

Jaarverslag VTH 2023

gemeente Lelystad

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
in het fysieke domein

Gemeente Lelystad
Stadhuisplein 2
Postbus 91
8200 AB Lelystad
Telefoon: 140320
stadstoezicht@lelystad.nl
www.lelystad.nl

Inhoud

INLEIDING	2
CONCLUSIES	3
SAMENVATTING	6
REGULIERE TAKEN.....	11
1. Omgevingsvergunningen	11
2. Handhaving Wabo en Bouwbesluit	19
3. Toezicht op brandveilig gebruik bouwwerken	20
4. Slopen en saneren.....	21
5. Evenementen.....	22
6. Horeca en Winkels.....	24
7. Algemene plaatselijke verordening en Verordening Fysieke Leefomgeving	26
8. Ondernijning / bijzondere wetten	27
9. Wet Kinderopvang	31
10. Flevokust Haven	33
11. Handhaving afval/milieu	34
12. Handhaving Hondenoverlast.....	36
13. Handhaving Parkeren	38
14. Handhaving openbare ruimte overig	41
15. Handhaving jeugdoverlast	42
16. Illegale kamerverhuur	43
PROJECTEN	45
17. Project illegale prostitutie/mensenhandel.....	45
18. Project alcoholverstrekking 18-.....	46
19. Project Handhavingsestafette	47
20. Project Eindejaarscontrole vuurwerk.....	48
21. Project Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO).....	49
UITVOERING OVERIGE TAKEN.....	50
Bijlage 1: Beleids- en uitvoeringscyclus	53
Bijlage 2: Jaarrapportage 2023 OFGV gemeente Lelystad	53
Bijlage 3: Rapportage kwaliteitscriteria 2.2 Lelystad	53

INLEIDING

De gemeente Lelystad voert veel taken uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving. Het gaat dan bijvoorbeeld om bouwen, ruimtelijke ordening, asbestverwijdering, brandveiligheid, evenementen, horecavergunningen, ondermijning, kinderopvang en toezicht in de openbare ruimte (afval, parkeren etc.). Voor al deze taken wordt tweejaarlijks een planning vastgelegd in het Vergunningen-, Toezicht- en Handhaving Uitvoeringsprogramma (VTHUP). Dit is een verslag van de uitvoering gedurende het tweede planjaar 2023 van het VTHUP 2022-2023.

Dit jaarverslag is een stap binnen de, voor de Wabo-taken (vanaf 2024 Omgevingswet-taken) verplichte, beleids- en uitvoeringscyclus. Het werken conform deze cyclus is namelijk opgenomen in het Omgevingsbesluit. Er is voor gekozen ook alle overige taken zoveel mogelijk aan te laten sluiten op deze cyclus.

Verdere verbetering van de registratie en verslaglegging wordt beoogd via een nieuw registratiesysteem voor zowel vergunningverlening als handhaving, waarvoor de voorbereidingen in 2023 in volle gang waren voor de gefaseerde implementatie vanaf 1 januari 2024. Hiermee kunnen ook stappen worden gezet ten aanzien van monitoring, kwartaalrapportages en dashboards.

De bovengenoemde beleids- en begrotingscyclus is ter informatie in bijlage 1 nader toegelicht. In bijlage 2 is het jaarverslag 2023 van de uitvoering van milieutaken door de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek (OFGV) opgenomen. De derde bijlage is een nadere toelichting op de uitgevoerde wettelijke kwaliteitstoets van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van de gemeente Lelystad.

CONCLUSIES

Uit dit jaarverslag VTH 2023 blijkt dat:

- de reguliere taken en projecten uit het VTHUP 2022-2023 voor het jaar 2023 adequaat zijn uitgevoerd, maar voor Stadstoezicht niet binnen de marges van de begroting zijn gebleven, door structurele inhuur van handhavingsjuristen omdat vacatures zeer moeilijk waren in te vullen;
- er bij handhaving een wisselend beeld is ten aanzien van het aantal meldingen en geconstateerde overtredingen ten opzichte van vorig jaar, in die zin dat het er soms meer, soms minder en soms evenveel waren;
- het aantal aanvragen voor evenementenvergunningen, na het herstel vorig jaar na 2 corona-jaren, verder is gestegen en inmiddels op het niveau ligt van vóór corona;
- het aantal Bibob-procedures een duidelijke stijging laat zien;
- de Wabo-vergunningen deskundig verleend zijn (nauwelijks gegronde bezwaarschriften) en de tevredenheid bij de overgrote meerderheid van de aanvragers goed is.

REGULIERE TAKEN

Wabo: minder vergunningsaanvragen en verleende vergunningen ten opzichte van 2022. Het aantal direct ontvankelijk vergunningsaanvragen is procentueel gelijk aan 2022. Het aantal keer dat de beslistermijn verlengd moest worden, ligt verhoudingsgewijs hoger dan vorig jaar. De kwaliteit van de beschikkingen is goed en de klanttevredenheid is onveranderd goed. 2023 stond verder in het teken van de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

Handhaving Wabo en bouwbesluit: gelijk aantal procedures als in 2022.

Toezicht brandveilig gebruik bouwwerken: evenveel controles vanuit de brandweer en meer door Stadstoezicht in vergelijking met 2022. Het aantal controles op legale kamerverhuurpanden ligt lager dan vorig jaar.

Slopen en saneren: ten opzichte van 2022 evenveel sloopmeldingen voor bedrijfsmatige sanering door OFGV en minder controles door Stadstoezicht bij legale asbestsanering door particulieren. Wel ging het bij Stadstoezicht om bijna evenveel locaties.

Evenementen: meer aanvragen en evenveel verleende vergunningen voor middelgrote evenementen en minder aanvragen en verleende vergunningen voor grote evenementen ten opzichte van 2022. Het aantal meldingen is sterk gestegen in vergelijking met 2022. Het aantal en percentage steekproefsgewijze controles bij middelgrote evenementen ligt hoger dan in 2022.

Horeca en winkels: veel meer aanvragen voor vergunningen alcoholvrije horeca en ook veel meer verleend ten opzichte van 2022. Het aandeel aanvragen dat buiten behandeling is gesteld, ligt fors lager dan we in 2022 zagen. Het aantal aanvragen voor alcoholwetvergunningen voor (para)commerciële horeca is vrijwel gelijk en het aantal 'wijzigingen leidinggevende' is sterk gestegen ten opzichte van 2022.

Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL): in 2023 zijn minder meldingen van rook-, geluid- en woonoverlast binnengekomen en opgevolgd in vergelijking met 2022.

Ondermijning: ten opzichte van 2022 zijn er dit jaar meer bestuurlijke rapportages binnengekomen in het kader van de Opiumwet. Het gaat wel om iets minder verschillende panden, zowel in koop- als huurpanden. Er is vaker een last onder dwangsom en minder vaak een last onder bestuursdwang opgelegd in vergelijking met 2022. Het aantal ontvangen bestuurlijke rapportages van straatdealen is fors gestegen ten opzichte van 2022. In alle gevallen is een last onder dwangsom opgelegd. Er zijn dit jaar voor het eerst sinds 2019 weer bestuurlijke rapportages binnengekomen ten aanzien van het vervoeren van inbrekerswerktuigen, waarbij in alle gevallen een last onder dwangsom is opgelegd. Er is een forse stijging van het aantal Bibob-procedures ten opzichte van vorig jaar.

Wet Kinderopvang: in 2023 zijn minder aanvragen (KDV, BSO, GOB, VGO) ontvangen. 55,3% van de geregistreerde voorzieningen van gastouderopvang is geïnspecteerd. Het aantal keren handhaving ligt op het niveau van 2022. Verder is aan alle wettelijke verplichtingen qua toezicht en handhaving voldaan en ziet de inspectie geen aanleiding voor het uitvoeren van onderzoek bij de gemeente Lelystad.

Flevokust Haven: het gebied van het bedrijventerrein wordt bouwrijp gemaakt voor de komst van diverse grote bedrijven. De werkzaamheden bij de overslaghaven die waren volgeboekt tot 2022 zijn in 2023 doorgegaan vanwege uitloop van die werkzaamheden.

Handhaving afval/milieu en hondenoverlast: in 2023 zijn iets meer processen-verbaal (pv's) uitgeschreven met betrekking tot afval/milieu dan in 2022. Voor hondenoverlast zijn veel minder pv's uitgedeeld, maar het aantal bijtincidenten met een mogelijk juridisch gevolg is verdubbeld in vergelijking met vorig jaar.

Handhaving parkeren en openbare ruimte overig: er zijn wat minder fiscale boetes uitgedeeld en duidelijk minder boetes uitgeschreven met betrekking tot handhaving parkeren Wet Mulder in vergelijking met 2022. Het aantal pv's ten aanzien van hinderlijk geplaatste voertuigen en autowrakken is verdubbeld ten opzichte van 2022 en het aantal pv's voor overige handhaving in de openbare ruimte is ook toegenomen.

Handhaving jeugdoverlast in 2023 zijn de jeugdboa's begonnen. Zij hebben inmiddels een goede informatiepositie opgebouwd met de verschillende groepen jongeren in Lelystad. Ter bestrijding van te sterke mate van jeugdoverlast heeft de burgemeester in 2023 een samenscholingsverbod ingesteld voor 3 gebiedsdelen in de wijk Kempenaar, die na 3 maanden kon worden opgeheven.

Illegale kamerverhuur ten opzichte van 2022 zijn er ongeveer evenveel meldingen van illegale kamerverhuur. Er zijn wel meer zaken afgehandeld, maar per saldo blijft de achterstand oplopen als er jaarlijks meer meldingen binnenkomen dan er afgehandeld kunnen worden. Dat heeft enerzijds te maken dat er nog steeds achterstand uit voorgaande jaren weggewerkt moet worden en anderzijds met de personeelsproblematiek bij het juridische team. Het aantal controles per melding, en daarmee ook het totaal aantal controles, ligt hoger dan vorig jaar.

PROJECTEN

Illegale prostitutie/mensenhandel: het aantal meldingen en verdenkingen en daaruit volgende controles en handavingsbesluiten ligt hoger dan in 2022. Het aantal cases waarbij illegale prostitutie is geconstateerd, is wel gelijk aan vorig jaar.

Alcoholverstrekking 18-: in 2023 is even vaak als vorig jaar proces verbaal opgemaakt voor alcoholgebruik door een minderjarige in een horecagelegenheid.

Handavingsestafette: ook dit jaar is op 2 verschillende data de handavingsestafette uitgevoerd, waarbij het initiatief voor de integrale controles vanuit Stadtoezicht kwam. Vanuit Stadtoezicht waren boa's, toezichthouders en handavingsjuristen aanwezig. Daarbij zijn een aantal verschillende overtredingen bij bedrijven geconstateerd variërend van illegale bewoning tot illegale goederen en milieuovertredingen.

Eindejaarscontrole vuurwerk: rondom de jaarwisseling is extra capaciteit handhaving ingezet en zijn er 10 processen verbaal uitgeschreven voor het afsteken van vuurwerk buiten de toegestane tijden, wat vrijwel gelijk is aan vorig jaar.

Keurmerk Veilig Ondernemen: Lelystad heeft nu voor vier bedrijventerreinen een certificering.

BEGROTING

Gebleden is verder in 2023 dat er door verloop en lastig in te vullen vacatures voor handhaving, en dan met name het juridische werkveld, ondanks inhuur, minder capaciteit geleverd kon worden dan was voorzien in het VTH uitvoeringsprogramma 2022-2023. Bij Stadtoezicht zijn de kosten voor de bezetting binnen de begroting gebleven, maar de kosten van inhuur zijn dermate hoger dan begroot dat het totaal voor Stadtoezicht circa 160.000 euro boven begroting is uitgekomen. Dit komt ten laste van het rekeningresultaat van de gemeente Lelystad. Voor Wabo geldt dat de kosten van bezetting en inhuur lager waren dan begroot.

Ter afsluiting en vooruitkijkend zijn de speerpunten voor de komende jaren:

- de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging (Wkb);
- de aanpak van ondermijning;
- het tegengaan van illegale kamerverhuur/woningsplitsing;
- het saneren van asbest;
- de aanpak van jeugdoverlast.

SAMENVATTING

Dit jaarverslag geeft inzicht in wat de teams Wabo/Bestemmingsplannen en Stadstoezicht in 2023 concreet hebben gedaan om de visie van het VTH-beleid te verwezenlijken. Deze visie betreft *'Het creëren, het behouden en het verder verbeteren van een veilige, duurzame en gezonde woon-, werk- en leefomgeving'*. De uitvoering is onderverdeeld in reguliere taken en projecten. Reguliere taken keren jaarlijks terug en kennen een zekere routine. Projecten zijn gestart om in een afgebakende periode specifieke resultaten te kunnen boeken. Soms zijn het taken die onder een reguliere taak vallen, maar tijdelijk extra aandacht nodig hebben. Het project illegale prostitutie/mensenhandel, onderdeel van de reguliere taak *ondermijning/bijzondere wetten*, is daar een voorbeeld van. Nadat in vogelvlucht de uitvoering is beschreven, zijn ter afsluiting van deze samenvatting enkele nieuwe ontwikkelingen en werkzaamheden kort toegelicht.

REGULIERE TAKEN

Omgevingsvergunningen

Met betrekking tot de omgevingsvergunningen door het team Wabo zijn er in 2023 minder aanvragen ontvangen dan in 2022 en zijn er ook minder vergunningen verleend. Het percentage direct ontvankelijke aanvragen is gelijk aan vorig jaar. Er is 66 keer besloten de beslistermijn te verlengen, wat neerkomt op 11% van het totaal aantal aanvragen, wat een minder goed resultaat is vergeleken met 2022 toen dat op 7% uitkwam. Het aantal van rechtswege verleende vergunningen omdat niet tijdig is beslist (3) ligt in de lijn met het aantal van vorig jaar (1), toen we op dat punt een duidelijke verbetering zagen ten opzichte van 2021 (17). Uit de periodiek uitgevoerde metingen van de klanttevredenheid blijkt dat in 2023 de dienstverlening goed gewaardeerd werd en er geen noemenswaardige verschillen in de resultaten zijn ten opzichte van 2022. Van alle 24 bezwaarschriften en beroepszaken tegen een Wabo-besluit bleef er uiteindelijk maar 1 over dat gegrond werd verklaard.

Handhaving Wabo en Bouwbesluit

Bij de handhavingstaak Wabo en Bouwbesluit is het aantal procedures met 161 vrijwel gelijk aan dat van 2022, toen er 164 in behandeling waren genomen. Van de 161 opgestarte procedures in 2022 zijn er 36 ook in dat jaar afgerond. Het percentage afgeronde procedures ligt daarmee lager (30%) dan vorig jaar het gewas was (37%), waarbij de ondercapaciteit bij het juridisch werkveld als reden kan worden aangevoerd.

Toezicht op brandveilig gebruik van bouwwerken

Het toezicht op de naleving van brandveiligheidsvoorschriften wordt deels door de brandweer en deels door Stadstoezicht gedaan. In 2023 zijn er door Stadstoezicht 12 periodieke controles gedaan bij legale kamerverhuurpanden met de nadruk op brandveiligheid en 19 controles in het kader van brandveilig gebruik. In 2022 was dat respectievelijk 30 en 13. Voor Lelystad zijn door de brandweer Flevoland in totaal bij 146 objecten of locaties controles uitgevoerd, wat vrijwel exact gelijk is aan vorig jaar (145).

Slopen en saneren

Het toezicht op asbestverwijdering door particulieren is een gemeentelijke taak. In 2023 zijn 16 locaties met legale asbestverwijdering gecontroleerd door Stadstoezicht. Het toezicht op bedrijfsmatige verwijdering van asbest is belegd bij de OFGV¹, waarbij het in 2023 ging om 124 sloopmeldingen. In beide gevallen komen de aantallen vrijwel exact overeen met die van 2022.

¹ De uitvoering is toegelicht in de jaarrapportage 2023 OFGV gemeente Lelystad (zie bijlage 2).

Evenementen

In 2023 hebben er 138 evenementen plaatsgevonden in Lelystad, wat neerkomt op stijging van 11% ten opzichte van 2022. Er zijn in totaal 153 aanvragen geweest voor evenementen. 5 keer is een aanvraag ingetrokken door de aanvrager, 8 aanvragen zijn buiten behandeling gesteld en 2 aanvragen zijn omgezet in een melding. Op alle grote evenementen (categorie B) heeft toezicht plaatsgevonden. Op basis van een steekproef zijn 38 middelgrote evenementen (categorie A) gecontroleerd, wat neerkomt op een controlepercentage van 59%. Vorig jaar lag dat op 50%.

Horeca en winkels

In 2023 zijn er 23 aanvragen binnengekomen voor een exploitatievergunning alcoholvrije horeca, wat neerkomt op meer dan een verdubbeling ten opzichte van 2022 toen het om 11 aanvragen ging.

In 2023 zijn 19 aanvragen voor een alcoholwetvergunning binnengekomen voor commerciële horeca, 1 voor paracommerciële horeca en 2 voor slijterijen, wat niet noemenswaardig verschilt van vorig jaar. Wel zien we een stijging (57%) van het aantal meldingen voor het wijzigen van leidinggevend (36) ten opzichte van vorig jaar (23).

Voor terrassen is 22 maal toestemming gevraagd en dat is 17 keer verleend, 3 waren begin 2024 nog in behandeling en 2 zijn er buiten behandeling gesteld. In 2022 is er 15 keer toestemming gevraagd voor een terras, dus ook hier zien we in 2023 een stijging (46%).

Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL): woon-, geluid en rookoverlast

In 2023 zijn er 17 meldingen gedaan in verband met geluid- (9) en rookoverlast (8). Vorig jaar waren dat er respectievelijk 15 en 13. Er zijn 14 procedures opgestart in 2023 in het kader van woonoverlast, woonklachten en verwaarloosde woningen. In 2022 waren dat er 22.

Ondermijning/bijzondere wetten

Het terugdringen van ondermijning en handhaving bijzondere wetten (o.a. Opiumwet) had ook in 2023 prioriteit. Voor 4 panden is een last onder bestuursdwang opgelegd en voor 8 panden een last onder dwangsom. In 8 gevallen is er een bestuurlijke waarschuwing uitgegaan. Voor 4 panden liep de procedure via de woningcorporatie. In 2022 ging het om 6 keer een last onder bestuursdwang, 4 maal een last onder dwangsom, 1 bestuurlijke waarschuwing en 7 procedures via de woningcorporatie. In totaal ging het om 16 verschillende locaties, wat een daling betekent ten opzichte van 2022, toen het om 22 verschillende panden ging. Zowel in koop- als huurwoningen nam de hennepcultuur wat af.

De uitvoering van de Wet bevordering integriteitbeoordelingen openbaar bestuur (d.w.z. toepassing van de Bibob-toets bij vergunningaanvragen) heeft geleid tot 39 Bibob-procedures bij aanvragen van alcoholwet- (17) en exploitatievergunningen (22). Dit betekent een stijging van 77% ten opzichte van vorig jaar, toen het in totaal om 22 Bibob-procedures ging.

Van de 39 Bibob-procedures zijn er 6 buiten behandeling gesteld of ingetrokken. Daarnaast is er 1 Bibob-procedure geweest m.b.t. vastgoedtransacties. Daarbij heeft het Bibob-onderzoek geleid tot het niet aangaan van de vastgoedtransactie.

Integrale controles op bedrijventerreinen, illegale kamerverhuur en illegale prostitutie vallen ook onder ondermijning, maar worden apart behandeld in het jaarverslag.

Wet kinderopvang (WKO)

Een belangrijke taak is het beschermen van kinderen die zich in opvangsituaties bevinden: de uitvoering van de WKO. De gemeentelijke wettelijke kerntaken zijn alle adequaat uitgevoerd. Dit betreft het volledig en actueel houden van het Landelijk Register Kinderopvang, het afhandelen van aanvragen voor voorzieningen en het voldoen aan de normen en aantallen voor uit te voeren controles. In 2023 zijn alle 36 voorzieningen waar overtredingen zijn geconstateerd 100% gehandhaafd. Het aantal voorzieningen waar overtredingen zijn geconstateerd, is vrijwel exact gelijk aan vorig jaar (35). Daarnaast is er 1 keer een bestuurlijke boete opgelegd. In 2023 zijn 17 van de 18 ontvangen aanvragen (KDV, BSO, GOB, VGO) binnen de verplichte termijn afgehandeld. De inspectie heeft meegedeeld dat zij op grond van de risicoanalyse geen aanleiding ziet voor het uitvoeren van een onderzoek bij de gemeente Lelystad, wat gelijk staat aan wat voorgaande jaren met A-status werd aangeduid.

Flevokust Haven

De overslaghaven was tot december 2022 volgeboekt voor het overslaan en assembleren van windturbines. In 2023 zijn deze werkzaamheden doorgegaan in verband met het uitlopen van de geplande werkzaamheden. De kade wordt door schepen gehuurd voor uiteenlopende werkzaamheden. Het bedrijventerrein wordt bouwrijp gemaakt voor de komst van grote bedrijven als Bestseller, Bol.com, Necron en Somerset Capital Partners. De havenmeester valt onder Stadstoezicht.

Handhaving afval, milieu en hondenoverlast

Het toezicht op de naleving van de bepalingen uit de Afvalstoffenverordening en de Wet milieubeheer, waarbij onder andere gelet wordt op dumping, veroorzaken van zwerfafval, het onjuist aanbieden van grofvuil, huisvuil en bedrijfsvuil, heeft dit jaar geresulteerd in 68 processen-verbaal (pv's), wat er iets meer zijn dan een jaar geleden. De toezichthouders melden ook als zij straatvuil, grof afval of andere rommel aantreffen.

In 2023 is minder vaak opgetreden ten aanzien van hondenoverlast dan in voorgaande jaren. In totaal zijn er in 2023 10 processen verbaal opgemaakt. Wel waren er meer bijtincidenten met een mogelijk juridisch gevolg. Er was sprake van 19 bijtincidenten door honden (9 in 2022). In 2 gevallen is een plicht tot muilkorven en aanlijnen opgelegd en eveneens in 2 gevallen heeft de eigenaar de honden laten inslapen.

Handhaving parkeren en openbare ruimte overig

In 2023 zijn er minder overtredingen (4.490) geconstateerd ten aanzien van de Wet administratieve handhaving verkeersvoorschriften (betaald parkeren, fiscaal) dan vorig jaar, maar het aantal ligt wel hoger ten opzichte van de jaren voor 2022. Het aantal boetes (2.170) voor fout parkeren en parkeerexcessen (Wet Mulder) ligt lager ten opzichte van 2022 en 2021, maar hoger in vergelijking met 2020 en 2019. Het aantal pv's voor hinderlijk geplaatste voertuigen en autowrakken in de openbare ruimte is fors gestegen naar 160. Vorig jaar lag dat op 78 en de jaren daarvoor nog lager. De introductie van Fixi, waardoor inwoners makkelijker een melding kunnen doen, speelt een duidelijke rol in deze stijging.

Het aantal processen verbaal met betrekking tot overige handhaving in de openbare ruimte komt uit op 136, wat een stijging betekent ten opzichte van 2022. De toename volgt met name uit de handhaving op oneigenlijk gebruik van parkeergarages.

Er zijn in 2023 in totaal 15 pv's uitgeschreven aan personen van minimaal 18 jaar voor het gebruik of bezit van alcoholhoudende drank op locaties waar dat niet is toegestaan. Vorig jaar lag dat aantal hoger.

Handhaving jeugdoverlast

Naast de reguliere handhaving zijn in 2023 de jeugdboa's aan de slag gegaan om extra aandacht te geven aan overlastgevende jeugd. De jeugdboa's hebben inmiddels een goede informatiepositie opgebouwd bij de diverse groepen jongeren. In 2023 is er ter bestrijding van jeugdoverlast (o.a. intimidatie, naropen en gooien met vuurwerk) drie maanden lang op last van de burgemeester een samenscholingsverbod van kracht geweest in drie delen van de wijk Kempenaar.

Illegale kamerverhuur

In 2023 was er sprake van 209 zaken met betrekking tot illegale kamerverhuur en illegale woningsplitsing wat vrijwel exact gelijk is aan vorig jaar (206). Van de 209 meldingen zijn er 80 ook in 2023 afgehandeld. Daarnaast zijn er in 2023 nog 79 zaken afgehandeld uit 2022 of daarvoor, wat het totaal op 159 brengt. Er zijn 392 controles uitgevoerd in verband met de meldingen illegale kamerverhuur. Het aantal controles en afgehandelde zaken ligt duidelijk hoger dan in 2022, toen er 287 controles zijn uitgevoerd en in totaal 96 zaken zijn afgehandeld. Ondanks de toename in afgehandelde zaken zitten we nog lang niet op een acceptabel beheersniveau. Dit heeft enerzijds te maken met capaciteit versus het jaarlijkse aantal meldingen dat binnenkomt en anderzijds met de achterstand uit voorgaande jaren.

PROJECTEN

Illegale prostitutie/mensenhandel

In 2023 zijn er 14 cases behandeld met betrekking tot signalen van illegale prostitutie. In 5 gevallen is ook illegale prostitutie geconstateerd. Deze activiteiten zijn beëindigd. Sinds 2023 beschikken de inspecteurs handhaving over een webcrawler waarmee gericht gezocht kan worden naar illegale sekswerkers in Lelystad.

Alcoholverstrekking 18-

Tijdens horecacontroles is er in 2023 1 overtreding geconstateerd van alcoholgebruik door een minderjarige en is er 1 boeterapport opgesteld voor alcoholverstrekking aan een minderjarige.

Handhavingsestafette

Gemeente Lelystad heeft in samenwerking met haar partners, de politie, brandweer, OFGV, RIEC, Belastingdienst en Douane integrale controles uitgevoerd bij een tiental ondernemingen in Lelystad. Vanuit Stadstoezicht waren daar 2 boa's en 5 toezichthouders en 2 handhavingsjuristen bij betrokken. Bij de controles is een aantal overtredingen geconstateerd, zoals een lekkend olievat, illegale bewoning, illegale bouw, materialen voor een hennepkwekerij, illegale tabak en illegale namaakmerkleding.

Eindejaarscontrole vuurwerk

Rondom de jaarwisseling zijn door Stadstoezicht 9 handhavers ingezet. In totaal zijn 10 processen verbaal uitgeschreven voor het afsteken van vuurwerk buiten de toegestane tijden, wat vrijwel gelijk is aan het resultaat van 2022.

Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO)

Lelystad heeft nu voor vier bedrijventerreinen een certificering en voor Lelystad Airport Businesspark is een hercertificering in gang gezet. Voor Flevokust Haven is de hercertificering in 2023 afgegeven. Noordersluis is in 2023 begonnen met de voorbereidingen voor de hercertificering in 2024 en Oostervaart is gestart met het opzetten van een KVO-traject.

UITVOERING OVERIGE TAKEN

De volgende werkzaamheden waren niet voorzien in het VTHUP 2022-2023 voor het jaar 2023 maar zijn, wegens wettelijke verplichtingen en vanwege de urgentie ervan, toch opgepakt.

Soepele overgang naar Omgevingswet en Wkb

2023 is benut om te komen tot een goede implementatie van deze wetten. Voor de goede implementatie van de Omgevingswet zijn er in 2023 voorbereidingen getroffen ten aanzien van het opstellen van het omgevingsplan, het actualiseren van de Verordening fysieke leefomgeving (VfI) en het opstellen van een nieuwe verordening voor nadeelcompensatie. Naast focus op de eigen organisatie is een verdere intensivering van de samenwerking met ketenpartners en andere overheden gerealiseerd.

Verantwoording verordening kwaliteit VTH

Omdat er geen grote personele wijzigingen zijn geweest bij team Wabo zijn de uitkomsten van de beoordeling nog steeds actueel. In 2023 is gewerkt aan een nieuwe Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) die op 1 januari 2024 de verordening kwaliteit VTH heeft vervangen.

Vergunningen en overige meldingen

In 2023 is vergunning verleend aan een speelautomatenhal en aan de coffeeshop. Daarnaast zijn er onder andere 19 collectes behandeld en 4 kennisgevingen Wet openbare manifestaties ingediend en bevestigd.

Project Warande

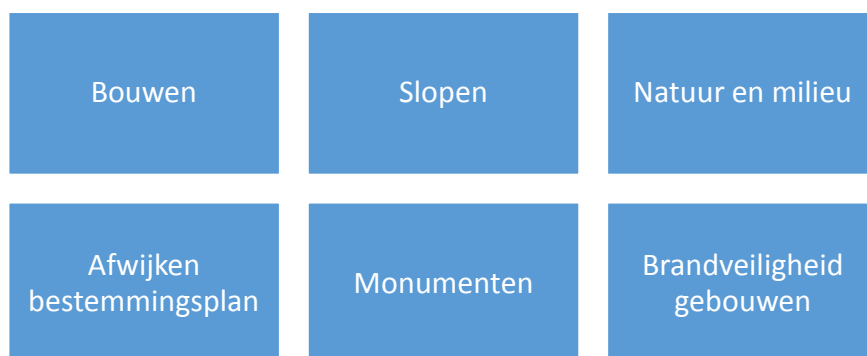
Op basis van aanhoudende klachten is in 2023 een inventarisatie gedaan in deelplan 1 en 2 van de wijk Warande. Er is een lijst met zaken die gehandhaafd moeten worden en de brieven hiervoor zijn opgesteld. De handhaving betreft overtredingen ten aanzien van oneigenlijke parkeerplaatsen, erfafscheiding, inritten en bouwwerken.

REGULIERE TAKEN

1. Omgevingsvergunningen

1.1 Omschrijving taak

Omgevingsvergunningen worden verleend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De Wabo is de basis voor een groot deel van de vergunningen in de fysieke leefomgeving. De omgevingsvergunning is een geïntegreerde vergunning voor:



Het proces bestaat uit de volgende stappen:



1.2 Doelstellingen

- *Op alle ontvankelijke aanvragen om vergunning wordt tijdig beschikt.*
- *De beschikkingen zijn duidelijk en begrijpelijk.*
- *De beschikkingen zijn van een goede (juridische) kwaliteit.*
- *De vergunningen zijn handhaafbaar.*
- *Ontvankelijke meldingen worden tijdig afgehandeld.*
- *Wij hebben een goede dienstverlening.*

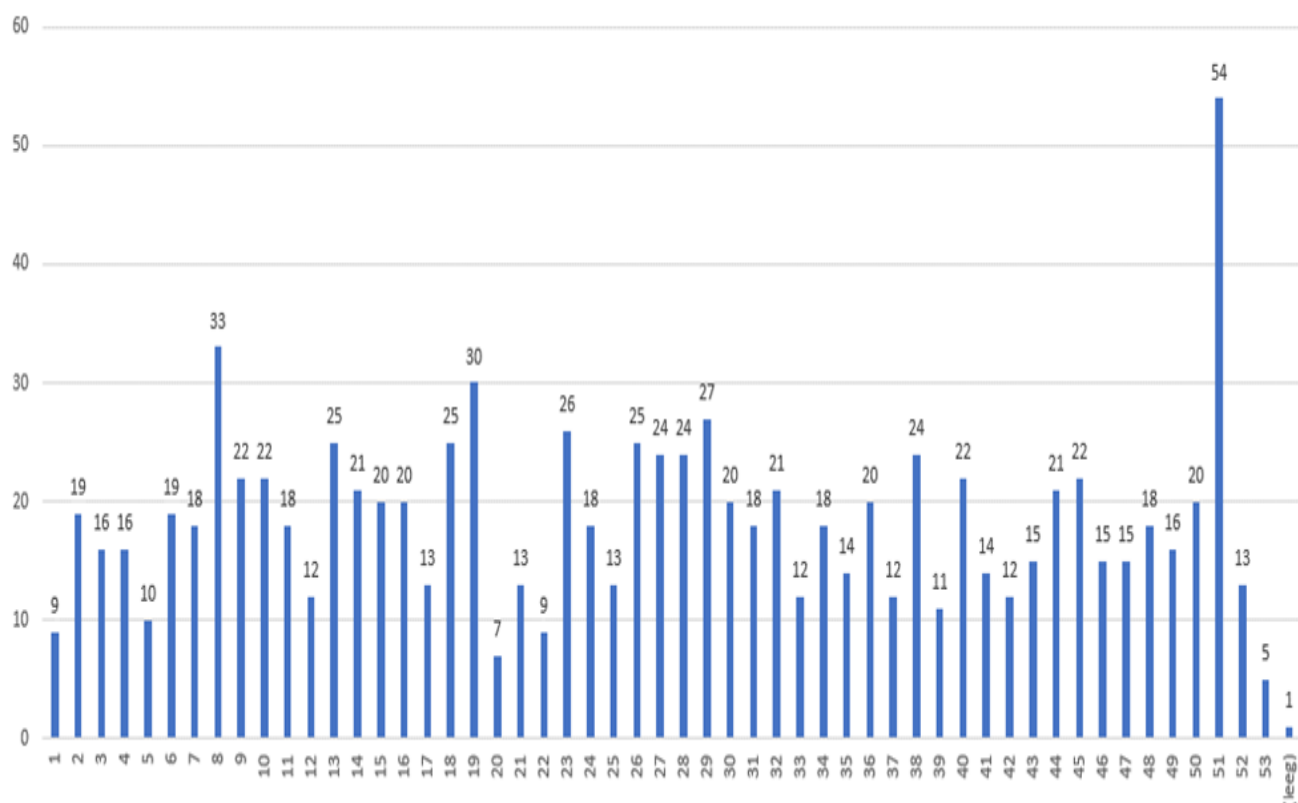
1.3 Resultaten

Aantal ontvangen aanvragen omgevingsvergunningen

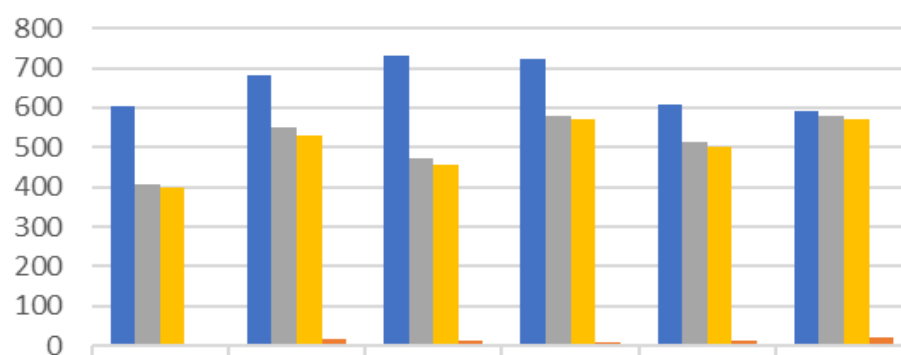
De ontvangen aanvragen voor omgevingsvergunningen in 2023 zijn afgenomen ten opzichte van 2022. Dit kan verschillende redenen hebben, zoals de beperkte financiële ruimte van inwoners en ondernemers, die hen dwingt om andere prioriteiten te stellen, of de vertraging van de invoering van de Omgevingswet, die mogelijk onzekerheid veroorzaakt bij potentiële aanvragers.

Ook het aantal verleende vergunningen dit jaar is lager dan vorig jaar. In 2023 is 67% van de aangevraagde omgevingsvergunningen verleend, wat lager is ten opzichte van 2022 toen dit percentage op 80% lag. Een mogelijke verklaring ten opzichte van 2022 zou kunnen zijn dat relatief veel aanvragen pas in december zijn ingediend en daarom pas in 2024 worden afgerond. Dit kan verklaren waarom deze aanvragen niet zichtbaar zijn in het aantal verleende omgevingsvergunningen de cijfers van het betreffende jaar.

Totaal aantal ingekomen verzoeken per week

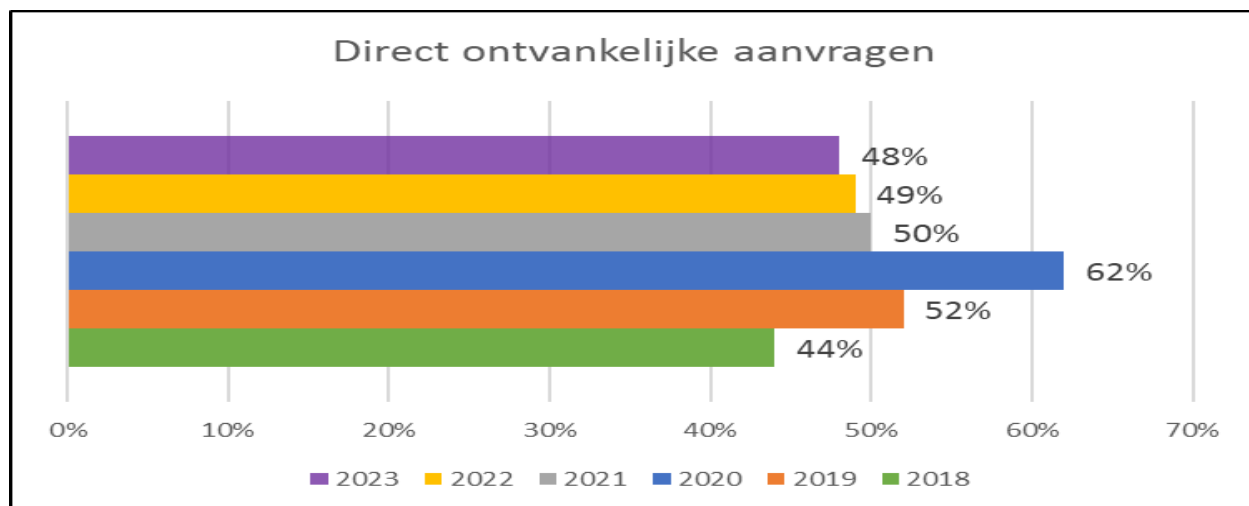


Omgevingsvergunningen



Aantal direct ontvankelijke aanvragen

Het aandeel aanvragen dat bij indiening meteen ontvankelijk bleek, is 48%, wat niet noemenswaardig verschilt van 2022. Het aantal direct ontvankelijke aanvragen is stabiel gebleven. Wij hopen dat door middel van goede voorlichting en informatievoorziening dit percentage weer kan stijgen.



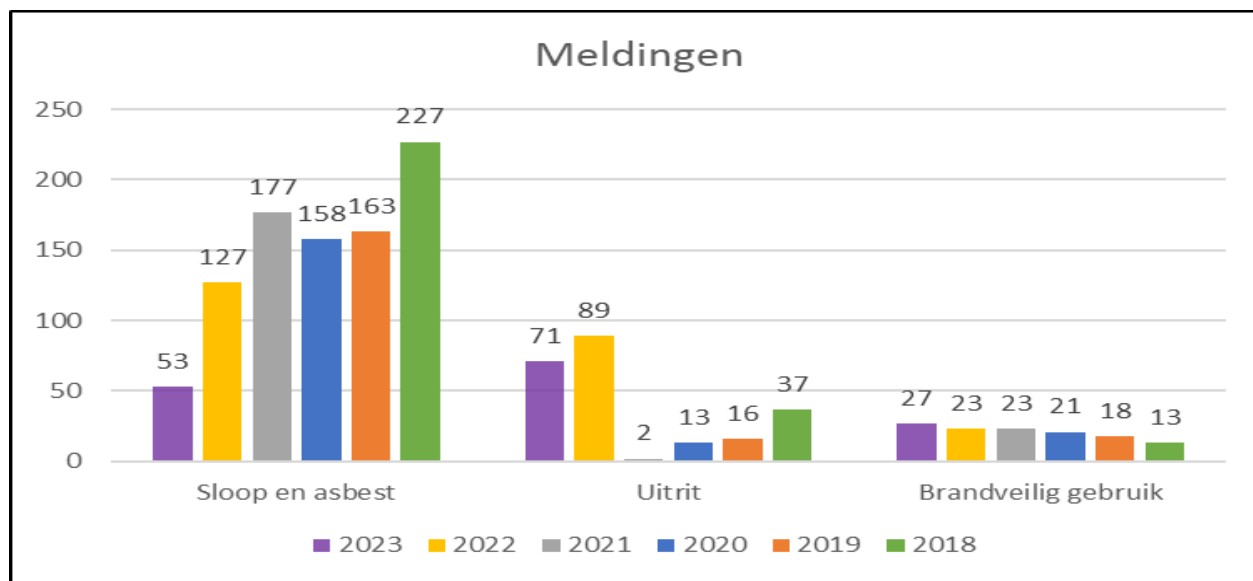
Doorlooptijden omgevingsvergunningen

Voor de reguliere procedure geldt een wettelijke beslistermijn van 8 weken. Voor de uitgebreide procedure geldt een wettelijke beslistermijn van 26 weken. In beide gevallen kan de beslistermijn eenmalig worden verlengd met 6 weken. Wij streven ernaar om ruim binnen deze wettelijke termijnen de aanvragen te behandelen. Helaas is dat in 2023 niet in alle gevallen gelukt. We gebruiken deze verdagingsmogelijkheid om de kans te vergroten om initiatieven te laten slagen. Er is 66 keer besloten om de beslistermijn te verlengen met 6 weken, wat neerkomt op 11% van alle aanvragen.

Wanneer er niet tijdig een beslissing wordt genomen op een aanvraag of melding, wordt automatisch een omgevingsvergunning of melding verleend. In 2023 is dit slechts 3 keer voorgekomen. Deze dalende trend die in 2022 is ingezet, heeft zich voortgezet. De verbeterde inzichten en overzichten in de werkvoorraad zijn voornamelijk verantwoordelijk voor deze ontwikkeling.

Meldingen

In 2023 zijn 151 meldingen gedaan, wat minder is dan we 2022, 2021, 2020 en 2019 hebben gezien. Ook zien we een andere verdeling ten opzichte van voorgaande jaren met minder meldingen voor uitritten en met name minder meldingen voor sloop en asbest.



Kwaliteit beschikkingen

Ten aanzien van de kwaliteit van de beschikkingen zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

- de beschikkingen zijn duidelijk en begrijpelijk;
- de beschikkingen zijn van een goede (juridische) kwaliteit;
- de vergunningen zijn handhaafbaar.

In het kader van deze doelstellingen zijn de volgende activiteiten uitgevoerd: met betrekking tot handhaafbaarheid is ook het afgelopen jaar de samenwerking tussen regisseurs, inspecteurs en constructeurs geïntensiveerd. In een periodiek overleg zijn de samenwerking, kwaliteit en procedures met elkaar besproken. De hieruit voortvloeiende verbeterpunten worden verankerd in de procedures. Gebleken is dat slechts in één geval sprake is geweest van een gegrond bezwaarschrift. Dit is een indicatie dat sprake is van een goede juridische kwaliteit van de beschikkingen. Op de volgende pagina wordt dit verder uitgewerkt onder de kopjes bezwaar en beroep. Verder verwijzen wij naar het jaarverslag van de Commissie Bezwaarschriften.

Klanttevredenheid

Een van de doelstellingen is om te kunnen stellen: 'Wij hebben een goede dienstverlening'. Om deze doelstelling te kunnen meten, zijn wij sinds 1 juli 2018 gestart met een enquête over onze dienstverlening.

Deze enquête is in 2022 aangepast en bestaat momenteel uit zeven vragen en wordt meegestuurd met alle vergunning gerelateerde besluiten die worden genomen. In 2023 hebben wij 143 enquêtes retour ontvangen, wat neerkomt op een response van 37%.

Het algemene beeld dat uit de enquêtes komt, is dat onze dienstverlening overall goed gewaardeerd wordt en niet verschilt van het beeld dat we in 2022 zagen. Een respons van 143 op 384 uitgestuurde enquêtes is op zich heel mooi, maar nog steeds niet op het niveau wat we zouden willen. De resultaten zijn evengoed wel gebruikt voor de input van het teamplan OPV voor 2024, waarin wij onder meer aandacht besteden aan begrijpelijke taal in onze brieven en het werken met serviceformules.

Hoe duidelijk waren wij in het contact met u?	2023	2022
Duidelijk	78%	73%
Neutraal	11%	10%
Onduidelijk	11%	17%

Hoe goed hielden wij u op de hoogte van de voortgang?	2023	2022
Goed	72%	71%
Neutraal	22%	17%
Slecht	6%	12%

Hoe goed hielden wij ons aan de tijdsplanning?	2023	2022
Goed	79%	78%
Neutraal	15%	10%
Slecht	6%	12%

Hoe reageerden we op problemen?	2023	2022
Goed	53%	38%
Neutraal	15%	12%
Slecht	11%	16%
Niet van toepassing	21%	34%

Is onze dienstverlening beter of slechter dan uw verwachting?	2023	2022
Beter	28%	31%
Volgens verwachting	57%	47%
Slechter	15%	23%

Hoe eenvoudig of ingewikkeld ging het aanvragen van de vergunning?	2023	2022
Eenvoudig	36%	42%
Neutraal	35%	30%
Ingewikkeld	29%	28%

Welk rapportcijfer geeft u voor de vergunningsaanvraag als geheel?	2023	2022
gemiddeld rapportcijfer	6,9	7,0

Bezwaar

In 2023 zijn er in totaal 24 dossiers geweest waartegen bezwaar is ingediend. Voornamelijk zijn dit Wabo dossiers. 1 dossier betrof een planschadeverzoek en 1 dossier een verzoek op grond van de Wet Open Overheid. Opvallend is dat 16 bezwaarschriften zijn ingetrokken, meestal na een gesprek met de vakafdeling. Van de overgebleven bezwaarschriften zijn er 3 ongegrond verklaard, 1 gegrond en 3 niet ontvankelijk. Verder is 1 bezwaarschrift aangemerkt als zienswijze en meegenomen in de vergunningprocedure.

Beroep

In 2023 zijn er 2 beroepszaken behandeld bij de rechtbank. Hiervan is er 1 deels niet ontvankelijk en verder ongegrond verklaard en 1 is er ingetrokken. Daarnaast is er een voorlopige voorziening aangevraagd bij de rechtbank, die is afgewezen

Hoger beroep

Er is in 2023 twee keer hoger beroep bij de Raad van State ingesteld waarvan 1 is ingetrokken en de andere nog wacht op een uitnodiging voor een zitting.

Bijzondere zaken

Oprichten 46 bedrijfsunits Pascallaan

Een opmerkelijke zaak was de bezwaarzaak tegen de het verlenen van een omgevingsvergunning voor het oprichten van 46 zelfstandige bedrijfsunits aan de Pascallaan. Hierbij is door het college afgeweken van het negatieve welstandsadvies, omdat dit advies was gegeven op basis van een achterhaald beeldkwaliteitsplan.

Op het perceel was het Beeldkwaliteitsplan Airport Garden City uit 2011 (hierna: BKP) van toepassing. Het BKP was in 2011 vastgesteld voor het hele gebied rondom Airport Lelystad. In het BKP waren grote ambities voor het gebied neergelegd. Deze ambities zijn echter in 2019 grotendeels verlaten. Om de komst van een aantal bedrijven mogelijk te maken, is voor een deel van het gebied in 2019 het Beeldregieplan Lelystad Airport Businesspark vastgesteld met een lager ambitieniveau. Hierdoor is de situatie ontstaan dat voor het gebied rondom Airport Lelystad twee verschillende beeldkwaliteitsplannen van kracht zijn, die niet op elkaar zijn afgestemd en een ander ambitieniveau hebben.

De commissie bezwaarschriften deelde het standpunt van het college en de conclusie dat het BKP is achterhaald en erkende dat het college bevoegd is om af te wijken van een negatief welstandsoordeel. Toch oordeelde de commissie dat gelet op de verantwoordelijkheid van het college om zorgvuldig uitvoering te geven aan het door de raad vastgestelde welstandsbeleid terughoudend dient te worden omgegaan met deze bevoegdheid. De commissie was dan ook van oordeel dat het college nog niet alle mogelijkheden had verkend om te komen tot een bouwplan dat wel voldoet aan de redelijke eisen van welstand, omdat zowel de Welstandsnota als de welstandscommissie handvatten bieden om te komen tot een maatwerkbeoordeling. Naar aanleiding van dit advies is het bouwplan aangepast met inachtneming van de opmerkingen en aanbevelingen van de welstandscommissie wat geresulteerd heeft in een positief welstandsadvies en een nieuw (positief) besluit op de aanvraag.

Beroep inzake weigering wijzigen bestemming naar burgerwoningen Platinastraat 58 en 60.

Op 25 april 2022 heeft het college besloten om geen medewerking te verlenen aan wijziging van de bestemming bedrijfswoning ten aanzien van de percelen Platinastraat 58 en 60 te Lelystad en de betreffende aanvraag voor een omgevingsvergunning geweigerd. Op het perceel geldt het bestemmingsplan Bedrijventerrein Oostervaart (2012), met de enkelbestemming 'bedrijventerrein' en de functieaanduidingen 'bedrijfswoning'. Het gebruik van de bedrijfswoningen als burgerwoningen is niet toegestaan. De aanvrager was het niet eens met de weigering en diende een bezwaarschrift in dat op 18 augustus 2022 ongegrond is verklaard. Vervolgens is er beroep ingesteld. De rechtbank heeft op 15 juni 2023 geoordeeld dat het college terecht de vergunning heeft geweigerd, omdat het gebruik als burgerwoningen op een bedrijventerrein niet is toegestaan en volgt de redenering van het college dat het omzetten van bedrijfswoningen naar burgerwoningen niet wenselijk is omdat dit de bedrijfsvoering van op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven zeker zal beperken, omdat burgerwoningen meer beperkingen met zich meebrengen dan bedrijfswoningen. De rechtbank oordeelt verder dat de

eigenaar de panden in 2021 in eigendom heeft gekregen en dat hij op de hoogte was dat het bedrijfswoningen betrof. Het bestemmingsplan is daar duidelijk en specifiek over.

Toezicht op nieuwbouw

Er is risicogestuurd toezicht uitgevoerd op nieuwbouw (verleende omgevingsvergunningen). De nadruk ligt daarbij op de constructieve veiligheid, brandveiligheid en gezondheid. Daarnaast worden bijvoorbeeld de energieprestatie-eisen (duurzaamheid) en de toegankelijkheid voor invaliden tijdens de inspectie meegenomen.

Toezicht proefprojecten Wet kwaliteitsborging (Wkb)

In 2023 zijn vooruitlopend op de invoering van de Wkb twee proefprojecten afgerond in Lelystad. Dit zijn 35 woningen in Warande, die zijn gerealiseerd door Bouwbedrijf De Bruin Putten en 43 woningen in het project Duin- en Water, die zijn gerealiseerd door Van Wijnen Lelystad. Het doel van deze proefprojecten was om vanuit beide kanten (privaat-publiek) te leren hoe er vanaf 1 januari 2024 zal worden gewerkt onder het nieuwe stelsel. In de proefprojecten is het bouwtoezicht meegenomen tijdens de werkzaamheden van de private kwaliteitsborger waarbij wij aanwezig waren bij de verschillende audits die werden georganiseerd op de bouwplaats. Naar aanleiding van de opgedane ervaringen met de proefprojecten is het op 22 augustus 2022 vastgesteld beleid uitvoering Wet kwaliteitsborging aangepast en verder ingekleurd. Per 1 januari 2024 is het nieuwe beleid uitvoering Wet kwaliteitsborging in werking getreden.

Handhaving

Tijdens het toezicht op de bouw zijn er regelmatig overtredingen geconstateerd, waarbij een waarschuwing is afgegeven en/of werken zijn stilgelegd (in het toezicht). Het waarschuwen is een interventie als bedoeld in de handhavingsstrategie.

Door voortijdig te waarschuwen konden de overtredingen worden opgelost in het toezicht en hoefde er dus niet bestuursrechtelijk te worden gehandhaafd en is het ook niet bestuurlijk geëscaleerd. Toch is het in 2023 noodzakelijk geweest om een formeel handhavingstraject in te gaan. Dit betrof de bouw van een woning in Warande.

Tijdens het bouwproces van deze woning is er heel veel fout gegaan in de uitvoering. Door de inspecteur en de constructeur van het bouw- en woningtoezicht zijn er vele uren besteed om het bouwproces toch naar een dusdanig niveau te tillen dat aanvaardbaar zou kunnen zijn. De grootste oorzaak van de ondermaatse uitvoering is dat de vergunninghouder (leek) de bouw in eigen beheer uitvoerde. Gevolg is dat de jurist van de afdeling hierbij betrokken werd en dat er overleggen werden gevoerd met de betrokken wethouder. De woning is uiteindelijk in 2023 opgeleverd.

Bijzondere opgeleverde bouwprojecten

Distributiecentrum Jysk

De bouw van het eerste distributiecentrum met kantoren nabij Flevokust Haven heeft veel energie gekost vanuit bouwtoezicht en constructie. Het bouwproces liep stroef vanuit constructief oogpunt. Het distributiecentrum zal door Jysk worden gehuurd. Midden 2023 heeft de oplevering plaats gevonden.

Distributiecentrum GLP (fase 1).

Nabij het vliegveld is in 2023 fase 1 van distributiecentrum GLP gerealiseerd. Eind 2023/begin 2024 is deze bouwphase opgeleverd. De bedoeling is dat in 2024 fase 2 in uitvoering komt.

Distributiecentrum Necron (hal A) Flevokust

Hal A is in 2023 in uitvoering genomen. Eind 2023 was hal A wind- en waterdicht. In de loop van 2024 zal hal A worden opgeleverd.

Inditex

In 2023 is de bouw aangevangen bij Inditex voor uitbreiding van de distributiehub. Er is hiervoor een wijzigingsaanvraag verleend. Ook vanuit de eerdere aanvraag wordt er nog steeds gebouwd.

Gebouw F en G Grietenij

Eind 2023 zijn gebouw F en G in het gebied Campus Midden opgeleverd. Centrada voegt daardoor weer nieuwbouwappartementen toe aan de woningvoorraad.

62 appartementen Theaterkwartier

Midden 2023 zijn door Schutte Bouw 62 appartementen in de vrije huursector opgeleverd in het Theaterkwartier.

Eureka gebied

Eind 2023 is het nieuwbouwproject Eureka in het Campus Midden gebied opgeleverd. Er zijn totaal 24 kwadrantbungalows en 42 appartementen opgeleverd (koopsector).

50 Appartementen Binnenhof

In februari 2023 zijn de 50 appartementen Binnenhof in uitvoering genomen. De constructeur van de gemeente kost het, constructief gezien, veel tijd en energie om dit werk in goede banen te leiden.

Inhaalslag “oude vergunningen”

Het team inspecteurs heeft in het 2^e deel van 2023 een inhaalslag gemaakt met het verwerken van “oude” verleende vergunningen. Zoveel mogelijk vergunningen zijn gecontroleerd en gearhiveerd. De achterstand was opgelopen vanuit de “corona” periode en door wisseling van inspecteurs. Aan het einde van 2023 was de werklíst voor het grootste gedeelte opgeschoond en is er een “up-to-date” werklíst overgebleven waar wij mee verder kunnen.

Formatie bouwtoezicht

Begin 2023 was er door personeelsverloop nog maar 1 vaste inspecteur bouwtoezicht in dienst. Mede door actief werven was het team inspecteurs medio september 2023 weer volledig bemenst. Hierbij wordt aangetekend dat 2 inspecteurs nog in opleiding zijn. In de loop van 2024 hopen we als inspecteurs bouwtoezicht weer volledig op uitvoeringssterkte te zijn. Het team bestaat weer uit 4 vaste medewerkers.

Energiebesparing bij bedrijven afwachten jaarverslag OFGV

De gemeente Lelystad is “Op weg naar nieuwe energie” met als uiteindelijke doelstelling dat in 2050 in de bebouwde omgeving geen gebruik meer wordt gemaakt van fossiele brandstoffen. Eén van de initiatieven is om ondernemend Lelystad zoveel mogelijk energie te laten besparen. De gemeente Lelystad heeft opdracht verleend aan de OFGV voor de projectopdracht energiebesparing bedrijven en ondernemen in Lelystad 2022-2025.

De OFGV voert op dit moment twee projecten uit voor de gemeente:

- Label C kantoren: kantoorgebouwen moeten sinds 1 januari 2023 minimaal energielabel C hebben. Dit geldt voor alle kantoorgebouwen waarbij de gebruiksoppervlakte groter is dan 100m² en waarbij minimaal 50% van de gebruiksoppervlakte van het gebouw bestaat uit kantoorfuncties.
- Project energiebesparing: bedrijven die meer dan 50.000 kWh elektriciteit en/of meer dan 25.000 m³ (aard)gas per jaar verbruiken, moeten voldoen aan de informatie- en energiebesparingsplicht. Aangezien het een wettelijke verplichting is, controleert de OFGV ondernemers net zoals bij andere wettelijke verplichtingen.

Deze projecten lopen tot en met 2025.

In 2023 heeft de OFGV Ingezet op administratieve controles en stimulerend toezicht. Geconstateerd is dat slechts 40% van de bedrijven reageert en dat deze methodes onvoldoende werken als er geen fysieke controles en handhaving als stimulans tot naleving op volgen. De OFGV gaat daarom in 2024 meer inzetten op de effectiviteit van controles. Er zullen dus minder controles worden uitgevoerd, maar deze worden wel intensiever en er zal actief worden ingezet op handhaving.

Brandweer

In 2023 heeft de brandweer 26 controles uitgevoerd en 123 adviezen verstrekt met betrekking tot nieuwbouw.

2. Handhaving Wabo en Bouwbesluit

2.1 Omschrijving taak

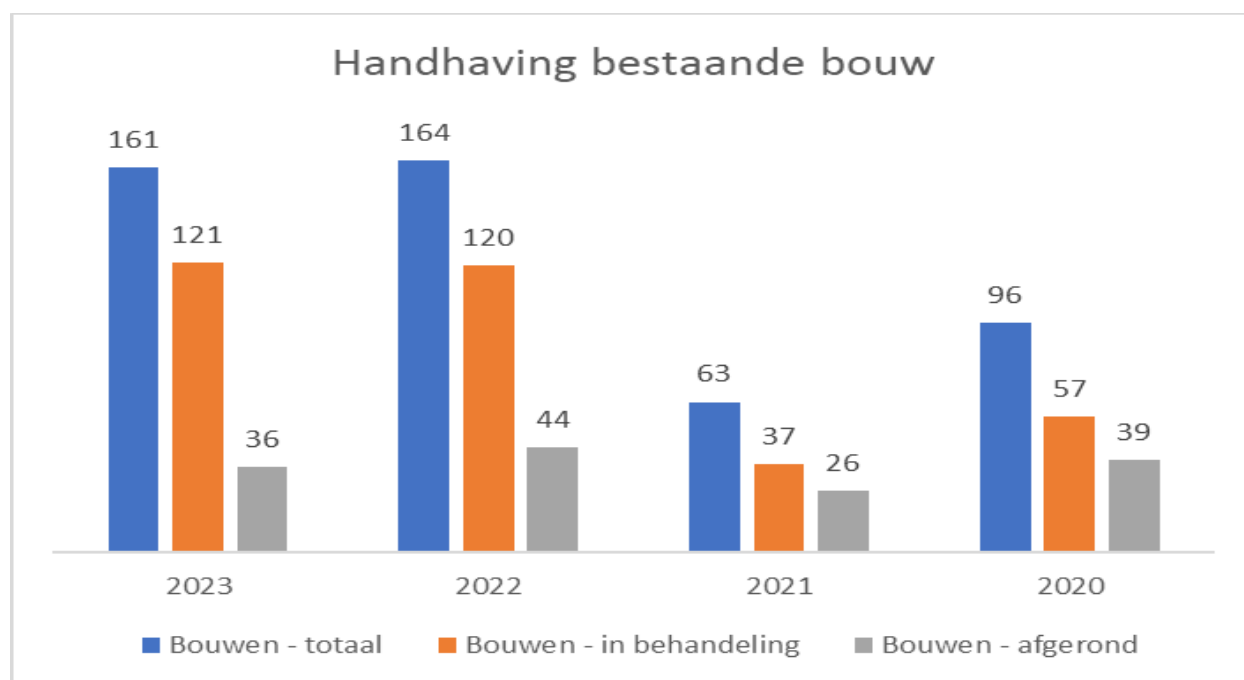
Onder dit productblad valt het toezicht op de bestaande bebouwing en het bestaande gebruik. Het toezicht vindt met name plaats naar aanleiding van meldingen over illegale bouwwerken of illegaal gebruik van bouwwerken. Gebruik in strijd met het bestemmingsplan heeft vrijwel altijd een gemiddelde tot hoge prioriteit. Illegale kamerverhuur is een vorm van handelen in strijd met het bestemmingsplan met hoge prioriteit. Gezien de problematiek met illegale kamerverhuur is dit in 2022 een aparte reguliere taak geworden (zie productblad 16). Toezicht en handhaving op vergunde, dus legale, kamerverhuurpanden vallen wel onder dit productblad. Dit zijn reguliere werkzaamheden.

2.2 Doelstellingen

- *Behandelen van meldingen en handhavingsverzoeken met een hoge of gemiddelde prioriteit, met als doel herstel van de overtreding.*

2.3 Resultaten

Aantal procedures:



Er zijn in 2023, in het kader van handhaving van bestaande bouw, 161 procedures opgestart en 36 afgerond. Er zijn nog 121 procedures in behandeling. Het aantal afgeronde procedures ligt op het gemiddelde van de afgelopen drie jaar. Fluctuaties hebben te maken met capaciteit, maar ook met de data waarop meldingen binnenkomen. Hoe later in het jaar, hoe groter de kans dat de meldingen niet in hetzelfde kalenderjaar kunnen worden afgehandeld.

3. Toezicht op brandveilig gebruik bouwwerken

3.1 Omschrijving taak

Onder dit productblad valt het toezicht op brandveilig gebruik van bouwwerken naar aanleiding van nieuwe meldingen en vergunningen brandveilig gebruik. Daarnaast vinden periodieke controles op brandveilig gebruik plaats en controles naar aanleiding van calamiteiten. Het toezicht wordt grotendeels uitgevoerd door de Brandweer Flevoland. Verreweg de meeste geconstateerde tekortkomingen worden door de brandweer in goed overleg met de gecontroleerde instanties opgelost. In enkele gevallen waarbij een juridisch handhavingstraject noodzakelijk is, wordt het dossier doorgegeven aan (de juristen van) Stadstoezicht ter afhandeling. De tussentijdse controles tijdens de eventuele juridische handhavingprocedure worden ook door de brandweer uitgevoerd.

Het proces ziet er als volgt uit, waarbij indien nodig wordt overgegaan op de volgende stap:



3.2 Doelstellingen

- *Zorgen voor een adequaat niveau van brandveiligheid, door te zorgen voor een goede naleving van de brandveiligheidsvoorschriften zoals vastgelegd in het Bouwbesluit 2012 en vanaf 2024 het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).*

3.3 Resultaten

De controles op brandveiligheid bestaan uit controles ter plaatse en uit administratieve controles. Bedrijven, scholen en instellingen met een vergunning of die meldingsplichtig zijn vanwege brandveilig gebruik, krijgen periodiek een controle ter plaatse. Daarnaast vinden met name bij scholen administratieve controles plaats, waarbij gegevens worden opgevraagd, zoals keuringsbewijzen en certificaten. Deze worden dan administratief gecontroleerd. Dit is in aanvulling op de controles ter plaatse. In 2023 zijn er 12 periodieke controles bij legale kamerverhuurpanden door Stadstoezicht uitgevoerd, in 2022 waren dat er 30 en in 2021 waren dat er ook 12. Hierbij lag de nadruk op de brandveiligheid in kamerverhuurpanden. Stadstoezicht heeft daarnaast 19 controles uitgevoerd in het kader van brandveilig gebruik en 2 cases naar aanleiding van een (asbest)calamiteit. In 2022 waren dat er respectievelijk 13 en 5 en in 2021 waren dat er respectievelijk 7 en 2.

Brandweer

In 2023 heeft de brandweer 146 controles uitgevoerd, wat vrijwel gelijk is aan 2022 toen er 141 controles zijn uitgevoerd in het kader van brandveilig gebruik.

4. Slopen en saneren

4.1 Omschrijving taak

Onder dit productblad valt het toezicht op sloopactiviteiten. Bij een deel van deze activiteiten is er sprake van asbest.

4.2 Doelstellingen

- *Afhankelijk van het te slopen object wordt toezicht gehouden op sloopactiviteiten met als doel het borgen van veiligheid en gezondheid.*

4.3 Resultaten

Als uitgangspunt houden zowel de bouwinspecteurs als de handhavingsinspecteurs in dienst van de gemeente toezicht op sloopwerkzaamheden.

De bouwinspecteurs (team Wabo) hebben het afgelopen jaar toezicht gehouden op sloopmeldingen die gekoppeld zijn aan nieuwbouw- of verbouwprojecten. Afhankelijk van de omvang van het te slopen object is meer of minder toezicht nodig. Het accent daarbij ligt op de veiligheid voor de omgeving: is het sloopterrein voldoende beveiligd, is er geen gevaar of onnodige overlast voor omwonenden en publiek vanwege bouwverkeer, hijskranen, bouwstof of bouwlawaai.

Het toezicht op sloopmeldingen door particulieren en bij bestaande bouw wordt uitgevoerd door de handhavingsinspecteurs van Stadstoezicht.

Bij een deel van de sloopmeldingen is sprake van asbestverwijdering. Hier speelt uiteraard onder meer de gezondheid van omwonenden een belangrijke rol.

Toezicht op bedrijfsmatige asbestverwijdering

Zowel het beoordelen van asbestsloopmeldingen als het toezicht op sloopmeldingen waarbij sprake is van bedrijfsmatige asbestsanering wordt uitgevoerd door de OFGV. Het gaat daarbij in 2023 om 124 sloopmeldingen². Vorig jaar waren dat er 123.

Toezicht op asbestverwijdering door particulieren

Het toezicht en eventuele handhavingstrajecten op asbestsaneringen door particulieren is uitgevoerd door de handhavingsinspecteurs van Stadstoezicht van de gemeente. Dit is een wettelijk verplichte taak. Er zijn in 2023 16 controles uitgevoerd voor 16 locaties waarbij sprake was van legale asbestsanering door particulieren. In 2022 ging het om 29 controles voor 18 locaties.

In 2021 zijn twee inspecteurs opgeleid tot asbestdeskundigen en ook uitgerust met de juiste (beschermings)middelen. Ook in 2023 waren twee asbestdeskundigen werkzaam bij Stadstoezicht.

Er zijn dit jaar 6 procedures opgestart met betrekking tot illegale asbestverwijdering/-dumping.

² Uit: Jaarrapportage 2023 OFGV Gemeente Lelystad.

5. Evenementen

5.1 Omschrijving taak

In Lelystad vinden jaarlijks grote, middelgrote en kleine evenementen plaats. Het toezicht tijdens de evenementen wordt gedaan vanuit de verschillende handhavingsdisciplines (brandveiligheid, openbare orde en veiligheid, hygiëne, bouwen). De middelgrote (A) en grote (B) evenementen zijn vergunningplichtig. De B-evenementen worden allemaal gecontroleerd op naleving van de vergunningvoorschriften, zowel vooraf als tijdens het evenement. Met de overige capaciteit worden de A-evenementen steekproefsgewijs gecontroleerd.

5.2 Doelstellingen

- *De doelstelling is het waarborgen dat georganiseerde evenementen passen binnen de kaders ten aanzien van de veiligheid, gezondheid, leefbaarheid en het milieu. Deze kaders zijn vastgesteld in het Evenementenbeleid Lelystad 2018-2021, die nog onverkort golden voor 2023.*

5.3 Resultaten

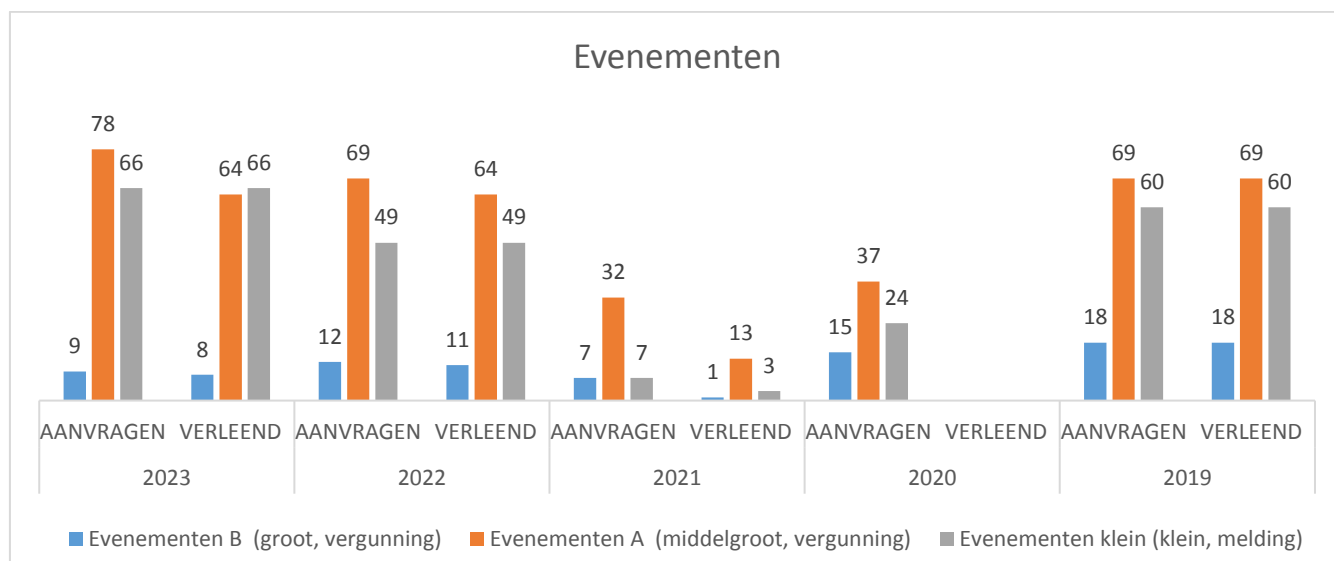
Het afgelopen jaar hebben er 138 evenementen plaatsgevonden. Een toename ten opzichte van 2022, toen vanaf maart alle coronabeperkingen waren opgeheven. In dat jaar waren er 124 evenementen in Lelystad.

Het aantal B-evenementen is lager dan vorig jaar. Deze ontwikkeling is ook landelijk te zien. Na corona volgde inflatie. Materialen, verkeersplannen en personeel zijn in prijs gestegen. De Tri Hard Triatlon en Dancetour zijn definitief niet teruggekeerd in Lelystad. Er was in 2023 geen kermis. Succesvolle B-evenementen in 2023 waren de Oldtimerdag, Jordaan in de Polder, Jolpop, de Hiswa te water, de Kindermudrun, de Simac Ladiestour en de Lichtjesparade. Er zijn ook enkele nieuwe evenementen georganiseerd, zoals het Koningsfeest van Applaus en meerdere buurtcampings. De toename van het aantal evenementen is te danken aan de kleinere, lokale initiatieven. Dit waren er 66.

Al met al kan er worden teruggekeken op een geslaagd evenementenseizoen.

Aantal evenementen

Er zijn 153 evenementen in behandeling geweest, waarvan er 138 daadwerkelijk hebben plaatsgevonden. 5 keer is een aanvraag ingetrokken door de organisatie. 8 aanvragen zijn buiten behandeling gesteld en 2 aanvragen konden worden omgezet naar een melding.



Er waren 78 aanvragen voor een A-evenement, waarvan er 2 een melding zijn geworden, 7 buiten behandeling zijn gesteld en 5 zijn ingetrokken door de organisatie. Er waren 9 aanvragen voor een B-evenement, waarvan er 1 buiten behandeling is gesteld. Het aantal meldingen is in 2023 uitgekomen op 66.

Maandelijks evenementenoverleg

De verlening van een evenementenvergunning verloopt volgens een complex proces. Om de veiligheid van bezoekers, de belangen van omwonenden, de verkeersafwikkeling en de parkeermogelijkheden te garanderen, moeten veel partijen op de aanvragen adviseren. Te denken valt aan politie, brandweer, GHOR, afdeling verkeer en geluid. Om die uitdaging het hoofd te bieden, zorgt de gemeente Lelystad voor een vast maandelijks evenementenoverleg. Alle partijen, inclusief de aanvrager, zitten aan één tafel om het evenement door te spreken. Dit maandelijks evenementenoverleg heeft zichzelf bewezen: de gemeente en de diverse partners weten elkaar goed te vinden.

Toezicht op evenementen

Op alle 8 grote evenementen (categorie B) heeft toezicht plaatsgevonden. 38 middelgrote evenementen, die als type A worden gekwalificeerd, zijn gecontroleerd, wat neerkomt op 59% van het totaal aantal evenementen in die categorie. Vorig jaar lag dat percentage op 50%. Toezicht op middelgrote en kleine evenementen gebeurt door middel van een steekproef.

De evenementen zijn over het algemeen goed verlopen. Tijdens de inspectie zijn de onrechtmatigheden die aanpassingen nodig hadden zo veel mogelijk ter plaatse opgelost. Opvallend in 2023 is het teruglopende animo om vrijwilliger bij een evenement te zijn. Organisaties hebben moeite om de posten te vullen. De grotere evenementen en de evenementen met verbeterpunten worden geëvalueerd samen met bovengenoemde partners. Het overleg wordt door het werkveld Veiligheidsvergunningen geïnitieerd. Het doel van de evaluaties is verbeterpunten te bespreken of de organisatie te wijzen op zaken die beter kunnen ter optimalisatie van de veiligheid voor het volgende evenement.

6. Horeca en Winkels

6.1 Omschrijving taak

Onder dit productblad vallen de vergunningen die gelden voor de horeca en paracommercie, zoals de exploitatievergunning en de alcoholwetvergunning, en een aantal overige vergunningen en ontheffingen die gelden voor horeca, paracommercie en winkels.

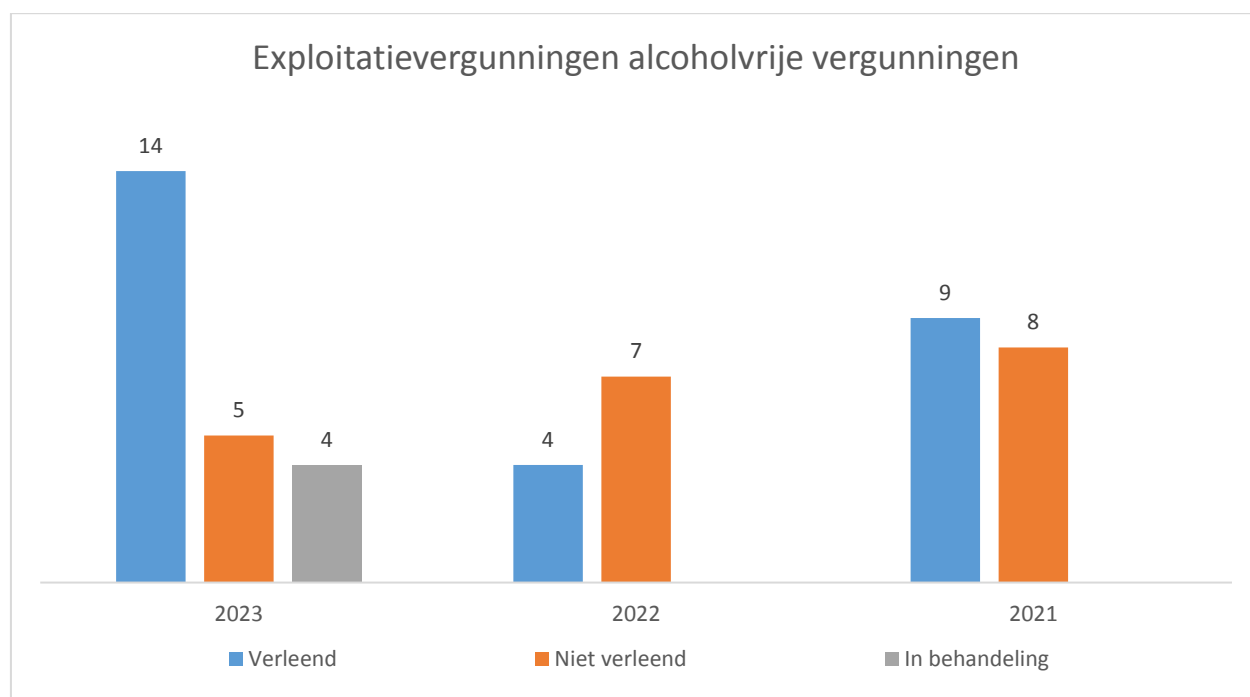
6.2 Doelstellingen

- *Alle openbare inrichtingen hebben de juiste vergunning en voldoen aan de regelgeving, zoals de eisen ten aanzien van de inrichting en ten aanzien van de vergunninghouders/leidinggevendenden/beheerders. Ook zijn eisen gesteld met het oog op het verantwoord schenken van alcohol en ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat voor omwonenden.*

6.3 Resultaten

Exploitatievergunning alcoholvrije horeca

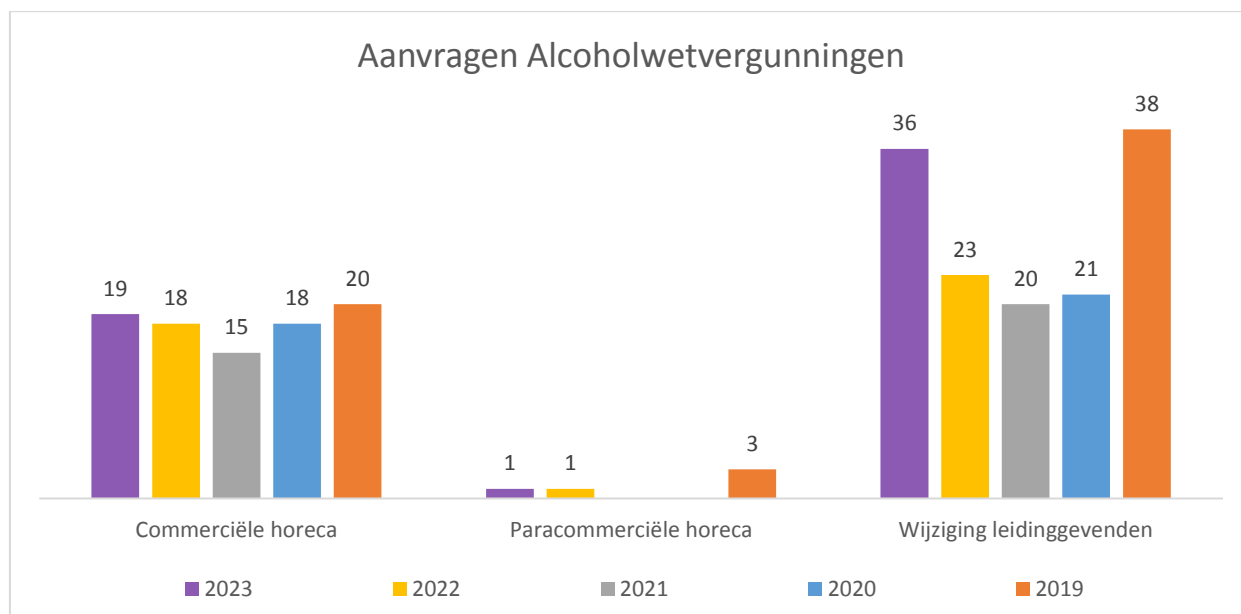
Er zijn 23 aanvragen binnengekomen voor een exploitatievergunning, in 2022 waren dat er 11. De toename kan voor een deel worden verklaard doordat bestaande ondernemers hun rechtsvorm hebben gewijzigd, bijvoorbeeld van een eenmanszaak naar een BV. Van de 23 aanvragen zijn er 14 verleend en 5 zijn buiten behandeling gesteld. Een aanvraag wordt buiten behandeling gesteld als de aanvrager, ondanks verzoeken om aanvullingen, essentiële documenten niet kan aanleveren. Dit kan een huurcontract zijn, maar het kunnen ook verplichte stukken voor de Bibob-toets zijn. Een deel van de aanvragers heeft in tweede instantie wel een vergunning ontvangen, nadat een ontvankelijke aanvraag is ingediend. 4 aanvragen waren tijdens de jaarwisseling nog niet afgehandeld. Dit is in 2024 gebeurd. Er zijn 10 meldingen binnengekomen voor het wijzigen van een beheerder.



Alcoholwetvergunningen

In 2023 zijn er 22 aanvragen gedaan voor een alcoholwetvergunning. 3 hiervan zijn buiten behandeling gesteld en 3 aanvragen zijn in 2024 afgehandeld.

Er zijn 19 aanvragen voor de commerciële horeca en 2 aanvragen voor slijterijen binnengekomen. Er is 1 aanvraag binnengekomen voor een paracommerciële vergunning, dit betrof een wijziging in rechtspersoon van Corneel. Er zijn 36 meldingen binnengekomen voor het wijzigen van leidinggevend.



Terrassen, winkels en diversen

In 2023 is voor 22 terrassen toestemming gevraagd en is dat 17 keer verleend. Drie aanvragen zijn in 2024 behandeld en twee zijn buiten behandeling gesteld.

Er is 1 ontheffing van de Winkeltijdenwet aangevraagd en verleend. Dit aantal is niet hoog, omdat de winkeltijdenverordening van de gemeente Lelystad al zeer ruim is. Alleen voor een nachtelijke 'actie' na 22.00 uur is een ontheffing nodig.

7. Algemene plaatselijke verordening en Verordening Fysieke Leefomgeving

7.1 Omschrijving taak

Onder dit productblad valt de behandeling van meldingen en handhavingsverzoeken die op grond van de APV in het kader van woon-, geluid-, en rookoverlast worden gedaan.

7.2 Doelstellingen

- *Behandelen van meldingen en handhavingsverzoeken met een hoge of gemiddelde prioriteit, met als doel beëindiging van de overtreding.*

7.3 Resultaten

Aantal procedures

De werkzaamheden binnen dit productblad zijn met name afhankelijk van het aantal meldingen en fluctueren hierdoor over de jaren.

Er zijn 8 meldingen rookoverlast ontvangen. Bij de meldingen rookoverlast wordt gekeken naar de technische voorschriften zoals die zijn opgenomen in het Bouwbesluit. Als er geen sprake is van strijdigheid met het Bouwbesluit is er geen mogelijkheid om bestuursrechtelijk te handhaven. Bewoners zijn dan aangewezen op het privaatrecht, en kunnen eventueel de gang naar de civiele rechter maken. De melders zijn hierover geïnformeerd.

Met betrekking tot geluidsoverlast zijn 9 meldingen ontvangen.

Zagen we in 2022 een stijging van de meldingen ten opzichte van 2021, dit jaar ligt het aantal meldingen van rookoverlast weer op het niveau van 2021 en ligt het aantal meldingen van geluidsoverlast iets hoger dan twee jaar geleden. Ten opzichte van 2022 is het aantal meldingen van zowel rookoverlast als geluidsoverlast afgenomen.

Wet aanpak woonoverlast

Op grond van de Wet aanpak woonoverlast heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om in het geval van ernstige en herhaaldelijke woonoverlast een gedragsaanwijzing op te leggen gedelegeerd aan de burgemeester (artikel 2:79 APV). In de beleidsregel 'Wet aanpak woonoverlast Lelystad 2018' is beschreven op welke wijze de burgemeester gebruik kan maken van deze bevoegdheid. De regie ligt bij het team Veiligheid.

Het gaat vaak om complexe zaken, waarbij als laatste middel een gedragsmaatregel kan worden opgelegd. In die zaken is een integrale aanpak belangrijk in afstemming met alle betrokken partijen. In 2023 zijn 14 procedures opgestart in het kader van woonoverlast, woonklachten en verwaarloosde woningen.

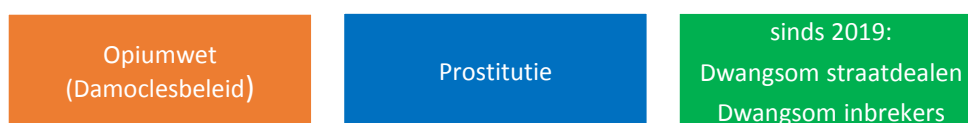
Ook hier geldt dat 2023 vrijwel exact hetzelfde aantal meldingen laat zien als in 2021 en dat in 2022 het aantal hoger lag.

8. Ondermijning / bijzondere wetten

8.1 Omschrijving taak

Binnen het VTH-takenpakket nemen de taken op het gebied van integrale veiligheid en het tegengaan van ondermijnende activiteiten een steeds grotere rol in. De bevoegdheden van de burgemeester zijn de laatste jaren uitgebreid om naast het strafrecht ook effectief bestuursrechtelijk op te kunnen treden. Georganiseerde criminaliteit is vaak niet direct zichtbaar maar heeft een schadelijk effect op de samenleving. Ook Lelystad heeft ermee te maken. Het betreft fenomenen als drugsgerelateerde criminaliteit, witwassen, mensenhandel, milieucriminaliteit en fraude. Samenleving en overheid moeten zich hiertegen teweer stellen. Lelystad heeft al de nodige stappen gemaakt en werkt hierin nauw samen met politie, Openbaar Ministerie, RIEC en andere partners.

In 2023 heeft de nadruk gelegen op de volgende instrumenten:



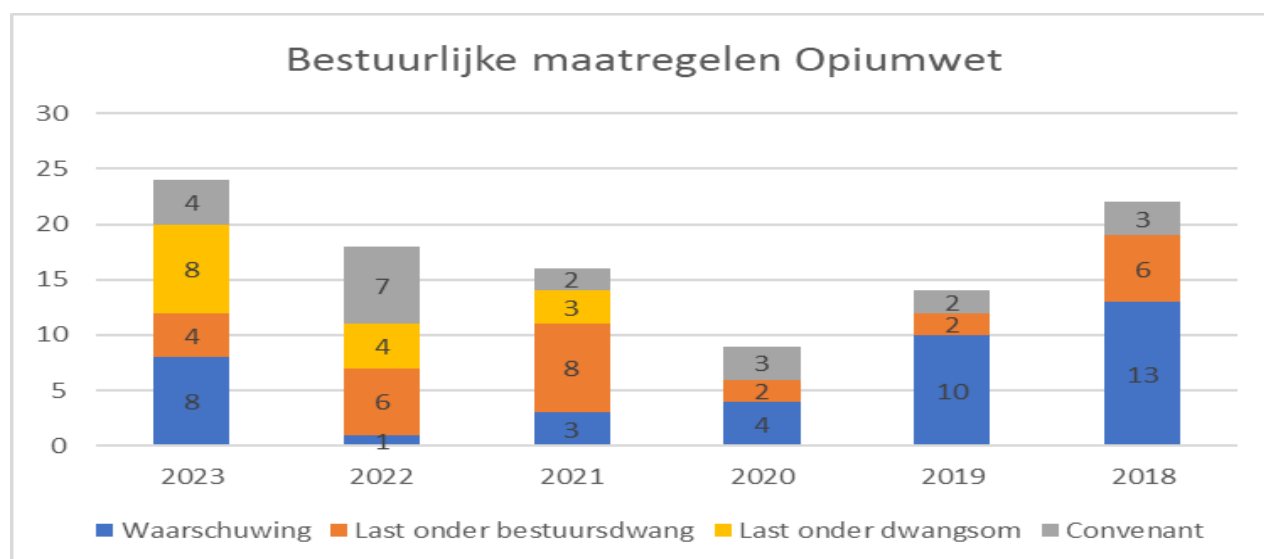
8.2 Doelstellingen

- *Het creëren van een ongunstig vestigingsklimaat voor (drugs)criminaliteit.*
- *Het tegengaan van het faciliteren van witwassen.*
- *Het bestrijden van ongeregelheden binnen de seks- en gokbranche.*
- *Handhaving op handelen in strijd met de verleende vergunningen en regelgeving.*

8.3 Resultaten

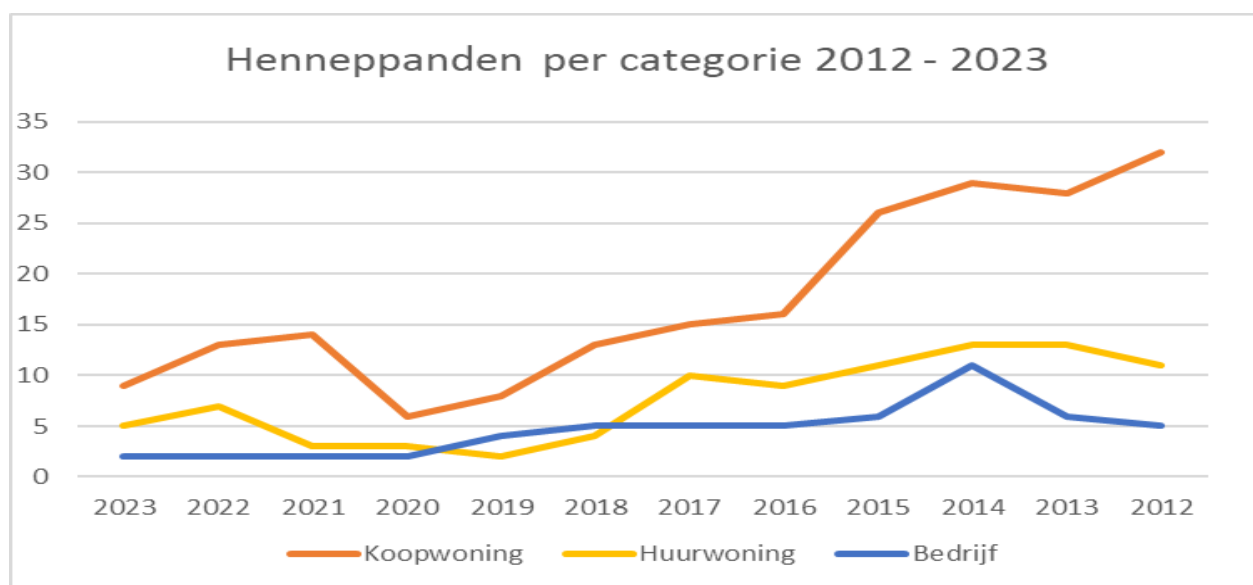
Opiumwet (Damoclesbeleid)

De burgemeester is bevoegd om bestuurlijk op te treden als in een pand sprake is van een handelshoeveelheid soft- of harddrugs. Sinds 2016 treedt de burgemeester op conform het zogenoemde Damoclesbeleid. Na ontvangst van een bestuurlijke rapportage van de politie wordt de situatie getoetst aan het beleid, waarbij ook moet worden gekeken naar eventuele bijzondere omstandigheden. De maatregel die volgt, bestaat doorgaans uit het tijdelijk sluiten van het pand middels bestuursdwang. Dit traject loopt naast een eventueel strafrechtelijk traject van politie en justitie. Op grond van het Henneconvenant kan in geval van een sociale huurwoning worden afgezien van het opleggen van een maatregel, indien de woningcorporatie zorgdraagt voor ontbinding van de huur. Dit geldt niet voor panden waarin harddrugs wordt aangetroffen.



In 2023 zijn 24 bestuurlijke rapportages ontvangen, resulterend in acht bestuurlijke waarschuwingen, vier lasten onder bestuursdwang en acht lasten onder dwangsom. In vier gevallen betrof het een huurwoning van een woningcorporatie. Het betreft in totaal 16 verschillende adressen, maar in een aantal gevallen waren op een adres meerdere overtreders waartegen bestuurlijke maatregelen genomen zijn.

De advocaat generaal heeft in 2021 gemeentes gewezen op gebrekkig handelen. Gemeentes kunnen niet zomaar louter op beleid tot sluiting overgaan. Elk dossier moet op zijn merites worden beoordeeld. Er moet nog meer tijd worden geïnvesteerd in de belangenafweging en er moet nog beter worden aangetoond dat er sprake is van een verstoring van de openbare orde en veiligheid. Niet in alle gevallen is een aanname dat er een verstoring is acceptabel. Bijvoorbeeld: er wordt in zijn algemeenheid verondersteld dat er bij een drugspand ook een loop is naar het pand. Dat kan niet meer. We zullen als gemeente moeten aantonen dat er sprake is van een loop naar het pand. Om bovenliggende reden wordt er vanaf 2021 in sommige gevallen een last onder dwangsom opgelegd in plaats van last onder bestuursdwang. Die mogelijkheid was er voorgaande jaren ook, maar werd toen niet of nauwelijks toegepast bij het Damoclesbeleid.



Het aantal bij de gemeente bekende drugspanden ligt wat lager dan we de voorgaande jaren zagen met uitzondering van 2019 en 2020. Ten opzichte van vorig jaar is het aantal henneppanden in koopwoningen ongeveer in dezelfde mate gedaald als in huurwoningen. In de jaren voor 2018 lag het aantal duidelijk hoger met wel een duidelijke knik naar beneden in 2016 toen het Damoclesbeleid in werking is getreden en overtredingen van de Opiumwet sindsdien kunnen leiden tot het door middel van bestuursdwang sluiten van panden. Het hoogste aantal henneppanden in de afgelopen 12 jaar lag op 54 (2014). Het laagste aantal lag in coronajaar 2020.

Om een beeld te krijgen waar in Lelystad zich henneppanden voordoen, is een “vlekkenkaart” gemaakt (volgende pagina). Omwille van de leesbaarheid geven we alleen 2021, 2022 en 2023 weer. Hoewel de henneppanden niet over heel Lelystad zijn verspreid, is er ook geen sprake van een duidelijke concentratie in een bepaalde wijk. Wel zien we in een paar wijken een aantal gevallen dicht bij elkaar. Tevens zien we dat de locaties sterk verschillen van die uit 2022. Dat betekent enerzijds dat de handhaving daar heeft gewerkt, maar anderzijds dat het probleem zich verschuift. Wel hadden we dit jaar minder henneppanden dan in 2022 en 2021. De henneppanden bevinden zich voornamelijk in woonwijken.

Legenda

Hennep panden

• 2021

• 2022

• 2023



Wet Bibob

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur (Wet Bibob) wordt toegepast bij aanvragen voor een vergunning van horecabedrijven (drank- en horecavergeving Alcoholwetvergunning of exploitatievergunning), seksinrichtingen, speelautomatenhallen en de coffeeshop. Ook voor een aantal andere vergunningen, zoals bijvoorbeeld een aanvraag omgevingsvergunning, subsidieaanvragen en vastgoedtransacties kan een Bibob procedure (de zogeheten 'Bibob-toets') worden opgestart. Stadstoezicht verzorgt in dit geval dan ook voor andere afdelingen/teams de Bibob-procedure.

Door de Wet Bibob toe te passen, wordt voorkomen dat indirect criminele activiteiten worden gefaciliteerd. Daarnaast wordt de concurrentiepositie van bonafide ondernemers beschermd. Tijdens een Bibob-onderzoek wordt nauw samengewerkt met het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum), zodat andere instanties opvolging kunnen geven aan het dossier. Denk hierbij aan bijvoorbeeld de Belastingdienst, Politie en het UWV. Daarnaast kan een adviesvraag worden neergelegd bij het Landelijk Bureau Bibob (LBB). Het nut van het Bibob-instrument blijkt duidelijk aan de hand van de bevindingen bij de behandeling van de aanvragen die onderworpen worden aan de Bibob toets.

In 2023 zijn 22 aanvragen exploitatievergunningen en 17 aanvragen Alcoholwetvergunning behandeld waarbij een Bibob-procedure van toepassing is geweest. Hiervan is er geen enkele geweigerd en zes buiten behandeling gesteld of ingetrokken. Tevens is er 1 Bibob-procedure geweest m.b.t. vastgoedtransacties. Hierbij heeft het Bibob-onderzoek in het kader van de vastgoedtransactie er toe geleid dat het LBB vindt dat er sprake is van een ernstig gevaar op grond van de Wet Bibob.

Tot slot zijn er 7 Bibob procedures geweest waarbij in 6 gevallen het LBB heeft geoordeeld dat er sprake is van ernstig gevaar. Van 1 Bibob procedure is dit ook zeer zeker het geval, echter is deze buiten behandeling gesteld vanwege het niet aanleveren van de gevraagde Bibob gegevens.

De Bibob-toets heeft ook een preventieve werking. Voordat of nadat een aanvraag voor een exploitatie- en/of Alcoholwetvergunning wordt ingediend, vindt een intakegesprek plaats, waarbij de beoogde ondernemer wordt geïnformeerd over de wet- en regelgeving. In dit gesprek wordt ook uitleg gegeven over de Bibob-toets. In een aantal gevallen hebben beoogde ondernemers zelf besloten om af te zien van een aanvraag vanwege de Bibob-toets. Dit laat zien dat er een preventieve werking uitgaat van dit instrument.

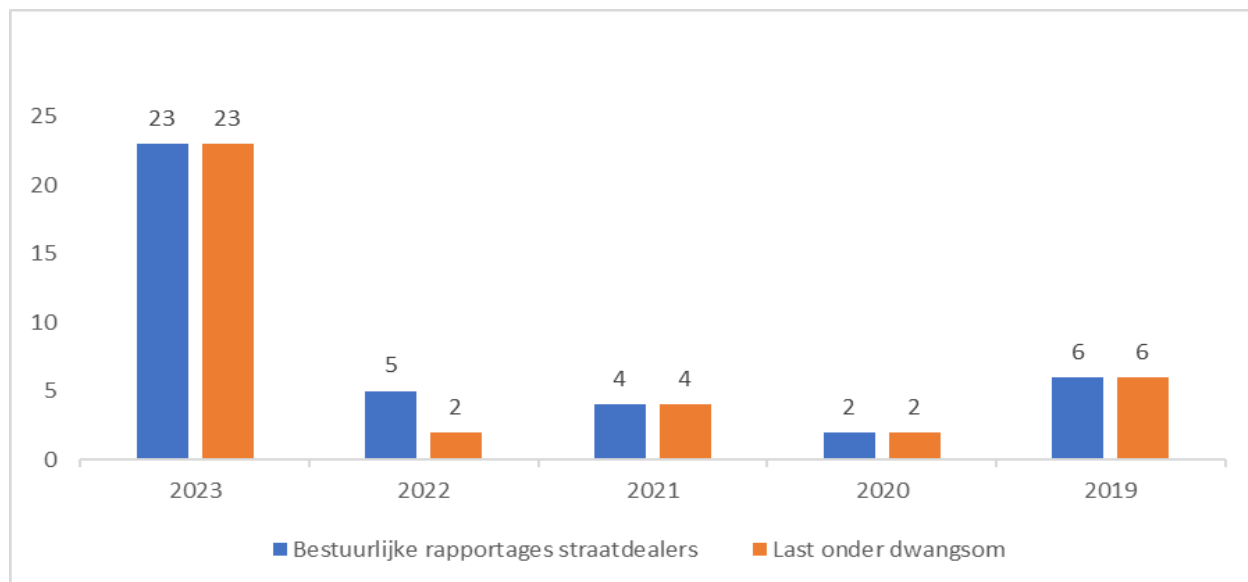
In het jaar 2023 is eveneens vastgesteld dat er tot 5 maal aan toe een ernstige vermoeden is van het plegen van valsheid in geschrifte. Hiervan is strafrechtelijk aangifte gedaan bij de politie.

Een tweetal ondernemers waarvan een aanvraag in 2021 en 2022 een aantal malen buiten behandeling is gesteld op grond van het niet aanleveren van Bibob-stukken bleven ook in het jaar 2023 een cruciale rol in de aanvraag spelen. Dit resulteerde in het herhaaldelijk indienen van aanvragen waarbij stroman constructies werden ingezet. Tot op heden is het niet gelukt om deze aanvragen te vergunnen vanwege het niet inzichtelijk maken van de financiële geldstroom. Het niet aanleveren van gevraagde stukken kan op grond van de wet resulteren in ernstig gevaar.

Opmerkelijk is dat na het herinvoeren van het exploitatievergunningstelsel in 2018 voor horecalokaliteiten zonder alcohol er regelmatig ondernemers informeren of er een Bibob-toets wordt gedaan bij uitsluitend afhaal- en bezorgactiviteiten. Dit wekt de indruk dat (malafide) ondernemers toch mogelijkheden onderzoeken om activiteiten binnen Lelystad te ontplooiën waarbij de Bibob-toets niet van toepassing is.

Last onder dwangsom straatdealen

In 2019 is gestart met het inzetten van bestuurlijke handhaving ten aanzien van drugshandel op straat (artikel 2:74 APV). Dit traject loopt naast een eventueel strafrechtelijk traject van politie en justitie. Het doel van de bestuurlijke handhaving is herstel van de openbare orde en voorkomen van herhaling. Het instrument wordt ingezet naar aanleiding van een bestuurlijke rapportage van de politie. In 2023 hebben 23 bestuurlijke rapportage geleid tot het opleggen van 23 lasten onder dwangsom, wat een enorme stijging is ten opzichte van voorgaande jaren doordat de politie daar meer handhaving op heeft gezet.



De besluiten met betrekking tot drugshandel op straat zijn inmiddels onherroepelijk. Dat betekent dat wanneer wordt geconstateerd dat de betrokkene zich opnieuw bezighoudt met straatdealen er meteen een dwangsom kan worden ingevorderd. Hiervan gaat een preventieve werking uit.

In 2023 zijn er ten aanzien van het vervoeren van inbrekerswerktuigen (artikel 2:44 APV) 6 bestuurlijke rapportages ontvangen en evenzoveel lasten onder dwangsom opgelegd. In 2019 waren dat 5 rapportages en 5 lasten onder dwangsom. In de tussenliggende jaren hebben we geen bestuurlijke rapportages van de politie ontvangen.

9. Wet Kinderopvang

9.1 Omschrijving taak

De Wet Kinderopvang stelt voorwaarden waaraan een kindercentrum, gastouderbureau en de voorziening voor gastouderopvang moeten voldoen. Als niet aan deze eisen wordt voldaan, wordt een nieuwe locatie kinderopvang niet geregistreerd in het Landelijk Register Kinderopvang (LRK) (streng aan de poort). Bij de locaties die geregistreerd zijn, vindt toezicht plaats. Dit toezicht wordt namens de gemeente uitgevoerd door de GGD. Een geregistreerd kindercentrum wordt elk jaar gecontroleerd. Gastouders worden gecontroleerd door het gastouderbureau waarbij zij zijn aangesloten. Steekproefsgewijs vindt toezicht plaats op de gastouders (het wettelijk minimum bedroeg 5% in 2022). Vanaf 2023 is het verplicht om minimaal 50% van de geregistreerde gastouders te controleren. Het toezicht vindt risicogestuurd plaats. Tijdens het toezicht zet de GGD steeds meer het instrument in van informeren, overleggen en herstel aanbod, waardoor in sommige situaties handhaving kan worden voorkomen. De handhaving (waarschuwingen, aanschrijvingen last onder dwangsom, opleggen van bestuurlijke boetes en bezwaar- en beroepsprocedures) wordt door de gemeente uitgevoerd. Een bevel (bij ernstige misstanden) wordt door de GGD uitgevaardigd en kan door het college worden verlengd.

9.2 Doelstellingen

- *Verantwoorde kinderopvang, door te zorgen dat alle voorzieningen waar kinderopvang plaatsvindt, voldoen aan de gecontroleerde eisen van de Wet Kinderopvang.*

9.3 Resultaten

Om de doelstelling te kunnen bereiken, dient de gemeente een viertal wettelijk verplichte taken uit te voeren:

1. Het uitvoeren van de registertaak ten behoeve van het LRK.

De gemeente dient het Landelijk Register Kinderopvang juist en volledig in te vullen, en dit register actueel te houden door het verwerken van mutaties (o.a. nieuwe inschrijvingen, uitschrijvingen en onherroepelijke handhavingsbesluiten).

In 2023 is deze registertaak 100% volledig uitgevoerd. De gegevens over 2023 zullen tevens uiterlijk 1 juni 2024 bij de onderwijsinspectie worden aangeleverd.

2. Het tijdig afhandelen van aanvragen voor alle voorzieningen (KDV, BSO, GOB, VGO)

De termijn die hiervoor geldt, is 10 weken, indien niet wordt opgeschort. Binnen deze 10 weken dient registratie in het LRK plaats te vinden met de vervolgstatus ('geregistreerd', 'afgewezen' dan wel 'ingetrokken').

In 2023 zijn 17 van de in totaal 18 ontvangen aanvragen binnen de verplichte termijn afgehandeld. Dit zijn niet alleen aanvragen voor nieuwe voorzieningen, maar bijvoorbeeld ook aanvragen van bestaande voorzieningen die het aantal kinderen willen verhogen.

3. Het laten uitvoeren van de verplichte onderzoeken door de toezichthouder (GGD)

Deze gemeentelijke taak bestaat uit drie deeltaken:

- a. iedere geregistreerde KDV, BSO en GOB dient jaarlijks geïnspecteerd te worden, iedere nieuwe voorziening binnen 3 maanden na registratie in het LRK;
- b. iedere nieuwe voorziening dient voordat registratie in het LRK plaatsvindt, geïnspecteerd te worden;
- c. tenminste 50% van de geregistreerde voorzieningen specifiek voor gastouderopvang (VGO) dient jaarlijks te worden geïnspecteerd.

Vanaf 2023 is het verplicht om minimaal 50% van de geregistreerde voorzieningen voor gastouderopvang te inspecteren. Uiteindelijk is een percentage van 55,3 behaald.

Het toezicht is bedoeld om steekproefsgewijs na te gaan of de gastouders voldoen aan de regels en of het toezicht door het gastouderbureau adequaat is geweest.

4. Handhaven of andere actie m.b.t. door de toezichthouder geconstateerde overtredingen

Bij deze deeltaak gaat het erom dat er naar aanleiding van alle controlerapporten van de GGD waarin één of meer overtredingen zijn geconstateerd, ook concrete handhavingsactie door de gemeente wordt ingezet.

In 2023 zijn alle voorzieningen, ten aanzien waarvan in de controlerapporten één of meer overtredingen van de Wet kinderopvang zijn geconstateerd, ook 100% gehandhaafd. In 2023 was dit aantal 36, wat vrijwel gelijk is aan 2022 (35 keer handhaving). Tevens is 1 maal een bestuurlijke boete opgelegd aan een houder wegens overschrijding van de kind-leidster-ratio.

Jaarverantwoording Onderwijsinspectie

De Onderwijsinspectie beoordeelt de wijze waarop gemeenten de wettelijke taken van de Wet Kinderopvang naleven. Jaarlijks wordt een verslag ten behoeve van de inspectie opgesteld van de werkzaamheden in het kader van de kinderopvang in het voorafgaande jaar. Het jaarverslag 2022 is te vinden op www.onderwijsinspectie.nl. Het verslag van 2023 zal medio dit jaar beschikbaar komen. De gegevens worden mede onttrokken uit de databases van het LRK. Sinds 2012 heeft de onderwijsinspectie gemeente Lelystad de hoogst te behalen status (A-status) toegekend voor de wijze waarop de Wet Kinderopvang wordt uitgevoerd. Op 15 december 2022 heeft de inspectie ook de A status over het jaar 2021 toegekend. Vanaf het jaar 2022 is de status afgeschaft en vindt er een risicoanalyse toezicht en handhaving kinderopvang plaats. Op 20 december 2023 heeft de inspectie van het onderwijs meegedeeld dat zij op grond van de risicoanalyse geen aanleiding zien voor uitvoeren van een onderzoek bij de gemeente Lelystad.

Bestuurlijke boete

Per 8 november 2018 is de Beleidsregel handhaving Wet kinderopvang Lelystad in werking getreden. Hierbij is de bestuurlijke boete ingevoerd voor overtredingen in het kader van de Wet Kinderopvang. Naast het bestaande herstellende traject wordt nu ook het bestraffende traject ingezet. Verwacht wordt dat het opleggen van een boete effect heeft op een betere naleving, waarmee een veiliger omgeving voor het kind wordt gecreëerd. Het instrument van bestuurlijke boete wordt met name ingezet voor overtredingen met een hoog risico, zoals bijvoorbeeld te weinig beroepskrachten in relatie tot het aantal aanwezige kinderen. Deze bestuurlijke boete is 1 keer ingezet bij geconstateerde overtredingen.

10.1 Omschrijving taak

Flevokust Haven ligt aan de IJsselmeerdijk ten noorden van Lelystad en heeft een uitstekende multimodale bereikbaarheid richting de vaarroutes Amsterdam-Lemmer en IJsselmeer-Meppel, de A6 en airport Lelystad. Het is een belangrijke economische ontwikkellocatie met groeiende bedrijvigheid. Deze overslaghaven ten noorden van Lelystad kent een buitendijkse overslagkade en een binnendijks haven gerelateerd industrieterrein. Het buitendijkse deel omvat maximaal 10 hectare. Het binnendijkse deel bevat tot 2030 maximaal 43 hectare met verdere uitbreidingsmogelijkheden op langere termijn. In 2018 is de Flevokust Haven operationeel geworden. Flevokust Haven is opgesplitst in 2 terreindelen: A & B. Terrein deel B wordt gehuurd door CTU (containerterminal) en terrein deel A is in gebruik voor het overslaan en assembleren van windturbines. Flevokust Haven biedt zeer veel economische mogelijkheden. Tegelijk zijn er ook risico's op ondermijning en andere veiligheidsrisico's. De havenmeester, in 2019 aangesteld vanuit de provincie en de gemeente Lelystad, houdt toezicht op deze locatie mede aan de hand van de Verordening Fysieke Leefomgeving (voorheen Havenverordening Flevokust Haven 2018). Daarnaast wordt de havenmeester geassisteerd bij het verlenen van vergunningen op grond van deze verordening. De havenmeester valt onder dienst Stadstoezicht.

10.2 Doelstellingen

- *Het tegengaan van veiligheidsrisico's bij de verdere ontwikkeling van de locatie Flevokust Haven.*

10.3 Resultaten

Op het bedrijventerrein vestigen zich de komende jaren diverse grote bedrijven. Het gebied wordt daarvoor bouwrijp gemaakt. Het gaat om de locaties voor kledingbedrijf Bestseller, webwinkel Bol.com en vastgoedinvesteerder Somerset Capital Partners. Ook worden de gronden klaar gemaakt voor aanleg van de wegen op het bedrijventerrein.

De bouw van het eerste distributiecentrum met kantoren nabij Flevokust Haven is in 2023 voltooid. Het distributiecentrum zal door Jysk worden gehuurd.

Distributiecentrum Necron (Hal A) is in 2023 in uitvoering genomen. Eind 2023 was Hal A wind- en waterdicht. In de loop van 2024 zal hal A worden opgeleverd.

De overslaghaven was tot december 2022 volgeboekt voor het overslaan en assembleren van windturbines. In 2023 zijn de werkzaamheden doorgegaan dit i.v.m. uitlopen van werkzaamheden. De kade wordt door schepen gehuurd voor uiteenlopende werkzaamheden.

Flevokust Haven heeft verschillende assets zoals walstroomkasten en voor de kade is er een golfbreker gebouwd, zodat de haven tot en met windkracht 7 kan functioneren. De provincie is voornemens om terreindeel A van de haven voor een langere periode in ondererfpacht uit te geven. Hierbij is de provincie op zoek naar een partij die invulling geeft aan de primaire bestemming van de haven, namelijk de op- en overslag van containers.

11. Handhaving afval/milieu

11.1 Omschrijving taak

Deze taak betreft het houden van toezicht op naleving van de bepalingen uit de Afvalstoffenverordening en de Wet milieubeheer. Het gaat hier onder meer om dumpingen, het veroorzaken van zwerfafval, het onjuist aanbieden van grofvuil, huisvuil en bedrijfsvuil. Daarnaast betreft het ook verontreiniging van de bodem of de openbare weg, inclusief water, door milieugevaarlijke stoffen.

11.2 Doelstellingen

- *Bewerkstellingen van een positief effect op het natuurlijk naleefgedrag door als handhaver zichtbaar te zijn en op te treden, met als doel verbetering van de leefomgeving.*

11.3 Resultaten

De uitrol van ondergrondse containers, die enkele jaren geleden is gestart, zorgt nog steeds voor veel bijplaatsingen van afval bij deze containers. Lag de eerste jaren de nadruk op informeren en waarschuwen, omdat het een nieuwe manier van vuilinzameling betrof, nu treden boa's bij geconstateerde overtredingen meteen handhavend op. De taken van de boa's in dit verband blijven wel onverminderd:

- surveillance (inclusief ogen en oren en zichtbaarheid op straat);
- handhavend optreden bij geconstateerde, of dreigende overtredingen;
- het invullen van de rol van gastheer/gastvrouw: informeren van het publiek over de geldende regels m.b.t de openbare buitenruimte.

Een belangrijk deel van de werkzame uren van de boa's is besteed aan deze taken. In veel gevallen zijn zaken op die wijze opgelost of is voorkomen dat er nieuwe overtredingen werden begaan. Veel van deze inspanningen zijn niet kwantificeerbaar, zoals boetes of processen-verbaal dat wel zijn. Bovendien is lang niet altijd te achterhalen wie de overtreding heeft begaan.

Vermeldenswaard is dat het in 2019 opgestarte risicogestuurd toezicht in het afgelopen jaar verder is vorm gegeven. De zogeheten 'hotspotlocaties' – dit wil zeggen locaties waar een hoger aantal overtredingen dan gemiddeld plaatsvindt – zijn door middel van digitale kaarten allemaal in kaart gebracht. De kaarten worden ook geactualiseerd indien nodig. Bij deze locaties zien we op dit moment geen verbetering, maar ook geen verslechtering. Momenteel is er een dashboard waarin meldingen real time kunnen worden gemonitord in combinatie met overtredingen.

Als we 2023 vergelijken met 2022 en 2019, omdat 2021 en 2020 jaren waren met coronamaatregelen, dan zien we dat in 2023 iets meer processen verbaal (pv's) zijn uitgeschreven ten opzichte van 2022, maar minder in vergelijking met 2019.

De handhavers melden sinds 2020 ook bij het servicemeldpunt als zij straatvuil, fietswrakken, grof afval of andere rommel aantreffen. Op basis van deze meldingen zijn dus ook, naast de handhaving, opruimacties ingezet om de rommel op te ruimen en de stad toonbaar te houden. Hierover zijn werkafspraken gemaakt met het team Beheer Openbare Ruimte (BOR). Om zoveel mogelijk te voorkomen dat onze stad 'verrommelt', is bijna dagelijks in de vroege ochtend een route gereden, specifiek gericht op het opsporen van afvaldumpingen.

Tabel Productblad 11: Handhaving afval/milieu, aantallen pv's

Feitcode	Toelichting	2023	2022	2021	2020	2019
H009	Huishoudelijke afvalstoffen niet op de voorgeschreven wijze via een inzamelvoorziening voor groep percelen of op wijkniveau aanbieden	17	19	13	7	39
H004	Huishoudelijke afvalstoffen anders aanbieden dan via het aangewezen of verstrekte inzamelmiddel	13	14	15	6	22
H025	Als particulier zich van een afvalstof ontdoen door deze buiten een inrichting te storten, op of in de bodem te brengen of te verbranden	7	3	5	4	4
H096	Als particulier een afvalstof, stof of voorwerp buiten een daarvoor bestemde plaats en buiten een inrichting in de zin van de Wet Milieubeheer op of in de bodem houden, achterlaten of anderszins plaatsen op een zodanige wijze die aanleiding kan geven tot hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu	3	3	1	0	6
H100	Als particulier handelingen verrichten, met betrekking tot een voertuig, waardoor de bodem wordt/kan worden verontreinigd of aangetast zonder maatregelen te nemen die verontreiniging of aantasting te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken	0	1	1	1	2
H107	Een voertuig dat rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in kennelijk verwaarloosde toestand verkeert plaatsen of aanwezig hebben op de weg	1	1	0	1	1
H003A	Huishoudelijke afvalstoffen aanbieden aan een ander dan de aangewezen inzameldienst of andere inzamelaar	0	0	0	0	1
H171	Vuurwerk afsteken buiten de toegestane tijden (31-12 18.00 uur/01-01 02.00 uur)	10	9	4	3	1
H013	Huishoudelijke afvalstoffen op andere dan de vastgestelde dagen en tijden ter inzameling aanbieden (Pl.V)	10	5	0	1	0
H016	Afvalstoffen of inzamelmiddelen die ter inzameling gereed staan doorzoeken en verspreiden (Pl.V)	0	1	0	1	0
H017	Andere afvalstoffen dan straatafval achterlaten in daartoe van gemeentewege of anderszins geplaatste of voorgeschreven bakken, manden of soortgelijke voorwerpen (Pl.V)	2	4	1	1	0
H022	Huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achterlaten in de openbare ruimte anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen	5	0	1	1	0
H320	In de openlucht vuur aanleggen, stoken of hebben	0	1	1	2*	0
	Totaal	68	61	42	28	86

Het dumpen van gevaarlijke stoffen (asbest, drugsafval, overige chemische afvalstoffen) door particulieren

Specifiek gevaarlijk stoffen worden niet per geval geregistreerd. Soms worden tijdens surveillances afvalstoffen aangetroffen, zoals verf en afgewerkte olie. Indien mogelijk wordt de overtreder beboet. Bij mogelijke aanwezigheid van asbest, wordt dit gemeld bij de inspecteurs handhaving voor opvolging. Boa's zijn opgeleid om asbest te kunnen herkennen.

12. Handhaving Hondenoverlast

12.1 Omschrijving taak

Deze taak betreft het houden van toezicht op de regels voor hondeneigenaren. Het gaat hier over het aanlijngebod, aanwezigheid van honden op verboden plaatsen en verontreiniging door honden. De gemeente kent een hondenuitlaatkaart waarop is aangegeven waar de behoefte van honden niet hoeft te worden opgeruimd, plaatsen waar de hond niet aangelijnd hoeft te zijn en verbodsgebieden. Het toezicht vindt plaats door surveillances uit te voeren. Er wordt ingezet op de tijdstippen dat veel mensen hun hond uitlaten. Het accent ligt hierbij op de aanwezigheid van honden op verboden plaatsen, zoals kinderspeelplaatsen en recreatiegebieden, omdat daar de meeste overlast ervaren wordt. Daarnaast kan naar aanleiding van een bijtincident worden besloten tot een aanlijn- en/of muilkorfgebod.

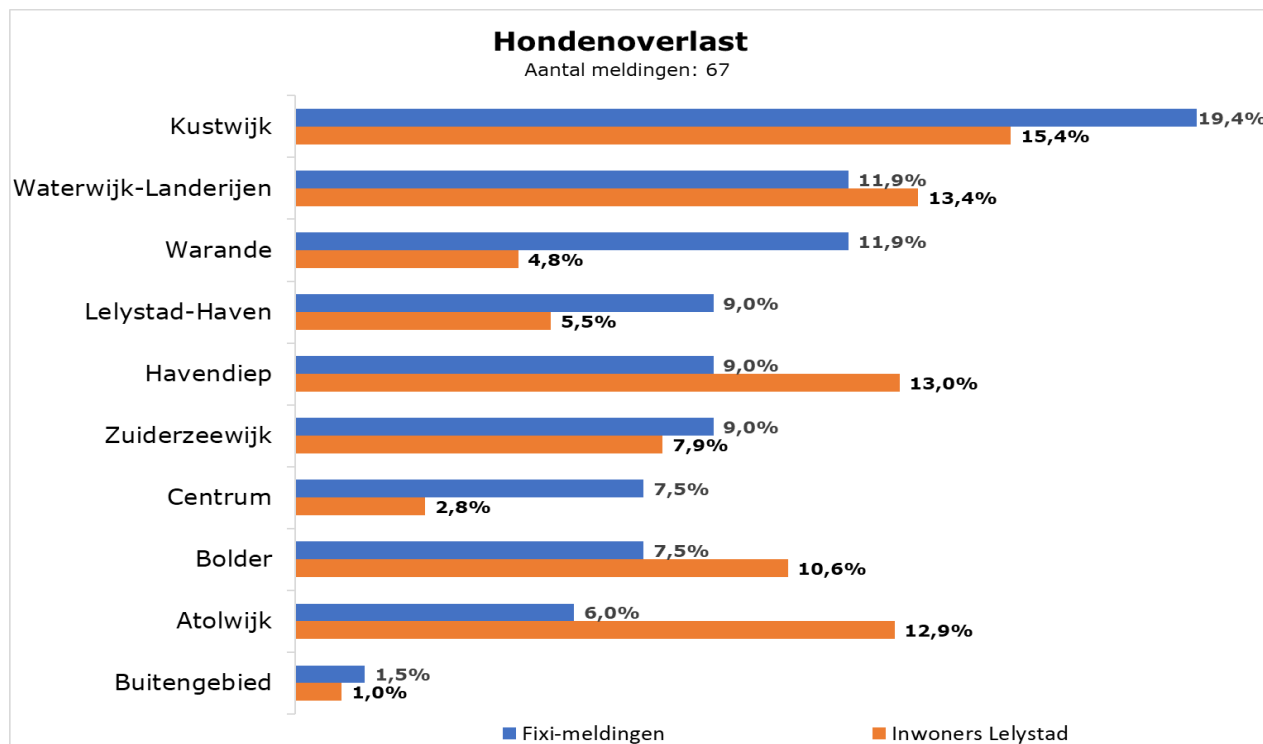
12.2 Doelstellingen

- *Het verhogen van het naleefgedrag en het tegengaan van hondenoverlast in de openbare ruimte.*

12.3 Resultaten

Uit meldingen aan het servicepunt, klachten en rechtstreekse contacten met inwoners blijkt dat regelmatig hondenoverlast wordt ervaren als gevolg van het overtreden van de in de APV gestelde regels. Er is vooral ingezet op preventieve handhaving door middel van gerichte communicatie en de uitleg van de regels. Ook op de gemeentelijke website zijn de regels uitgelegd. Tegelijkertijd is ook gewezen op de mogelijkheid tot het melden van overlast.

In 2023 zijn 67 meldingen van hondenoverlast via Fixi binnengekomen. Als we kijken naar de verdeling over de wijken, dan zien we dat in met name in de Kustwijk, Warande, Lelystad-Haven en Centrum verhoudingsgewijs ten opzichte van het aantal inwoners in die wijken meer meldingen voorkomen dan in de andere wijken.



Het aantal pv's is fors gedaald ten opzichte van alle voorgaande jaren, zelfs ten aanzien van 2020 toen er sprake was van verminderd handhaven als gevolg van de coronamaatregelen. Doordat er in 2023 meer aandacht is geweest voor milieuzaken is hondentoezicht wat teruggelopen. Deze aandacht zien we niet zozeer terug in het aantal pv's bij handhaving afval/milieu, omdat het lastig is om iemand op heterdaad te betrappen of om achteraf nog daderinformatie te vinden.

Productblad 12: Handhaving hondenoverlast, aantallen pv's

Feitcode	Toelichting	2023	2022	2021	2020	2019
F145A	Als eigenaar of houder van een hond, deze laten verblijven of laten lopen op een weg gelegen binnen de bebouwde kom zonder dat de hond is aangeliend	7	11	18	9	13
F145B	Als eigenaar of houder van een hond, deze laten verblijven of laten lopen op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak, speelweide of een andere door het college aangewezen plaats.	1	17	14	6	10
F145D	Als eigenaar of houder van een hond, deze laten verblijven of laten lopen op een weg zonder een deugdelijk middel dat is bestemd voor het verwijderen van uitwerpselen bij zich te dragen en/of dit middel niet op eerste vordering tonen aan de met het toezicht belaste ambtenaar	1	16	3	0	3
F145F	Als eigenaar of houder van een hond die zich met een hond op een openbare plaats begeeft, niet voldoen aan de verplichting ervoor te zorgen dat de uitwerpselen van die hond onmiddellijk worden verwijderd van die openbare plaats	1	2	5	3	2
Totaal		10	46	40	18	28

Bij deze aanpak is, evenals het geval is bij handhaving op afval, gebruik gemaakt van de database met de zogenaamde 'hotspots'. In het kader van risicogericht toezicht wordt op deze locaties scherper gesurveilleerd.

Handhaving bijtincidenten

Aangezien bijtincidenten door honden een structureel karakter hebben, heeft Stadstoezicht een protocol waarbij eenduidige registratie van bijtincidenten plaatsvindt. Hiermee kan aangetoond worden of sprake is van een patroon waardoor een hond als gevaarlijk dient te worden beschouwd. Het protocol voorziet in een procedure/stappenplan tot gevaarlijkverklaring van een hond en mogelijkheden om eventuele risico's op recidive van bijtincidenten te beperken. De afgelopen jaren kwamen we steeds ongeveer rond de 10 bijtincidenten uit met een mogelijk juridisch vervolg. In 2023 waren dat er met 19 gevallen beduidend meer. Ook ten opzichte van vorig jaar, toen we op 9 bijtincidenten met een mogelijk juridisch gevolg uitkwamen. In 2 gevallen is dit jaar een aanlijn- en muilkorfgebod opgelegd. In 2 gevallen heeft de eigenaar de honden laten inslapen.

13. Handhaving Parkeren

13.1 Omschrijving taak

Deze taak betreft het houden van toezicht op parkeerexcessen en parkeerbelasting (betaald parkeren). Ook vindt handhaving plaats op langdurig in de openbare ruimte geparkeerde caravans en aanhangwagens, het te koop aanbieden van voertuigen, illegaal geparkeerde grote voertuigen, auto- en fietswrakken en het parkeren in groenvoorzieningen.

Het is toegestaan om in de openbare ruimte van de gemeente Lelystad aanhangers, caravans en campers 3 x 24 uur op de openbare weg te plaatsen. De gemeente krijgt echter met enige regelmaat klachten over dergelijke voertuigen die langer dan gestelde termijn op de openbare weg geplaatst worden. Buurtbewoners klagen over verloedering, parkeerdruk en daarnaast kan er sprake zijn van risico op schade aan het milieu indien het gaat om voertuigwrakken. Het is niet toegestaan objecten, zoals bijvoorbeeld containers, hijskranen, reclameborden, glasbokken e.d., zodanig in de openbare ruimte te plaatsen dat hierdoor hinder wordt ondervonden of zonder dat hier toestemming voor is verleend door de gemeente.

13.2 Doelstellingen

- *De openbare ruimte van Lelystad vrij houden van verkeerd geparkeerde voertuigen en hinderlijke objecten.*
- *Zorgen voor een betalingsgraad van 90% bij vooraf betaald parkeren, een betalingsgraad van 99% bij achteraf betaald parkeren en een betalingsgraad van 100% voor vergunning parkeren.*
- *Voorkomen van onveilige en/of gevaarlijke verkeerssituaties.*

13.3 Resultaten

Betaald Parkeren (fiscaal)

Voor een aantal parkeergebieden zijn de nodige controles uitgevoerd om de betalingsbereidheid boven de 90% te houden.

Voor de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften (WAHV) zijn er controles geweest op vergunninghouders-gebieden, gehandicaptenparkeerplaatsen, laad- en loshavens, parkeren op trottoirs, etc. Er is gebleken dat er in een substantieel aantal gevallen repressieve handhaving nodig is geweest. Dit blijkt uit onderstaande tabel. In 2023 zijn er wat minder overtredingen geweest ten aanzien van de WAHV dan in 2022, maar ten opzichte van 2021–2019 zijn het er nog steeds duidelijk meer.

Productblad 13: Handhaving parkeren, aantallen overtredingen betaald parkeren (fiscaal)

Feitcode	Toelichting	2023	2022	2021	2020	2019
BSPR 409A	Fiscaal: Kaartje niet aangebracht	4.423	4.733	3.646	3.417	3.877
BSPR 409B	Fiscaal: Tijd van het parkeerkaartje verstreken	67	100	86	61	209
	Totaal	4.490	4.833	3.732	3.478	4.086

Fout parkeren/parkeerexcessen (Wet Mulder)

Er zijn in 2023 ten opzichte van 2022 en 2021 minder boetes opgelegd in gevallen waar sprake is geweest van fout parkeren of excessen. Het totaal aantal boetes ligt hoger dan in 2020 en iets hoger dan in 2019 het geval was. Het gaat om diverse soorten overtredingen zoals uit de tabel op de volgende pagina blijkt: De daling van het aantal boetes heeft te maken met toegenomen naleefgedrag, mede omdat bij onduidelijke situaties op verzoek van de handhavers extra verkeersmaatregelen zijn genomen, zoals extra bebording.

Productblad 13: Handhaving parkeren, aantallen boetes Wet Mulder

Feitcode	Toelichting	2023	2022	2021	2020	2019
R397i	Als bestuurder een voertuig parkeren op een parkeerplaats voor vergunninghouders aangeduid door verkeersbord E9, zonder dat voor dat voertuig een vergunning tot parkeren op die plaats was verleend	328	477	596	329	509
R400AE	Als bestuurder van een motorvoertuig op meer dan twee wielen parkeren op plaatsen die zijn voorzien van een blauwe streep, terwijl dat motorvoertuig niet is voorzien van een duidelijk zichtbare achter de voorruit geplaatste parkeerschijf	322	543	675	192	229
R584	Als bestuurder een voertuig parkeren in strijd met (zone) bord E1 (parkeerverbod(szone))	875	654	686	354	334
R585	Als bestuurder voertuig laten staan in strijd met verbod stil te staan.	18	13	20	38	0
R315b	Als bestuurder van een motorvoertuig niet de rijbaan gebruiken; stilstaand	34	437	343	181	210
R400ab	Als bestuurder van een motorvoertuig op meer dan twee wielen parkeren op plaatsen die zijn voorzien van een blauwe streep, terwijl de toegestane parkeerduur is verstreken	54	91	98	37	72
R400AF	Als bestuurder van een motorvoertuig op meer dan twee wielen parkeren op plaatsen die zijn voorzien van een blauwe streep, - dat motorvoertuig niet is voorzien van een parkeerschijf, waarop aan de getoonde zijde slechts één kalenderuren aanduidende cijferreeks staat die vanaf het begin van het parkeren in duidelijk leesbare cijfers tegen een contrasterende achtergrond in hele of halve uren het tijdstip weergeeft waarop met het parkeren is begonnen	15	26	26	8	0
R402b	Als bestuurder op een gehandicaptenparkeerplaats parkeren anders dan met een motorvoertuig op meer dan twee wielen waarin duidelijk zichtbaar is aangebracht een geldige gehandicaptenparkeerkaart	118	194	237	68	53
R402D	Als bestuurder op een gehandicaptenparkeerplaats parkeren anders dan - dat het parkeren rechtstreeks verband houdt met het vervoer van een gehandicapte	1	0	0	1	0
R397j	Als bestuurder een voertuig parkeren op een parkeergelegenheid aangeduid door een van de borden E4 tot en met E10, E12 of E13 van de bijlage I buiten de aangegeven parkeervakken	159	118	50	24	63
R402c	Als bestuurder op een gehandicaptenparkeerplaats parkeren anders dan - met het voor die gereserveerde gehandicaptenparkeerplaats bestemde voertuig	7	16	12	7	0
R397h	Als bestuurder een voertuig parkeren op een gelegenheid bestemd voor onmiddellijk laden en lossen van goederen	81	93	53	250	76
R397A	Als bestuurder een voertuig parkeren bij een kruispunt op een afstand van minder dan vijf meter daarvan	19	53	36	7	0
R397B	Als bestuurder een voertuig parkeren voor een inrit of uitrit	76	9	8	3	0
R397E	Als bestuurder een voertuig parkeren een parkeergelegenheid op een andere dan de aangegeven wijze	0	16	20	1	0
R397EA	Als bestuurder een voertuig parkeren een parkeergelegenheid op een andere dan de aangegeven wijze	62	54	27	11	0
R397F	Als bestuurder een voertuig parkeren op een parkeergelegenheid op dagen of uren waarop dit blijkens het onderbord is verboden	0	1	0	1	0
R587B	Een bromfiets plaatsen in strijd met bord E3 (verbod (brom)fietsen te plaatsen)	0	2	0	5	63
R398	Als bestuurder een voertuig dubbel parkeren	1	0	2	1	0
Overig	Overige overtredingen		397	298	188	298
	Totaal	2.170	3.194	3.187	1.708	1.907

Hinderlijk geplaatste voertuigen en autowrakken in de openbare ruimte

Dit betreft het toezicht op hinderlijk geplaatste aanhangwagens, caravans, reclamevoertuigen, autowrakken e.d. Als de eigenaar achterhaald kon worden, is deze gemaand de overtreding ongedaan te maken. In gevallen waarin dit niet gebeurde, is proces-verbaal opgemaakt.

In gevallen waarin de eigenaar niet bekend is, is een aankondiging van bestuursdwang op de voertuigen aangebracht met het verzoek contact met Stadstoezicht op te nemen. Als hieraan geen gehoor wordt gegeven, wordt het voertuig door middel van bestuursdwang verwijderd en tijdelijk opgeslagen. Voertuigen en objecten die de verkeersveiligheid acuut in gevaar brengen, worden direct verwijderd. De tabel hieronder vermeldt het aantal processen-verbaal per specifieke feitcode die de afgelopen vijf jaar zijn uitgeschreven. We zagen in 2022 een forse stijging ten opzichte van 2021, 2020 en 2019 en die stijging heeft zich in 2023 nog steviger doorgezet met iets meer dan een verdubbeling van het aantal pv's ten opzichte van 2022. De introductie van Fixi, eind 2022, waardoor burgers makkelijker meldingen kunnen doen, heeft een grote rol gespeeld bij deze stijging van het aantal processen verbaal.

Productblad 13: cijfers handhaving parkeren, aantallen pv's

Feitcode	Toelichting	2023	2022	2021	2020	2019
R494	Een defect voertuig langer dan de vastgestelde termijn op een weg parkeren	16	2	7	11	22
R406	Een voertuig doen of laten staan in een park of plantsoen, op openbare beplantingen of groenstroken	120	64	31	27	10
R495	Een kampeerwagen, caravan, magazijnwagen, keetwagen, aanhangwagen of ander dergelijk voertuig op een aangewezen weg waar dit niet is toegestaan, langer dan de vastgestelde termijn te plaatsen of hebben	24	12	1	6	3
Totaal		160	78	39	44	35

Hinderlijk geplaatste fietsen/fietswrakken

In het Stadshart moeten fietsen in de daarvoor bestemde rekken worden gestald. Fietsen die niet in een fietsenrek staan zijn na voorafgaande waarschuwing (stickers) verwijderd en gestald in een tijdelijke opslaglocatie aan de Wartelstraat. Deze locatie is erg inbraakgevoelig en we wachten op een definitieve locatie vanuit de gemeente waar we fietsen veilig kunnen opslaan en, na betaling, weer uit kunnen geven.

Ook fietsen die langer dan een bepaalde termijn geparkeerd staan en/of waarvan de fiets (deels) niet meer bruikbaar is (weesfietsen/fietswrakken), worden na een aankondiging verwijderd en opgeslagen in het fietsdepot. Aandachtspunt blijft dat er verspreid over de hele stad nog veel zwerffietsen of fietswrakken staan. Om geen 'verrommeling' te krijgen, zijn deze fietsen zoveel mogelijk verwijderd.

Bij de fietsen die in de tijdelijke opslaglocatie worden opgeslagen, is gecheckt of ze als gestolen geregistreerd staan.

Tot slot

Er is, indien nodig, overleg met de politie en het team Verkeer om toezicht en handhaving op het parkeren goed af te stemmen. In een aantal specifieke cases is overleg geweest. Daarnaast wordt door de handhavers bijvoorbeeld gecontroleerd of de bebording nog juist is. Heldere communicatie via borden bevordert het naleefgedrag.

14. Handhaving openbare ruimte overig

14.1 Omschrijving taak

Deze taak betreft het houden van toezicht op naleving van de bepalingen uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) met betrekking tot de openbare ruimte. Hieronder vallen vernielingen en beschadigingen van bestrating en andere gemeentelijke eigendommen, aantasting/illegaal gebruik openbaar groen, illegale reclame uitingen en het verwijderen van verwaarloosde pleziervaartuigen.

14.2 Doelstellingen

- *Het verhogen van het naleefgedrag en het tegengaan van verloedering in de openbare ruimte, met als doel het verbeteren van de leefomgeving.*

14.3 Resultaten

Voor het uitvoeren van deze specifieke taken is de herkenbaarheid en aanspreekbaarheid van de wijkboa's voor ondernemers, bewoners en bezoekers van de stad (gastheerschap) het meest kenmerkend. Door aanwezig en zichtbaar te zijn op straat is de afgelopen jaren zicht gehouden op het schoon, heel en veilig houden van de stad. De wijkboa's zijn in deze zin de ogen en oren van de gemeente.

De afgelopen jaren zijn in het kader van deze taakstelling onder meer:

- illegale reclame-uitingen verwijderd;
- processen-verbaal geschreven vanwege wildplassen;
- opgetreden tegen het gebruik van de openbare toegankelijke ruimten anders dan de bestemming (doorgaans m.b.t hangplekken door jongeren).

Productblad 14: Handhaving openbare ruimte, aantallen pv's

Feitcode	Toelichting	2023	2022	2021	2020	2019
F185	Binnen de bebouwde komt op een openbare plaats de natuurlijke behoefte doen buiten een daarvoor bestemde plaats	9	6	14	7	4
F125A	Zonder redelijk doel zich in een portiek of poort ophouden of in, op of tegen een raamkozijn of een drempel van een gebouw zitten of liggen	10	7			
F130A	Zich zonder redelijk doel en op een voor anderen hinderlijke wijze ophouden	10	11			
F130C	Een portaal, telefooncel, wachtklokaal voor openbaar vervoer, parkeergarage, rijwielstalling of andere voor het publiek toegankelijke ruimte voor ander doel gebruiken dan waarvoor die ruimte bestemd is	110	92	136	148	31
	Totaal	139	116	150	155	35

Als we de coronajaren buiten beschouwing laten, dan zien we dat het aantal pv's in 2023 is gestegen ten opzichte van 2022, toen het aantal al fors was gestegen ten opzichte van 2019. De stijging zien we met name ten aanzien van feitcode 130C. In 2022 was dat aantal bijna verdriedubbeld ten opzichte van 2019. Vooral het oneigenlijk gebruik van parkeergarages door, met name, jongeren is toegenomen.

Verwijderen verwaarloosde, ontsierende pleziervaartuigen

Er zijn in 2023 3 vaartuigen verwijderd. De actie met het verwijderen van verwaarloosde, ontsierende pleziervaartuigen uit het Gelderse Diep is begin 2024 gestart.

Gebruik en bezit alcohol op plaatsen waar dat niet is toegestaan.

In 2023 zijn er 6 processen verbaal uitgeschreven voor gebruik van alcohol op een locatie waar dat niet is toegestaan (feitcode 121A) en 9 voor het bij zich hebben van alcoholhoudende drank (feitcode 121B). Vorig jaar waren dat er respectievelijk 3 en 21.

15. Handhaving jeugdoverlast

15.1 Omschrijving taak

Jeugdoverlast staat hoog in de prioriteitenlijst van bewoners en de raad, zie nota Integrale handhaving 2021-2025 en het raadsakkoord. Naast de inzet van jongerenwerkers en politie hebben boa's ook vaak te maken met jeugdoverlast (vernielingen, lachgas, geschreeuw, alcohol). Jeugdoverlast kan zich ook voordoen op specifieke locaties en in bepaalde perioden (Ramadan, jaarwisseling, schoolvakanties). Toezicht en handhaving in de openbare ruimte is verder een gedeelde verantwoordelijkheid van de gemeente en de politie, waarbij de boa's en de politie elkaar aanvullen. Kern van het werk van de gemeentelijke boa is dat hij in de openbare ruimte aanwezig is en toezicht houdt, en handhavend optreedt waar nodig in geval van kleine ergernissen, overtredingen en overlastsituaties die de leefbaarheid in wijken en buurten aantasten. Jeugdoverlast is een belangrijke aantasting van die leefbaarheid. In beginsel treedt de boa op in situaties waarin er geen sprake is van een te verwachten gevaarstelling. Wanneer de boa situaties tegenkomt waar geweld plaatsvindt of dreigt of waar sprake is van criminaliteit, zal hij een beroep doen op de politie. Voor 2023 waren voor de aanpak van jeugdoverlast een aantal taakaccenthouders aangewezen uit de bestaande boa-groep. In 2022 is het landelijke programma Preventie met gezag gestart, waaraan ook Lelystad deelneemt. Mede in verband daarmee zijn in 2023 speciale jeugdboa's aangesteld. Dit plan is er op gericht te voorkomen dat jongeren de (georganiseerde en ondermijnende) criminaliteit ingaan of hier verder in afglijden. Het gaat dan om zorgelijk en klein crimineel gedrag eerder signaleren en aanpakken. Daarbij wordt ook ingezet op vergroten van bewustwording en weerbaarheid bij jongeren, ouders, scholen en andere betrokken maatschappelijke partners. Ook gaat het om adequaat straffen van doorgroeiërs die aan een criminele carrière bouwen. De aanpak richt zich op jongeren vanaf 6 jaar tot 27 jaar. Het plan vloeit voort uit de gebiedsaanpak Lelystad Oost, maar de problematiek beperkt zich niet tot deze wijken alleen, want ook in andere wijken is er problematiek rond jeugd en criminaliteit.

15.2 Doelstellingen

- *Het verhogen van het naleefgedrag en het tegengaan van verloedering in de openbare ruimte, met als doel het verbeteren van de leefomgeving.*

15.3 Resultaten

Er is momenteel extra aandacht voor overlastgevende jeugd in overdekte parkeergarages. De jeugdboa's hebben goed contact met de jongeren op straat (ze kennen elkaar) en hebben een goede informatiepositie opgebouwd, waardoor groepen jongeren beter in kaart kunnen worden gebracht ten aanzien van wie er deel uit maken van deze groepen, wat de onderlinge verbanden (relaties) zijn en waar ze zich ophouden.

In 2023 is er drie maanden (van 17 augustus tot 17 november) een samenscholingsverbod van kracht geweest in drie delen van de wijk Kempenaar na aanhoudende overlast van zaken als intimidatie, naropen en het gooien van vuurwerk door een groep jongeren. Het verbod, dat werd ingesteld door de burgemeester, werd na drie maanden opgeheven, omdat er geen noemenswaardige klachten meer waren en de groep(en) die overlast veroorzaakten ook niet elders in de wijk of de stad voor overlast zorgden. De integrale aanpak van politie, (jeugd)boa's, jongerenwerkers is in de wijk doorgezet. In de drie maanden dat het samenscholingsverbod gold, zijn er 8 processen verbaal opgemaakt aan jongeren en hebben hun ouders een waarschuwingsbrief gekregen met de aankondiging dat bij een nieuwe overtreding van het verbod dwangsommen opgelegd kunnen worden.

16. Illegale kamerverhuur

16.1 Omschrijving taak

Illegale kamerverhuur is een grote bestuurlijke prioriteit. Gebleken is dat in Lelystad veel woningen illegaal werden en ook nog worden gebruikt als kamerverhuurpand. Gelet hierop is in 2020 een project opgestart voor de duur van twee jaar om de omvang van de illegale kamerverhuur in beeld te brengen en deze vervolgens te handhaven. In dit project werden ook woningsplitsing zonder vergunning en illegale (kamer)bewoning van bedrijfswoningen meegenomen. Illegale kamerverhuur heeft vaak een grote impact op de woon- en leefomgeving, vanwege mogelijke geluid- en parkeeroverlast. Daarnaast kan sprake zijn van onveilige situaties, vanwege het ontbreken van brandveiligheidsvoorzieningen. Ook vindt bewoning plaats met name door sociaal kwetsbare mensen, met als gevolg uitbuiting en slechte huisvesting. Vanwege de bestuurlijke prioriteit en de verwachting dat we de komende jaren met deze problematiek te maken blijven houden, is in 2022 illegale kamerverhuur toegevoegd als reguliere taak aan het VTH-uitvoeringsprogramma (VTHUP).

Het handhavingstraject bestaat uit twee delen. Gestart wordt met een vooraankondiging dat een last onder dwangsom zal worden opgelegd indien de kamerverhuur niet op korte termijn wordt beëindigd. Een deel van de overtredingen wordt na deze vooraankondiging opgeheven. Om daadwerkelijk te constateren of een overtreding is opgeheven voert de toezichthouder een hercontrole uit. Na bevestiging dat de overtreding is opgeheven, wordt de zaak als afgerond beschouwd. Als de overtreding na de vooraankondiging niet is beëindigd, wordt een definitieve last onder dwangsom opgelegd waarop wederom hercontroles worden uitgevoerd.

16.2 Doelstellingen

- *In beeld brengen van de illegale kamerverhuurpanden en de handhaving van de illegale situaties.*

16.3 Resultaten

Aantal procedures

De procedure is als volgt:



In 2023 was er sprake van in totaal 209 zaken met betrekking tot illegale kamerverhuur en illegale woningsplitsing. Daarvan zijn er 80 ook in 2023 volledig afgehandeld. De overige zaken zijn in behandeling of deels inmiddels in 2024 afgehandeld. Daarnaast zijn er in 2023 nog 79 zaken afgehandeld uit de jaren voor 2023. Het aantal meldingen ligt dit jaar op hetzelfde niveau als in 2022 (206).

Meldingen

De instroom van de op te pakken zaken is bepaald door de meldingen die binnenkomen. De meldingen worden ingediend door omwonenden, politie, en gemeentelijke inspecteurs en boa's. Daarnaast ontvangen wij meldingen van de Stadswinkel als sprake is van ongebruikelijke inschrijvingen in de Basisregistratie Personen (BRP). De meldingen worden geregistreerd op een lijst van te onderzoeken adressen.

Controles

De te onderzoeken adressen worden gecontroleerd door een toezichthouder. Om een goed beeld te krijgen van de feitelijke situatie zijn vaak meerdere bezoeken nodig. Het (her)controleren van de illegale kamerverhuurzaken is een arbeidsintensieve taak. De toezichthouders moeten bij een adres vaak meerdere malen langs gaan om iemand aan te treffen of om een goede beeld te krijgen van de feitelijke situatie. In totaal zijn 392 controles uitgevoerd. In 2022 waren dat er 287.

Capaciteit

Illegale kamerverhuur heeft nog steeds een hoge (bestuurlijke) prioriteit. In het VTHUP 2022-2023 was dan ook voorzien in 2 fte handhavingsjuristen en 2 fte toezichthouders om niet alleen de opgelopen achterstanden uit coronatijd, toen controles niet altijd konden worden uitgevoerd, in te lopen, maar ook om meer grip op het probleem te krijgen. Ten opzichte van 2022 zijn er in 2023 meer dossiers afgehandeld, zowel dossiers uit het verslagjaar als uit de jaren daarvoor. Echter, met 80 afgehandelde dossiers van het verslagjaar 2023 en 209 nieuwe meldingen in dat zelfde jaar is de achterstand opnieuw opgelopen. Pas als de achterstanden zijn weggewerkt, kan de volledige capaciteit worden ingezet op het afhandelen van nieuwe meldingen.

Het is echter niet alleen de combinatie van toename van cases en ondercapaciteit bij handhavingsjuristen waardoor er nog steeds geen sprake is van een beheersniveau. Net als voorgaande jaren zien we dat in ruime meerderheid van de gevallen illegale kamerverhuur arbeidsmigranten betreft, waarvoor geen andere woonoplossing voorhanden is. Gezien de prognoses van het aantal arbeidsmigranten de komende jaren is het niet waarschijnlijk dat het aantal arbeidsmigranten in illegale kamerverhuur zal afnemen, tenzij er meer legale huisvesting kan worden aangeboden voor deze doelgroep vanuit de gemeente Lelystad.

Naast de verwachte toename van arbeidsmigranten wordt ook het handhavingstraject complexer, omdat de grenzen van het begrip 'huishouden' steeds meer door verhuurders worden opgezocht om toch zoveel mogelijk arbeidsmigranten in een woning te kunnen onderbrengen. Bij de beoordeling van de vraag of er sprake is van illegale kamerverhuur wordt de gemeente meer dan voorheen geconfronteerd met zeer uiteenlopende onderlinge familiebanden van de bewoners van een bepaalde woning. Het in kaart brengen en laten aantonen van familiebanden en de beoordeling van de specifieke situaties zorgt voor extra werkdruk.

Van de invoering van de opkoopbescherming in 2023, waarbij in bepaalde wijken in Lelystad verkochte huizen niet meer door de eigenaar verhuurd mogen worden aan personen uit 1 gezin tenzij dit familieleden uit de eerste graad betreft, zien we (nog) geen effect in positieve noch negatieve zin.

17. Project illegale prostitutie/mensenhandel

17.1 Omschrijving taak

Stadstoezicht houdt zich naast het in behandeling nemen van vergunningaanvragen voor seksinrichtingen en escortbedrijven ook bezig met de aanpak van misstanden en met toezicht en handhaving. Het gaat hierbij om toezicht en handhaving van zowel de legale prostitutie als de illegale prostitutie. Vergunde seksinrichtingen worden jaarlijks gecontroleerd op de naleving van de vergunningvoorschriften. Dit gebeurt minimaal één keer per jaar en al naar gelang dit noodzakelijk is, b.v. omdat voorschriften niet worden nageleefd, worden deze inrichtingen vaker gecontroleerd.

Illegale prostitutie wordt -gelet op de onzichtbaarheid en daardoor een hoger risico op misstanden- zoveel mogelijk bestreden met het oog op de openbare orde en veiligheid. Het handhavingsarrangement maakt dat er op een uniforme en effectieve manier kan worden opgetreden, zodat de bestuurlijke aanpak daadkrachtig is.

De gemeente (Stadstoezicht) heeft daarin de taak om het bestuurlijk toezicht uit te voeren in samenwerking met de politie (waaronder ook team Mensenhandel en – Migratie en Vreemdelingenpolitie). Signalen van illegale prostitutie moeten, gelet op het voornoemde, daadkrachtig worden aangepakt. Naast toezicht en controles is het ook van belang om proactief toezicht uit te voeren. Aan de hand daarvan kan sneller geacteerd worden om misstanden in de prostitutie tegen te gaan. Onder proactief toezicht wordt verstaan: verrichten van veldwerk en uitvoeren van onderzoek van open bronnen (websites en advertenties onderzoeken en analyseren). Hiermee gaan we meer van signaaltoezicht naar de voorkant.

17.2 Doelstellingen

- *Het tegengaan van het faciliteren van illegale prostitutie/mensenhandel en het bestrijden van ongeregelde heden binnen de seksbranche. Er wordt niet gehandeld in strijd met de verleende vergunningen c.q. regelgeving. Met de aanpak moet een stevig signaal worden afgegeven dat misstanden in deze branche niet worden geaccepteerd.*

17.3 Resultaten

In 2023 is het interventieteam ondermijning opgezet. In dit team zitten een adviseur openbare orde en veiligheid, inspecteurs handhaving, een buitengewoon opsporingsambtenaar en een handhavingsjurist. Vanuit dit team zijn er in 2023 14 cases behandeld met betrekking tot signalen van illegale prostitutie. Dit heeft geleid tot observaties en controles. Daaruit is gebleken dat er in 5 gevallen sprake was van illegale prostitutie. Deze illegale activiteiten zijn beëindigd.

Sinds 2023 beschikken enkele inspecteurs van team Stadstoezicht over een webcrawler. Het programma is een zeer handig hulpmiddel om te achterhalen of en hoeveel dames seksuele diensten aanbieden binnen Lelystad. Het programma doorzoekt alle internetsites die seksadvertenties aanbieden in Nederland. Aanvullend hierop kan het team sinds begin 2024 beschikken over software (OSINT en IRC) waarmee internetsites anoniem kunnen worden bezocht in het kader van digitale opsporing. Daarmee is het mogelijk geworden om handhavers als mystery guest op te laten treden, wat in 2024 concreet onderdeel is geworden van de opsporing van illegale prostitutie en mensenhandel.

18. Project alcoholverstrekking 18-

18.1 Omschrijving taak

Het is verboden om alcohol te verstrekken aan minderjarigen. Dit geldt voor de horeca, maar ook voor (sport)verenigingen en supermarkten. Uit diverse onderzoeken is gebleken dat jongeren nog altijd makkelijk alcohol kunnen verkrijgen. Dat is een algemeen landelijk beeld.

18.2 Doelstellingen

- *Het naleefgedrag van horecaondernemers, paracommerciële instellingen (zoals sportverenigingen) en supermarkten verhogen.*

18.3 Resultaten

Tijdens controles is in 2023 slechts 1 overtreding geconstateerd van feitcode E211, waarbij een minderjarige in het bezit was van alcohol. Er is 1 boeterapport opgesteld voor alcoholverstrekking aan minderjarige.

19. Project Handhavingsestafette

19.1 Omschrijving taak

De Handhavingsestafette (HHE) Flevoland en Gooi en Vechtstreek is een middel om jaarlijks te investeren in de samenwerking tussen inspecteurs, boa's en inspecteurs die werkzaam zijn in het werkgebied van de OFGV. Allen met het doel om de veiligheid te waarborgen en onze leefomgeving te beschermen. Circa 20 medewerkers van diverse toezicht- en handhavinginstanties zijn aanwezig geweest bij de Handhavingsestafette in Lelystad.

19.2 Doelstellingen

- *Integraal project uitvoeren binnen gemeente Lelystad.*

19.3 Resultaten

Voorgaande jaren werd de handhavingsestafette georganiseerd door de OFGV, maar dit jaar heeft Stadstoezicht het initiatief genomen om de handhavingsestafettes te organiseren. Gemeente Lelystad heeft in samenwerking met haar partners, de politie, brandweer, OFGV, RIEC, Belastingdienst, UWV en Douane op 31 mei en 1 november integrale controles uitgevoerd bij een diverse ondernemingen in Lelystad. In totaal zijn 73 containers gecontroleerd. Bij de controles is een aantal overtredingen geconstateerd, zoals illegaal ingevoerde tabak en namaak merkkleding, een container met kruiden, die is overgedragen aan de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, illegale bewoning, overtreding van het Bouwbesluit 2012 en diverse milieuovertredingen (lekkende olie, chemisch afval). Daarnaast zijn er materialen aangetroffen voor het maken van een hennepkwekerij. Vanuit Stadstoezicht waren 2 boa's, 5 toezichthouders en 2 handhavingjuristen betrokken bij de handhavingsestafette.

De handhavingsestafette geeft ook de omgeving een signaal dat de gemeente bezig is met de veiligheid in de buurt.

20. Project Eindejaarscontrole vuurwerk

20.1 Omschrijving taak

Overlast van vuurwerk in de dagen voorafgaande aan de jaarwisseling is een reëel probleem. Ook in Lelystad ondervinden mensen hinder en overlast van het vroegtijdig afsteken van vuurwerk. Gelet hierop heeft de gemeenteraad op 28 januari 2020 een motie aangenomen met betrekking tot handhaving van het vuurwerkverbod in de drie dagen voor de jaarwisseling. Ervaringen van andere gemeenten leert dat handhaving van het vuurwerkverbod zeer veel (extra) inzet van handhavers en financiële middelen kost. De pakkans is namelijk klein. Om effectief op te kunnen treden is een groot team nodig. In het VTHUP is handhavingscapaciteit gereserveerd om deel te kunnen nemen aan het te formeren handhavingsteam.

20.2 Doelstellingen

- Het verminderen van vuurwerkoverlast tijdens de drie dagen voor de jaarwisseling.*

20.3 Resultaten

In 2023 zijn er 10 processen verbaal uitgeschreven voor het afsteken van vuurwerk buiten de toegestane tijden, wat vrijwel exact overeenkomt met 2022 toen het om 9 processen verbaal ging in dit verband. In 2020 en 2021 was er sprake van een algeheel afsteekverbod als coronamaatregel. In totaal zijn 9 handhavers betrokken geweest de eindejaarscontrole vuurwerk.

Productblad 20: Eindejaarscontrole vuurwerk, aantal pv's

Feitcode	Toelichting	2023	2022	2021	2020	2019
H171	Vuurwerk afsteken buiten de toegestane tijden	10	9	4	3	1

21. Project Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO)

21.1 Omschrijving taak

Een onveilige omgeving zorgt voor veel schade en overlast en kan de bedrijfsvoering behoorlijk in de weg zitten. Om een veilige bedrijfsomgeving te waarborgen, is het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) ontwikkeld door het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV). Er is inmiddels een KVO, specifiek voor winkelgebieden (KVO-W) en een KVO voor bedrijventerreinen (KVO-B) tot stand gekomen. Het KVO kan worden ondersteund door het Platform Veilig Ondernemen (PVO). Het PVO faciliteert in regionale samenwerking voor kennisuitwisseling en kan ondersteunen in geven van trainingen, bijeenkomsten en dergelijke om weerbaarheid van ondernemers te vergroten.

Het veilig maken en houden van bedrijfsomgevingen vereist samenwerking en afstemming tussen alle betrokken partijen die daarbij een rol kunnen spelen. Naast de ondernemers in winkelgebieden en bedrijventerreinen zijn dit de gemeente, politie en de brandweer. In de KVO's worden de door partijen gemaakte afspraken vastgelegd. Deze afspraken hebben tot doel het terugdringen van overlast en criminaliteit, en het bereiken van adequaat onderhoud van de omgeving. Er wordt ingezet op de thema's schoon, heel en veilig. Er wordt een veiligheidsanalyse gemaakt waarbij aandachtspunten in kaart worden gebracht, oplossingen gezocht en maatregelen genomen.

21.2 Doelstellingen

- *Zorgen voor het behouden van de bestaande samenwerkingsverbanden en een verdere uitbreiding van het Keurmerk Veilig Ondernemen.*

21.3 Resultaten

Lelystad heeft nu voor vier bedrijventerreinen een certificering. Voor Lelystad Airport Businesspark is een hercertificering in gang gezet. Naar verwachting wordt deze in april 2024 behaald. Voor Flevokust is een hercertificering afgegeven in 2023. De certificering voor Noordersluis verloopt in 2024, dus daar worden maatregelen voor getroffen om tot een hercertificering te komen. De ondernemers van Oostervaart zijn bezig met een KVO traject op te zetten. Het plan van aanpak is gemaakt en de verwachting is dat ook dit bedrijventerrein een eerste certificering behaalt in 2024.

UITVOERING OVERIGE TAKEN

Een aantal taken/werkzaamheden zijn uitgevoerd die niet in de planning van het VTHUP zijn meegenomen. Deze taken zijn het gevolg van nieuwe ontwikkelingen die niet, of niet geheel, voorzienbaar waren. De uitvoering is noodzakelijk vanwege wettelijke verplichtingen.

1. Soepele overgang naar Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging (Wkb)

De Omgevingswet en Wkb zijn op 1 januari 2024 in werking getreden

2023 is benut om te komen tot een goede implementatie van deze wetten. Voor de goede implementatie van de Omgevingswet zijn er in 2023 voorbereidingen getroffen ten aanzien van het opstellen van het omgevingsplan, het actualiseren van de Verordening fysieke leefomgeving (Vfl) en het opstellen van een nieuwe verordening voor nadeelcompensatie. Naast focus op de eigen organisatie is een verdere intensivering van de samenwerking met ketenpartners en andere overheden gerealiseerd.

In 2023 is ter voorbereiding op de inwerkingtreding van deze wet het volgende gedaan:

Omgevingsplan

In 2023 is een start gemaakt met het opstellen van een eerste omgevingsplanwijziging in het kader van ons transitietraject. Deze wijziging richt zich op het omzetten van de bestaande regels uit het omgevingsplan (de oude bestemmingsplanregels). Hierbij ligt in eerste instantie de focus op de bestaande woonwijken van de stad. De planning is dat deze eerste wijziging voor het einde van 2024 in procedure wordt gebracht. Tijdens dit traject wordt het casco van het omgevingsplan van Lelystad verder uitgewerkt en is er begonnen met het opstellen van een handboek om voor iedereen inzichtelijk te maken hoe gemeente Lelystad het omgevingsplan vormgeeft.

Daarnaast is ook voorbereid op het starten van de eerste projectmatige wijzigingen, die per 2024 meteen van start zijn gegaan. Dit betreffen nieuwe projecten of projecten die niet aan de voorwaarden van het overgangsrecht hadden voldaan. In samenwerking met betrokken partijen dienen deze projecten in 2024 in het nieuwe stelsel te landen naast de projecten die nog op basis van de oude regelgeving mogen worden afgerond op basis van overgangsrecht.

Participatie

Eind 2025 is de gemeente verplicht een participatieverordening vastgesteld te hebben. In deze verordening is het mogelijk om gevallen aan te wijzen wanneer participatie verplicht is. Er is voor gekozen om de definitieve beslissing over in welke gevallen participatie verplicht is tot dit moment uit te stellen. Dit om eerst te onderzoeken of het nodig is nog extra gevallen aan te wijzen voor verplichte participatie, vooralsnog is er gekozen om geen extra gevallen aan te wijzen. Dit in het kader van de ontwikkelingen op het gebied van de participatieaanpak gemeente breed. In 2024 zal verder onderzocht moeten worden hoe de regisseurs omgevingsvergunningen moeten omgaan met aanvragen waarbij geen participatie heeft plaatsgevonden, of als dat wel het geval is, hoe omgegaan moet worden met ingediende resultaten van participatieprocessen. Hierover moeten werkafspraken worden gemaakt en af worden gestemd met de participatieaanpak gemeente breed.

Gemeentelijke adviescommissie

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de advisering over welstand en erfgoed ondergebracht bij de (nieuwe) gemeentelijke adviescommissie Lelystad. De raad heeft op 18 februari 2022 de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Lelystad vastgesteld waarmee de instelling van de gemeentelijke adviescommissie is geformaliseerd.

Vervolgens heeft de raad op voordracht van Het Oversticht op 19 december 2023 de leden van de adviescommissie benoemd.

Verordening voor de Fysieke Leefomgeving (Vfl)

In 2023 is de Vfl geactualiseerd en aangepast met het oog op de naderende inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de verwijzingen vanuit de juridische regels aangepast voor gebruik onder het nieuwe regime. De Vfl is daarmee bruikbaar tijdens de implementatieperiode (nu 2024 tot 2032), waarbinnen de gemeentelijke regelgeving met betrekking tot de fysieke leefomgeving een plaats moet krijgen binnen het omgevingsplan.

Vanwege het uitstel van de Omgevingswet van 2023 naar 2024 is er al een start gemaakt met het inventariseren van wat nodig is om de omzetting van de regels uit de verordening naar het omgevingsplan te realiseren. Hierbij wordt gekeken of onder de Omgevingswet de activiteiten waarop de verordening betrekking heeft al opgenomen zijn in het stelsel van de Omgevingswet, bijvoorbeeld de activiteit voor het kappen van bomen, of dat de gemeente nieuwe activiteiten aan moet maken om de activiteiten vindbaar te maken in het omgevingsplan. Hierbij wordt zo veel als mogelijk afstemming gezocht met de andere overheden in de regio, zodat wij dezelfde taal spreken qua juridische regels. Deze afstemming wordt ook gezocht bij het opstellen van vragenbomen en indieningsformulieren

2. Verantwoording verordening kwaliteit VTH

De raad heeft op 5 juli 2016 de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Lelystad (Verordening VTH) vastgesteld. De Verordening VTH geeft uitvoering aan de wettelijke opdracht om regels te stellen voor de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht. Om te beoordelen of de gemeente voldoende kwaliteit in huis heeft, zijn voor 2023 de door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Interprovinciaal Overleg (IPO) opgetelde set kwaliteitscriteria 2.2. toegepast. Doel van deze criteria zijn het waarborgen en bevorderen van de kwaliteit van VTH op het gebied van beschikbaarheid en deskundigheid. Of dat het geval is, wordt jaarlijks beoordeeld door het college van burgemeester en wethouders. Het college legt hierover jaarlijks verantwoording af aan de gemeenteraad.

Aan de hand van een door de OFGV ontwikkelde tool is beoordeeld of de organisatie aan de kwaliteitscriteria 2.2 voldeed. Gebleken is dat de zowel de gemeente als de OFGV kwalitatief goed in staat zijn de VTH taken uit te voeren. Ook de brandweer voldoet aan de kwaliteitscriteria voor de brandveiligheidstaken.

Omdat er geen grote personele wijzigingen zijn geweest, waren de uitkomsten van de beoordeling nog steeds actueel en werd ook in 2023 voldaan aan de kwaliteitscriteria.

In 2023 is gewerkt aan een nieuwe Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) die op 1 januari 2024 de verordening kwaliteit VTH heeft vervangen. Daarnaast heeft een inhoudelijke aanpassing van de kwaliteitscriteria plaatsgevonden om deze aan te laten sluiten bij de Omgevingswet. Deze kwaliteitscriteria gelden voor 2024 en verder.

3. Vergunningen en overige meldingen

In 2023 is vergunning verleend aan een speelautomatenhal en de coffeeshop.

Er zijn 19 collectes behandeld, 14 aanstellingsbesluiten verkeersregelaars, 37 geluidsontheffingen, 10 verklaringen van geen bezwaar, 3 filmopnames, 5 kleine kansspelen en 23 ontheffingen artikel 35 (alcohol schenken op evenementen).

Er zijn 4 kennisgevingen van de Wet openbare manifestaties ingediend en bevestigd. De demonstraties waren heel verschillend van aard. De 4 demonstraties zijn ordelijk verlopen.

4. Project Warande

De afgelopen jaren is het aantal woningen in Warande fors gegroeid. De laatste 2 jaar krijgt de gemeente steeds meer meldingen van bewoners die de gemeente verzoeken iets te doen aan de manier van parkeren in Warande, aan het opheffen van de parkeerplaatsen op eigen terrein en verkeerde of het ontbreken van de afgesproken erfafscheidingen. Gekeken is hoe er tegemoet gekomen kan worden aan de vragen van bewoners en daarvoor is de pilot handhaving Warande opgezet. Verder speelt er nog het punt van parkeren op het voetpad. Er zijn regelmatig bewoners die de gemeente verzoeken om hier tegen op te treden. De auto's staan in de weg waardoor bijvoorbeeld mensen in een rolstoel niet over het voetpad de weg kunnen vervolgen. Team verkeer zal samen met de politie kijken in welke straten er overlast is en voor deze straten een parkeerverbod instellen. Er kan dan alleen geparkeerd worden in de parkeervakken.

De pilot wordt per deelplan aangepakt.

Deelplan 1 en 2

Inventarisatie in deze gebieden is gedaan. Meldingen zijn door projectgroep en inspecteur beoordeeld. Er is een lijst met zaken die gehandhaafd moeten worden en de brieven hiervoor zijn opgesteld. Deze zijn/worden in 2024 verstuurd.

Bijlage 1: Beleids- en uitvoeringscyclus

Bijlage 2: Jaarrapportage 2023 OFGV gemeente Lelystad

Bijlage 3: Rapportage kwaliteitscriteria 2.2 Lelystad