10.1 Gebiedscontrole bodembescherming

In 2016 zijn regelmatig vrije veldcontroles uitgevoerd die gericht waren op niet gemeld grondverzet en niet gemelde bodemsaneringen. Gebleken is dat middels vrije veld controles regelmatig illegale situaties zijn opgespoord. In 2017 worden daarom de maandelijkse vrije veldcontroles voortgezet. De meldingen Besluit Bodemkwaliteit worden steekproefsgewijs (circa 10%) gecontroleerd. Bij transportcontroles wordt ook aandacht besteed aan grondverzet.

Het Projectteam Bodem en Grondstromen Midden-Nederland heeft het voornemen om rond de maanden april en mei 2017 weer gezamenlijke bodemcontroles uit te voeren met

verschillende handhavende instanties. In het afgelopen jaar heeft de OFGV hierin meegedraaid en zijn er controles uitgevoerd in het kader van de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit. Het doel van deze controles is om de zichtbaarheid van handhavende instanties te vergroten bij uitvoerende partijen in het veld om het naleefgedrag te verbeteren.

T12.2 Geluidscontrole inrichtingen

Er komen regelmatig klachten binnen waaruit blijkt dat burgers geluidshinder ervaren van horecabedrijven. Het gaat om het geluid dat in en door een horecabedrijven door geluidsapparatuur wordt veroorzaakt. Wanneer hinder wordt ervaren kan het zijn dat de geluidsnormen uit Activiteitenbesluit of uit de milieuvergunning worden overschreden.

In de gemeente Lelystad zijn 9 horeca-inrichtingen waarover met regelmaat klachten binnenkomen. Bedrijven die in 2016 aangeschreven zijn voor het overtreden van de geluidsvoorschriften worden dit jaar opnieuw ingepland voor een geluidscontrole. Doel van de meting is vaststellen of de geluidsproductie in en door horeca-inrichting voldoet aan de normen uit het Activiteitenbesluit of uit de milieuvergunning. Wanneer uit de meting blijkt dat de norm niet wordt nageleefd, worden de stappen doorlopen zoals vastgesteld in het Gemeenschappelijk Kader. Bij niet naleving wordt uiteindelijk een dwangsom opgelegd. Zo nodig gaat de OFGV ook monitoringsstations inzetten.

Behalve metingen bij specifieke horecabedrijven wordt elk kwartaal een horecaronde verricht. Een horecaronde vindt plaats op een vrijdag- of zaterdagavond na 23:00 uur. Tijdens een horecaronde worden een aantal horecabedrijven bezocht. Tijdens het bezoek wordt gecontroleerd of er deuren of ramen open staan. Op basis van de eigen waarneming kan besloten worden om een indicatieve meting te verrichten. Na het weekend wordt contact gezocht met de horecaondernemer over de bevindingen van de horecaronde. De horecarondes zijn bedoeld als preventieve maatregel.

T14.1 Controle brandveilig gebruik

Fysieke controles

Op basis van de PREVAP-methode heeft de OFGV gebouwen geselecteerd die in 2017 worden gecontroleerd op brandveilig gebruik. Gebouwen zijn op basis van de PREVAP-methode ingedeeld in een categorie waaraan een controlefrequentie gekoppeld is. Voor de categorie indeling geldt dat gebouwen waar minder zelfredzame mensen in verblijven een hogere prioriteit krijgen. Het gaat daarbij voornamelijk om zorginstellingen, scholen, ziekenhuizen en dergelijke.

Industriële gebouwen op bedrijventerreinen, waar overdag ook veel mensen aanwezig zijn, hebben een lagere prioriteit met betrekking tot brandveilig gebruik. Deze zitten niet in de selectie van gebouwen die in 2017 gecontroleerd worden. Industriële gebouwen worden niet planmatig gecontroleerd op de naleving van voorschriften voor brandveilig gebruik.

Een aantal gebouwen (voornamelijk zorginstellingen) die op basis van de planning in 2017 gecontroleerd gaan worden, moeten op grond van artikel 6.20 van het Bouwbesluit 2012 zijn voorzien van een gecertificeerde brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie. In 2016 is gebleken dat deze certificering moeizaam verloopt doordat er maar een beperkt aantal bedrijven is dat deze certificering verzorgt. De verwachting is dat ook in 2017 de certificering van voornoemde installaties moeizaam verloopt en dat er handhavingstrajecten opgestart moeten worden.

Administratieve controles

Bij scholen vindt een administratieve controle op de naleving van voorschriften met betrekking tot brandveilig gebruik plaats. Deze scholen staan niet op de lijst van gebouwen waar een fysieke controle wordt uitgevoerd. De schoolbesturen krijgen een brief waarin onder andere gevraagd wordt om documenten toe te zenden over het onderhoud van ontruimingsinstallatie, de blusmiddelen, de actualiteit van het ontruimingsplan, vluchtrouteaanduidingen, het ontruimingsverslag en het onderhoudsrapport van de ontruimingsinstallatie. De schoolbesturen sturen als reactie op de brief, documenten naar de OFGV. Daarbij geven ze een verklaring af dat hun ontruimingsplan nog op orde is. Wanneer documenten niet aangeleverd worden en de vereiste verklaring niet wordt afgegeven, volgt alsnog een fysieke controle.

Eindejaar controles

Aan het einde van het jaar gaat de OFGV rondom Sinterklaas en Kerst bij scholen en horeca-inrichtingen controleren of de versieringen voldoen aan de brandveiligheidsvoorschriften. Als versieringen niet voldoen aan eisen met betrekking tot brandvertraging kunnen deze versieringen grote risico's met zich mee brengen. Alle basisscholen krijgen in het kader van de eindejaar controles een aankondiging dat ze op de volgende aspecten worden gecontroleerd:

- De behandeling van Sinterklaas- en Kerstversiering met brandvertraging;
- De hoogte van de versiering (hangt de versiering hoog genoeg >2,5 meter);
- De vluchtroutes (zijn deze gewaarborgd);
- Staan de blusmiddelen gebruiksklaar en zijn ze gekeurd door een erkende instantie;
- Het niet sluiten van deuren.

Bij een aantal scholen gaan we in het kader van de eindejaar controles, steekproefsgewijs, fysieke controles uitvoeren. Daarnaast gaat de OFGV horecabedrijven controleren op deze aspecten en krijgt alle 'natte' horeca (café, bar) een aankondiging dat de OFGV langskomt voor een controle. In deze aankondiging staan de aspecten die de OFGV gaat controleren evenals het feit dat in het geval van tekortkomingen een proces verbaal tot de mogelijkheden behoort. Bij constatering van eventuele tekortkomingen is een hercontrole noodzakelijk.

2.2.3. Handhaving

De producten in deze productgroep betreffen de uitvoering, namens de gemeenten en provincie, van wettelijke taken op het gebied van handhaving, op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Wet milieubeheer (Wm) en onderliggende regelingen en besluiten.

De in deze productgroep opgenomen handhavingsproducten zijn generiek, dus niet onderscheiden naar beleidsterrein of milieuaspect. Het betreft de volgende producten:

- handhavingsbesluit;
- bestuurlijke strafbeschikking milieu;
- proces verbaal;
- bevel bodemonderzoek en -sanering.

2.2.4. Juridisch

De producten in deze productgroep betreffen activiteiten van de OFGV met een overwegend juridisch aspect. Juridische expertise wordt ook ingezet bij de levering van andere producten en diensten. Het maakt er in die gevallen deel van uit.

De in deze productgroep opgenomen producten zijn ook generiek. Het betreft de volgende producten:

- behandeling bezwaar;
- behandeling (hoger) beroep;
- juridische (beleids-)ondersteuning.

De OFGV heeft bij deze producten een adviserende rol. De gemeente voert de procedure. De geraamde aantallen voor de productgroepen Handhaving en Juridisch zijn indicatief van aard. Deze producten zijn afhankelijk van het aantal handhavingsbesluiten en de mogelijke bezwaren daartegen. Voor 2017 zijn geen producten voorzien voor gemeente Lelystad, maar mocht dit zich wel voordoen, dan wordt hierover in de kwartaalrapportages gerapporteerd.

2.2.5. Advisering

De producten in deze productgroep betreffen de inzet van expertise om het bevoegde gezag te adviseren over de optimale duurzaamheid en milieukwaliteit. Zowel bij het maken van beleid als bij de uitvoering daarvan door het bevoegde gezag. Deze expertise wordt tevens ingezet voor interne advisering in het kader van de levering van andere producten en diensten. Dergelijke advisering maakt, in die gevallen, deel van uit zoals bij een vergunningprocedure of een handhavingsverzoek.

In de productgroep zijn de volgende subproducten opgenomen:

- Advies milieuaspecten ruimtelijke plannen;
- Advies ruimtelijke plannen derden;
- Advies milieuaspecten beleid bevoegd gezag;
- Advies milieuaspecten calamiteit;
- Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag;
- Milieubeleidsplan;
- Advies Natuurwet.

A01.5 Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag

Dit betreft advies aanvragen voor WABO activiteit 'bouwen'. Het betreft adviezen op het gebied van onder andere geluid, bodem en externe veiligheid. Daarnaast vallen ook de adviezen over milieumeldingen of -vergunningen in combinatie met 'bouwen' binnen dit product.

Ook valt het advies over een aantal grotere evenementen waarbij geluid een aandachtspunt vormt, onder deze categorie.

A02.1 Beleidsadvies milieu

In overleg met de andere gemeenten in Flevoland, onderzoekt gemeente Lelystad of het mogelijk is om te komen tot een gezamenlijke bodemkwaliteitskaart. Er is aan provincie Flevoland voorgesteld dat de OFGV dit traject begeleidt.

A02.3 Regionale samenwerking

Het doel van regionale samenwerking is om door afstemming en coördinatie de efficiëntie en uniformiteit van de uitvoering van het beleid van de partners te vergroten, om tot één lijn te komen in de regio t.a.v. bovenlokale leefomgevingsproblemen. Een gedeelte van de activiteiten is gericht op de samenwerking met strafrechtelijke bestuursorganen zoals OM, Politie, NVWA en waterschap.

Bestuurlijke afstemming

De coördinatie van de samenwerking in Flevoland wordt vormgegeven in het Bestuurlijk Omgevingsoverleg (BOO), met bijbehorend ambtelijk voorportaal het AOO. De OFGV faciliteert deze overleggen en vormt het secretariaat hiervan. In vervolg op de vaststelling van de verordening kwaliteitscriteria in juli 2016, worden in gezamenlijkheid, de strategische en operationele beleidskaders uit deel c van de kwaliteitscriteria 2.1 vormgegeven.

In het BOO staan voor 2017 in ieder geval de volgende onderwerpen op de agenda:

- het opstellen en uitvoeren van het Regionaal handhavingssamenwerkingsprogramma 2017;

- op- en vaststellen van het Uitvoeringskader VTH;
- evalueren en herijken Wabo-Bestuursovereenkomst.

In 2016 heeft het BOO zich uitgesproken om via 'de inhoud' bestuurders van Gooi en Vechtstreek te willen betrekken in het samenwerkingsoverleg. In 2017 wordt dat verder vormgegeven via een of meerdere thema-overleggen waarvoor naast het BOO ook de Gooi en Vechtstreek portefeuillehouders worden uitgenodigd. Voor het AOO worden standaard Gooi en Vechtstreek collega's uitgenodigd.

Handhavingsestafette en Handhaversdag

De OFGV verzorgt ook in 2017 weer de handhavingsestafette. Doel is de samenwerking te stimuleren en bovenal handhaving op een positieve manier bij bestuurders en de pers voor het voetlicht te brengen. Ook de jaarlijkse Handhaversdag wordt in 2017 weer georganiseerd. Al jarenlang is dit de dag waarop netwerken in Flevoland (en daaromheen) worden gesmeed en versterkt. Aan de hand van actuele thema's treffen de collega's uit diverse werkvelden elkaar, waarbij wellicht het elkaar treffen net even belangrijker is dan het thema.

Opleidingen voor partners

Binnen het Kenniscentrum van de OFGV worden ook in 2017 weer meerdere opleidingen georganiseerd die ook voor onze partners interessant en toegankelijk zijn. In 2017 voldoen (waar relevant) alle OFGV-opleidingen aan de landelijke kwaliteitscriteria en worden daarvoor diploma's dan wel certificaten uitgereikt. De ingezette kwaliteitsverbetering van het scholingsaanbod binnen het kenniscentrum wordt hiermee voortgezet. In 2017 organiseert de OFGV in ieder geval de cursus nieuwe Natuurwet, cursus Omgevingswet, cursus PGS 15, cursus Wet kwaliteitsborging en cursus Wro. Daarnaast staan er ook weer netwerkdagen op de planning, zoals de Bodemdag en de Asbestdag.

Het Kenniscentrum is ontstaan op basis van de regionale afspraken om de taken van het voormalige servicepunt SepH over te dragen naar de OFGV. Een van de overgebrachte taken was het organiseren van regionale opleidingen en workshops. De opleidingsactiviteiten van het OFGV zijn daarmee nadrukkelijk bedoeld om alle partners te ondersteunen bij hun opleidingswensen. Het cursusaanbod is dan ook vraaggericht opgesteld, waarbij de deelnemers regelmatig wordt verzocht om wensen op dit gebied kenbaar te maken. Waar nodig kunnen over dat aanbod in AOO/BOO-verband keuzes worden gemaakt.

2.2.6. Communicatie

Deze rubriek bevat geen aandachtspunten voor 2017.

2.2.7. Generiek en overig

D06.1 Bodeminformatie

Voor de uitoefening van haar taken beheert de OFGV de bodemgegevens. Deze gegevens staan ter beschikking van de partners. Het betreft onder meer bodeminformatie: inzicht in de bodemgesteldheid, uitgevoerde bodemonderzoeken, bodemsaneringen, grondverzet en bodemkwaliteit.

D09.1 Beheer en onderhoud

De gemeente Lelystad heeft één of meer geluidgezoneerde industrieterreinen. Op een eerder moment is de informatie over de geluidzones in de gemeente Lelystad gedeeld met de OFGV. Het beheer van de geluidzone is niet overgedragen aan de OFGV. Geconstateerd is dat er een grote achterstand is in het verwerken en aanpassen van de modellen. Na actualisatie van de modellen, kan de OFGV in 2017 eventuele mutaties

verwerken in het geluidzonebeheermodel waarbij wordt toegezien op het voldoen aan de geluidzone. Zo nodig stemt de OFGV met het bedrijf af over eventueel noodzakelijke geluidmaatregelen.

Het gaat om de volgende industrieterreinen met een zonering: Noordersluis, Oostervaart, Lelystad Airport en Flevokust.

-Einde-

Bijlage 1: Uitvoeringstabel 2017 gemeente Lelystad

Realisatietabel 2017 Lelystad			2017	1	2	3	4	Toelichting
Vergunningen en meldingen								
Milieu-inrichtingen								
R01	Omgevingsvergunning milieu-inrichting							
R01.1a	Oprichtingsvergunning	Standaard	2					
R01.1b	Oprichtingsvergunning	Complex	0					
R01.2a	Revisievergunning	Standaard	0					
R01.2b	Revisievergunning	Complex	0					
R01.3a	Veranderingsvergunning	Standaard	2					
R01.3b	Veranderingsvergunning	Complex	0					
R01.4	Milieuneutrale veranderingvergunning		2					
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)		1					
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)		0					
R01.7a	Geactualiseerde vergunning	Standaard	0					
R01.7b	Geactualiseerde vergunning	Complex	0					
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)		0					
R01.9	Ingetrokken aanvraag		0					
R01.10	Vooroverleg Wabo		0					
R02	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (Obm)							
R02.1a	Obm (industriële inrichting)	Standaard	0					
R02.1b	Obm (industriële inrichting)	Complex	0					
R02.2	Obm (agrarische inrichting)		0					
R02.3	Obm (gesloten bodem- energiesysteem)		0					
R02.4	Ingetrokken aanvraag		0					
R03	Behandeling melding activiteitenbesluit							
R03.1	Behandeling melding activiteitenbesluit		75					
R03.2	Ingetrokken melding activiteitenbesluit		0					
R04	Maatwerkvoorschrift							
R04.1	Maatwerkvoorschrift		0					
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing		0					
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift		0					
R05	Gelijkwaardigheidsbesluit							
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit		0					
R06	Beoordeling rapportageverplichting							
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting		0					
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage		1					
R06.3	Beoordeling risicoanalyse badinrichting (vanaf 2016)		-					
R06.4	Toets milieu jaarverslag		0					
R07	Behandeling kennisgeving tijdelijke activiteiten							
R07.1	Behandeling kennisgeving APV		0					
R07.2	Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker		1					
R08	Ontheffing vervoer gevaarlijke stoffen							
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen		0					
R08.2	Ingetrokken aanvraag		0					
R09	Kennisgeving en Ontheffing zwembaden WHVBZ							
R09.1	Kennisgevingen en Ontheffing zwembaden		-					
Bodem								
R10	Beschikking bodemsanering							
R10.1	Beschikking bodemsanering (Wbb)		-					
R10.2	Ingetrokken aanvraag		-					
R11	Behandeling BUS-melding							
R11.1	Behandeling BUS-melding		-					
R12	Behandeling melding Besluit bodemkwaliteit							
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit		40					
R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof		0					
R13	Vergunning Ontgrondingenwet							
R13.1a	Vergunning ontgrondingenwet	Standaard	-					
R13.1b	Vergunning ontgrondingenwet	Complex	-					
R13.2	Beoordeling melding ontgrondingen		-					
R13.3	Ingetrokken aanvraag		-					
R14	Ontheffing ontdoen van afvalstoffen (buiten inrichtingen)							
R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen (WM)		0					
R14.2	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen (APV)		0					
R14.3	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen (WM en APV)		11					
R14.4	Ontheffing stortverbod (WM)		0					
R14.5	Ontheffing storten buiten inrichting		0					
R14.6	Ingetrokken aanvraag		0					
Water								
R15	Behandeling melding lozing buiten inrichting							
R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting		6					
R15.2	Ingetrokken melding lozing buiten inrichting		0					
R16	Vergunning Waterwet							
R16.1	Vergunning grondwateronttrekking en - opslag		-					
R16.2	Vergunning Waterwet uitgebreid		-					
R16.3	Intrekkingsbesluit (op verzoek of ambtshalve)		-					
R16.4	Ingetrokken aanvraag		-					
Geluid								
R17	Beschikking hogere waarde							
R17.1	Beschikking hogere waarde		-					
R18	Ontheffing geluidsbelasting buiten inrichtingen							
R18.1	Ontheffing geluidsbelasting Bouwbesluit art 8.3		-					
	Ontheffing geluidsbelasting APV art 4.6 t.b.v.							
R18.2	werkzaamheden anders dan vallend onder het Bouwbesluit.		-					
R18.3	Ontheffing APV tbv evenement		-					
R18.4	Ingetrokken aanvraag		-					
R18.5	Toets geluid luchthavenbesluit		-					
Bouw en gebruik								
R19	Omgevingsvergunning BRIKS							
R19.1	Omgevingsvergunning BRIKS		-					
R19.2	Aanlegvergunning		-					
R19.3	Verklaring van Geen Bedenkingen (VVGB) BRIKS		-					
R19.4	Ingetrokken aanvraag		-					
R20	Behandeling sloopmelding							
R20.1	Behandeling sloopmelding		-					
R20.2	Behandeling asbestmelding		-					
R21	Omgevingsvergunning brandveilig gebruik							
R21.1	Omgevingsvergunning brandveilig gebruik		7					
R21.2	Ingetrokken aanvraag		0					
R22	Behandeling melding brandveilig gebruik							
R22.1	Behandeling melding brandveilig gebruik		15					
Diversen								
R23	Ontbrandingstoestemming vuurwerk							
R23.1	Ontbrandingstoestemming vuurwerk		-					
R23.2	Ingetrokken aanvraag		-					
R24	Behandeling vuurwerkmelding							
R24.1	Behandeling melding vuurwerkontbranding		-					
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag		-					
R25	Ontheffing Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL)							
R25.1	Ontheffing VFL grondwatergebied	Standaard	-					
R25.1	Ontheffing VFL grondwatergebied	Complex	-					
R25.2	Ontheffing VFL Stillegebied toestellen		-					
R25.3	Ontheffing VFL Stillegebied motortoertochten		-					
R25.4	Ingetrokken aanvraag		-					
R26	Melding Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL)							
R26.1	Behandeling melding VFL		-					
R27	Luchthavenbesluit en -regeling							
R27.1	Uitvoeren luchthavenbesluit	regiebasis	-					
R27.2	Uitvoeren luchthavenregeling		-					

R28	Ontheffing TUG			-				
R28.1	Ontheffing TUG			-				
R29	Besluit instemming nazorgplan							
R29.1	Besluit instemming nazorgplan stortplaats	regiebasis	-					
R29.2	Besluit instemming nazorgplan baggerspeciedepot	regiebasis	-					
R30	Sluitingsverklaring							
R30.1	Sluitingsverklaring stortplaats	regiebasis	-					
R30.2	Sluitingsverklaring baggerspeciedepot	regiebasis	-					
R31	Verklaring geen andere verwerking dan storten							
R31.1	Verklaring geen andere verwerking dan storten	regiebasis	-					
R32	Ontheffing gemeentelijke zorgplicht riolering							
R32.1	Ontheffing gemeentelijke zorgplicht riolering		-					
Toezicht								
Milieu-inrichtingen								
T01	Controle inrichting (preventief)			0				
T01.1	Preventieve administratieve controle			28				2 Co-vergisters, 8 vuurwerk, 15 energie, 3 overig
T01.2	Themacontrole							
T01.3a	Initiële controle	Eenvoudig	191					
T01.3b	Initiële controle	Standaard	0					
T01.3c	Initiële controle	Complex	0					
T01.5	Opleveringscontrole		11					5% van het aantal initiële controles
T01.6	Administratieve controle zwembaden (WHVBZ)		-					
T01.7	Initiële controle zwemwater badinrichting		-					
T01.8	Initiële controle WKO		-					
T01.9	Controle meldingsplichtige WKO		-					
T01.10	Administratieve controle WKO		-					
T01.11	Controle drinkwaterbedrijf (Waterwet)		-					
T01.12	Controle Cross Compliance (NB-wet)		-					
T02	Controle inrichting (repressief)							
T02.1	Repressieve administratieve controle		0					
T02.2	Hercontrole		98					
T02.3	Sanctiecontrole		0					
T02.4	Repressieve controle zwembaden (WHVBZ)		-					
T02.5	Repressieve controle WKO (Waterwet)		-					
T02.6	Repressieve controle Cross Compliance (NB-wet)		-					
T03	Gebiedscontrole							
T03.1	Inventarisatie bedrijven	regiebasis	30					
T04	Locatie-gebonden controle buiten inrichting							
T04.1	Controle mobiele puinbreker		0					
T04.2	Controle vuurwerkevenement		-					
T04.3	Controle indirecte lozing		15					
T04.4	Administratieve controle melding asbestsanering		-					
T04.5	Initiële controle melding asbestsanering		-					
T05	Beoordeling reguleringssituatie							
T05.1	Actualisatietoets vergunningen		0					
T05.2	Beoordeling nieuwe tranche Activiteitenbesluit		0					
T06	Klachten - meldingen milieu							
T06.1	Klachtbehandeling		0					
T07	Ongewoon voorvalmelding							
T07.1	Ongewoon voorvalmelding		0					
Bodem								
T08	Beoordeling rapportage bodemonderzoek							
T08.1	Beoordelen rapportage bodemonderzoek		0					
T08.2	Beoordelen pva nieuw geval bodemverontreiniging		-					
T08.3	Beoordelen evaluatieverslag nieuw geval bodemverontreiniging		-					
T08.4	Beoordelen monitoringsrapportage		-					
T09	Controle bodembescherming							
T09.1	Controle bodemsanering Wbb		-					
T09.2	Controle bodemsanering niet-Wbb		-					
T09.3	Controle bodemsanering administratief		-					
T09.4	Controle BBK		4					
T09.5	Controle ontgronding		-					
T09.6	Controle lozen buiten inrichting		0					
T09.7	Controle nazorglocaties		-					
T10	Gebiedscontrole							
T10.1	Gebiedscontrole bodembescherming		12					
T10.2	Gebiedscontrole VFL		-					
Natuur								
T11	Controle groene wetgeving							
T11.1	Gebiedscontrole groene wetgeving		-					
T11.2	Controle Boswet		-					
T11.3	Vogeltellingen		-					
Geluid								
T12	Geluidcontrole							
T12.1	Geluidcontrole evenementen		-					
T12.2	Geluidcontrole inrichtingen		30					
Bouw en gebruik								
T13	Controle BRIKS							
T13.1	Controle BRIKS		-					
T14	Controle brandveilig gebruik							
T14.1	Controle brandveilig gebruik		217					85 fys. contr. 45 adm. scholen, 15 eind scholen, 10 eind. Horeca, 62 hercontroles
Diversen								
T15	Controle VFL							
T15.1	Controle VFL		-					
T15.2	Controle boringsvrije zone		-					
T16	Controle Luchtvaart							
T16.1	Controle TUG	regiebasis	-					
T16.2	Controle luchthavenbesluit en -regeling	regiebasis	-					
T17	Transportcontrole							
T17.1	Transportcontrole		-					
Handhaving								
H01	Handhavingsbesluit							
H01.1	Last onder dwangsom		10					
H01.2	Last onder bestuursdwang	regiebasis	1					
H01.3	Intrekking vergunning	regiebasis	0					
H02	Sanctie (bestuurlijk)							
H02.1	Invordering		4					
H02.2	Intrekking dwangsom		5					
H02.3	Intrekking bestuursdwang	regiebasis	0					
H03	Bestuurlijke strafbeschikking milieu							
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu		0					
H04	Proces verbaal							
H04.1	Proces verbaal functioneel pakket		0					
H04.2	Proces verbaal CJIB		0					
H05	Besluit op handhavingsverzoek							
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek		2					
H06	Bevel bodemonderzoek en -sanering							
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering		-					
Juridisch								
J01	Behandeling bezwaar							
J01.1	Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening		0					
J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening		2					
J02	Behandeling (hoger) beroep							
J02.1	Behandeling beroep met voorlopige voorziening		0					
J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening		1					
J02.3	Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening		0					
J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening		0					
J03	Juridische (beleids)ondersteuning							

J03.1	Juridische (beleids)ondersteuning	regiebasis	0					
J04	Gedoogbesluit							
J04.1	Gedoogbesluit		0					
Advisering								
A01	Advies milieuaspecten							
A01.1	Advies milieuaspecten ruimtelijke plannen		1					
A01.2	Advies ruimtelijke plannen derden		0					
A01.3	Advies milieuaspecten beleid bevoegd gezag		2					
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	regiebasis	0					
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag		70					
A01.6	Milieubeleidsplan		0					
A01.7	Advies Natuurwet		-					
A02	Beleidsadvies milieu							
A02.1	Beleidsadvies milieu		0					
A02.2	Regie Groene handhaving		-					
A02.3	SepH taken regie		-					
A02.3	SepH taken handhavingsestafette		1					
A02.4	Advies grondwater, drinkwater, WKO, hydrologie		0					
A02.5	Advies, coördinatie en overleg vuurwerk		-					
A02.6	Advies, coördinatie en overleg handhavingstrategie		0					
A02.7	Advies, coördinatie en overleg vergunningstrategie		0					
A03	Vooroverleg							
A03.1	Vooroverleg milieu		0					
A03.2	Vooroverleg BRIKS		0					
A04	Advies MER-plicht							
A04.1	Advies noodzaak MER		0					
A04.2	Advies MER-rapport		0					
A04.3	MER-beoordeling		0					
Communicatie								
D01	Informatieontsluiting							
D01.1	Informatieontsluiting		30					
D02	Bevordering milieubewustzijn							
D02.1	Stimuleren duurzaam gedrag		0					
D02.2	Natuur- en milieueducatieproject		0					
D02.3	Project verruimde reikwijdte (preventie bij bedrijven)		0					
D02.4	Energiesubsidie woningen		0					
D03	Behandeling WOB-verzoek							
D03.1	Behandeling WOB-verzoek	regiebasis	0					
Generiek en overig								
Bodem								
D04	Quickscan bodemverontreiniging							
D04.1	Quickscan bodemverontreiniging		-					
D05	Coördinatie bodemsanering							
D05.1	Coördinatie bodemsanering		-					
D06	Bodeminformatie							
D06.1	Bodeminformatie		90					
D07	Zwemmen in oppervlaktewater Flevoland							
D07.1	Zwemmen in oppervlaktewater Flevoland		-					
D07.2	Veiligheidsonderzoek zwemstranden		-					
D08	Beheer grondwatermeetnet							
D08.1	Beheer grondwatermeetnet		-					
Geluid								
D09	Zonebeheer industrielawaai							
D09.1	Beheer en onderhoud		-					
D09.2	Beheerplan	regiebasis	-					
D09.3	Inpassing bedrijf		-					
D09.4	Advies bestaande knelpunten	regiebasis	-					
D10	Geluidsanering woningen							
D10.1	Autonome sanering		-					
D10.2	Sanering nav hogere waardebesluiten bij reconstructie		-					
D11	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaaï							
D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaaï		-					
Lucht								
	Rapportage monitoring Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit							
D12	Luchtkwaliteit							
D12.1	Rapportage monitoring NSL		-					
Diversen								
D13	Rapportage vuurwerkbesluit							
D13.1	Rapportage vuurwerkbesluit		-					
D14	Uitvoering bevoegd-gezag-taken m.e.r.							
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit		1					
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure		0					
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure		0					
D14.4	Beoordelen Passende Beoordeling		0					
D15	Uitvoering nazorg stortplaatsen							
D15.1	Uitvoering nazorg stortplaatsen		-					

Let op: de getallen zijn een inschatting op basis van de afgelopen jaren

x	Uit te voeren taak zonder aantallen
-	Niet ingebrachte taak