

Handhavingsarrangement

Gemeente Lelystad & Politie Basisteam Lelystad-Zeewolde





Van: J. de Haan en R. de Bie

Datum: Versie 0.6 12-2-2025

Inhoudsopgave

1	Basisgegevens handhavingsarrangement	3
1.1	Versiebeheer	3
2	Doelstelling	4
2.1	Inleiding	4
2.2	Aanleiding	4
2.3	Doel van het handhavingsarrangement	4
2.4	Samenwerkingspartners	5
2.5	Looptijd en reikwijdte	5
3	Pijlers voor samenwerking	6
3.1	Wettelijk kader en regie	6
3.2	Pijler I: Informatiedeling	7
3.2.1	Privacywetgeving	7
3.2.2	Wettelijk kader Wet politiegegevens (Wpg)	8
3.2.3	Toegang tot politiebureaus	8
3.2.4	Gezamenlijk brieven	8
3.2.5	Gedeeld communicatienetwerk	8
3.3	Pijler II: Veiligheid	9
3.3.1	Veilige publieke taak en geweldsprotocol	9
3.4	Pijler III: Samenwerkingsafspraken	10
3.5	Samenwerking Boa's en Stichting Halt	16
4	Samenwerkingsafspraken specifieke thema's:	18
4.1	Jeugd en Veiligheid	18
4.2	Ondermijning	20
4.3	Zorg en veiligheid	21
4.4	Andere veiligheidsthema's	22
5	Evaluatie en aanpassing	25
6	Bijlage	26
	Bijlage verduidelijking matrix Lelystad	37

1 Basisgegevens handhavingsarrangement

Bestuurlijk opdrachtgever	Burgemeester	
Handhavingsorganisatie opdrachtgever		
Politie opdrachtgever	Eenheidsleiding	
Politie gedelegeerd opdrachtgever	Direct toezichthouder Boa	
Auteur		
E-mail		
Ingangsdatum		
Looptijd		
Ondertekening voor akkoord en gezien		
Direct toezichthouder, Korpschef Nationale Politie, namens deze, ing. A.C.M. Doeser	Datum: 20 januari 2025	Handtekening: 
Toezichthouder, HOvJ AP MD, namens deze, Mr. R. de Kruijk	Datum: 11 februari 2025	Handtekening: 

1.1 Versiebeheer

Versie nr.	Samenvatting van de aanpassing	Datum	Actie *
0.1	Concept	21-08-2024	
0.2	Concept	7-10-2024	
0.3	Opmerkingen politie verwerkt	24-10-2024	Opmerkingen verwerken
0.4	Verkeershandhaving toegevoegd	28-11-2024	Doorzetten naar driehoek.
0.5	Laatste opmerkingen DT verwerkt.	29-1-2025	Doorzetten voor ondertekening.
0.6	Tekenblad (toezichthouders) toegevoegd	12-2-2025	

* TKN, advies of vaststellen

2 Doelstelling

2.1 Inleiding

Gemeentelijke handhaving is al jaren sterk in ontwikkeling. Zij houden zich, naast de politie ook bezig met toezicht en handhaving van wet- en regelgeving, maken gebruik van opsporingsbevoegdheden en beschikken soms over geweldsmiddelen. Het takenpakket wordt steeds breder, de verwachtingen liggen hoger waardoor de positie blijft veranderen. Ook de politie heeft te maken met een groeiende complexiteit in het werk. Thema's als georganiseerde criminaliteit, ondermijning en cybercriminaliteit staan vaker centraal.

Voor een Boa-organisatie is de samenwerking met de politie een belangrijk speerpunt. Ook de Nationale Politie heeft landelijk prioriteit gemaakt van de samenwerking tussen de politie en de Boa-organisatie. In de beleids- en uitvoeringsagenda operationele samenwerking politie-Boa's is dit onderwerp ook opgenomen. Belangrijk is om hierbij te benadrukken dat samenwerken van twee kanten komt. Met het oog op een efficiënte en effectieve inzet van handavings- en opsporingscapaciteit is de politie doordrongen van het belang van een goede samenwerking met Boa's en zet in op het maken van goede samenwerkingsafspraken met diverse Boa-organisaties.

Tijdens de coronacrisis zijn landelijk belangrijke stappen gezet in het verder versterken van deze samenwerking en is een goede basis ontstaan om verder op te bouwen.

2.2 Aanleiding

De gemeente heeft de regie op het gebied van lokale veiligheid. Om dit goed in te vullen, is een integraal veiligheidsplan (IVP) van belang. Het IVP is dé nota voor het uitvoeren van het veiligheidsbeleid. Met het IVP geeft de gemeente sturing aan de lokale veiligheid. Dit veiligheidsplan wordt iedere vier jaar geactualiseerd en vastgesteld door de gemeenteraad. In Lelystad is het integraal veiligheidsplan 2023-2026 vastgesteld. De uitvoering van de BOA taken voortvloeiend uit het IVP zijn opgenomen in het VTHUP, het uitvoeringsprogramma van Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

Onderliggend handavingsarrangement is een doorvertaling van het integrale veiligheidsplan waarbij doorlopend aandacht is voor een effectieve aanpak van leefbaarheids- en veiligheidsproblemen. Tegelijkertijd is er aandacht in het voorkomen van inmenging vanuit criminaliteit en vermindering van overlast.

2.3 Doel van het handavingsarrangement

Waar een IVP vooral strategisch van aard is, is het handavingsarrangement vooral tactisch-operationeel van aard en wordt meer nadruk gelegd op de aanpak en het benoemen van verantwoordelijkheden. In het handavingsarrangement worden afspraken en samenwerking met partners vastgelegd: welke partijen zijn betrokken bij de aanpak van welke veiligheidsthema's en welke partij is trekker. Het handavingsarrangement is een raamovereenkomst tussen gemeente en politie. Dit handavingsarrangement biedt het lokale politie basisteam en gemeente Lelystad een basis waarmee hun samenwerking verder kan worden vormgegeven.

Het handavingsarrangement geeft daarbij nadere uitwerking aan de aandachtspunten of prioriteiten die zijn vastgelegd in het IVP en benoemt de voorgenomen concrete inzet, actie en maatregelen rond de veiligheidsthema's van het IVP. Een en ander moet ook in overeenstemming zijn met het hiervoor genoemde VTHUP.

2.4 Samenwerkingspartners

Voor dit handhavingsarrangement is de samenwerking met de partners in het veiligheidsdomein van groot belang. Hierin worden de afspraken vastgelegd tussen de Boa-organisatie van gemeente Lelystad en de politie, basisteam Lelystad-Zeewolde.

Wettelijke taak direct toezichthouder en toezichthouder

De politie is niet alleen een erg belangrijke samenwerkingspartner, maar heeft ook een wettelijke taak ten opzichte van de Boa's. Deze taak is nader toegelicht in de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar en het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar. Zo moet zij de kwaliteit van de strafrechtelijke handhaving door Boa's monitoren en waarborgen. De direct toezichthouder oefent tevens het dagelijks toezicht uit op de juiste uitoefening van bevoegdheden en een goede samenwerking met de politie. De toezichthouder ziet erop toe dat de BOA zijn taak bij de opsporing naar behoren vervult en de opsporingsbevoegdheden alsmede de politiebevoegdheden op juiste wijze uitoefent.

2.5 Looptijd en reikwijdte

Het handhavingsarrangement loopt tot en met 2026 en is daarmee gelijkgesteld aan de looptijd van het IVP. Het vastgestelde IVP en daarmee dit handhavingsarrangement heeft een looptijd tot en met 2026

Dit handhavingsarrangement heeft betrekking op de Boa's van die werkzaam zijn in *domein 1, openbare ruimte*.

3 Pijlers voor samenwerking

De samenwerking tussen de Boa's en politie is gestoeld op een aantal pijlers die aan de basis liggen van een verdere optimalisering van een professionele en duurzame samenwerking tussen Boa's en de politie.

Deze pijlers worden in de hoofdstukken 3 en 4 verder uitgelicht. Deze pijlers zijn:

I – Informatiedeling

II – Veiligheid

III – Samenwerkingsafspraken

Pijler III – 'Samenwerkingsafspraken' houdt direct verband met de ambities en veiligheidsprioriteiten zoals deze zijn beschreven in het IVP. Afhankelijk van de lokale prioriteit en actualiteit worden deze operationele samenwerkingsafspraken periodiek geactualiseerd of bijgesteld.

Tevens is in wetgeving vastgelegd dat Boa's moeten samenwerken met de politie. Dit is toegelicht in onderstaande paragraaf 3.1.

3.1 Wettelijk kader en regie

In de Politiewet 2012 (artikel 10, lid 2) is wettelijk verankerd dat de Boa's operationeel moeten samenwerken met de politie. Zoals in paragraaf 2.4 al is toegelicht zien de direct toezichthouder en toezichthouder ook toe op een goede samenwerking met de politie.

Opsporingsbevoegdheid en taakstelling politie:

In artikel 3 van de Politiewet (2012) staat de wettelijke taak van de politie beschreven en luidt:

"De politie heeft tot taak in ondergeschiktheid aan het bevoegd gezag en in overeenstemming met de geldende rechtsregels te zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven."

Ambtenaren die zijn belast met de uitvoering van de politietaak zijn op basis van artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering tevens belast met de opsporing van alle strafbare feiten.

Opsporingsbevoegdheid en taakstelling Boa:

Het juridisch kader rond het functioneren van Boa's wordt gevormd door een complexe verzameling van wetten, besluiten en regelingen. Artikel 142 van het Wetboek van Strafvordering is het wettelijke fundament waarop het beleid van de BOA is gestoeld. Anders dan de in artikel 141 genoemde ambtenaren zijn de personen die in artikel 142 worden genoemd in beginsel niet belast met een algemene wettelijke opsporingstaak. De aan hen verleende opsporingsbevoegdheid beperkt zich tot de opsporing van specifieke strafbare feiten waarover zij in het kader van de aan hen opgedragen publieke taak moeten beschikken. De Beleidsregels BOA formuleren de taakomschrijving van een BOA als volgt:

"Een BOA is een functionaris die uit hoofde van zijn taak, in ondergeschiktheid aan het bevoegde gezag, in overeenstemming met de geldende rechtsregels en met behulp van de hem daartoe beschikbaar gestelde bevoegdheden en middelen, zorgdraagt voor de opsporing van strafbare feiten alsmede met de voorbereiding van de eventuele vervolging van deze feiten" Anders dan de politie heeft de BOA geen wettelijke taak bij het handhaven van de openbare orde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven.

Artikel 25 van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar verbiedt het gebruik van bevoegdheden buiten de taakstelling van de Boa.

Artikel 10 lid 2, Politiewet, vermeldt dat Boa's moeten samenwerken met de politie.

Artikel 30, lid 1 van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar, regelt de opvolging van de aanwijzingen van de direct toezichthouder met het oog op een goede samenwerking met de politie.

Regie

We zetten sterker in op een goede samenwerking tussen partners. Het uitgangspunt is dat de samenwerking plaatsvindt op basis van volwaardige partnerschap, vanzelfsprekend binnen de (wettelijke-) kaders van de taken en verantwoordelijkheden van zowel de politie als de Boa's. De regie op dit handhavingsarrangement ligt bij de driehoek. Op basis van de afspraken die zij maken, bijvoorbeeld over welke leefbaarheids- en veiligheidsproblemen worden aangepakt en met welke inzet de partijen daaraan bijdragen, stellen handhavingspartijen een handhavingsarrangement op. Dat handhavingsarrangement wordt vastgesteld door diezelfde handhavingspartijen. Het OM (de officier van justitie) heeft in principe geen rol in de totstandkoming en het afsluiten van het handhavingsarrangement, maar uiteraard wel binnen de driehoek. Het OM tekent het handhavingsarrangement daarom wel voor gezien/akkoord.

De burgemeester:

De burgemeester is volgens artikel 172 van de Gemeentewet verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde. Onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester wordt vierjaarlijks een integraal veiligheidsplan vastgesteld.

De Officier van Justitie:

De Officier van Justitie (OvJ) is belast met opsporing en vervolging van strafbare feiten en houdt daarbij in de gaten of de opsporing zorgvuldig en volgens de wet verloopt.

De teamchef van politie:

Verantwoordelijke voor de handhaving van de rechts- en openbare orde. De teamchef heeft de operationele regie voor de uitvoering van opsporings- en handhavingsactiviteiten.

3.2 Pijler I: Informatiedeling

Het belang van informatiedeling wordt door zowel Boa's als politie onderschreven. Juist gerichte persoonsinformatie is vaak van waarde voor het werk op straat. De wettelijke en technische mogelijkheden voor het delen van informatie zijn veel ruimer dan meestal wordt aangenomen. Vooropgesteld geldt dat:

Politie informatie mag gedeeld worden met Boa's zolang de gegevens nodig zijn voor de taak van de Boa.

In de Verstrekkingwijzer Wpg zijn alle verstrekkingmogelijkheden van politiegegevens aan alle Wpg-partners, waaronder ook de gemeentelijke partners opgenomen. De exacte verstrekkingmogelijkheden voor een Boa zijn opgenomen in de 'Verstrekkingwijzer Wpg –'. In onderstaande paragrafen wordt dit verder toegelicht.

3.2.1 Privacywetgeving

Met de Europese AVG wetgeving wordt vanaf 2018 beoogd persoonsgegevens van natuurlijke personen en de verwerking daarvan te beschermen. De AVG geldt echter niet voor de verwerking van gegevens in het kader van de opsporing en vervolging van strafbare feiten. Hiervoor geldt de Europese Richtlijn 2016/680. Deze richtlijn is door vertaald naar nationale wetgeving, de Wet politiegegevens (Wpg).

Een Boa kan naast (persoons-)gegevens die voortvloeien uit zijn strafrechtelijke bevoegdheden als buitengewoon opsporingsambtenaar ook te maken krijgen met (persoons-) gegevens die voortvloeien uit zijn bestuursrechtelijke toezichthoudende rol vanuit de Algemene wet Bestuursrecht (Awb). In het laatste geval vallen deze gegevens onder het regime van de AVG. Kortom, de Boa draagt hiermee 'twee petten'.

3.2.2 Wettelijk kader Wet politiegegevens (Wpg)

In de Verstrekkingwijzer Wpg voor Boa's is over het verstrekken van politie informatie aan Boa's het volgende opgenomen.

Sinds 9 maart 2019 (Besluit politiegegevens buitengewoon opsporingsambtenaren) valt de Boa onder de Wpg voor wat betreft het ter beschikking stellen en verstrekken van gegevens volgens zijn Boa-akte. Daardoor dienen deze gegevens gedeeld te worden met andere Boa's, politie en andere Wpg-partners (conform art. 15 lid 1 Wpg). We spreken van het ter beschikking stellen of de free flow van informatie zolang de gegevens nodig zijn voor de opsporingstaak van de ontvanger. Er is dus een plicht tot delen (weigeringsgrond mogelijk conform art. 15 lid 2). Dit handhavingsarrangement ziet alleen toe op 'ter beschikking stellen', daar waar informatie gedeeld wordt binnen het Wpg-domein.

3.2.3 Toegang tot politiebureaus

In de gemeente Lelystad regelen we dat Boa's functioneel toegang tot politiebureaus krijgen*. Dit doen we door de Boa's te voorzien van een toegangspas voor de politiebureaus. Dit is niet alleen gemakkelijk bij het opmaken van een proces-verbaal of bij het doen van een aangifte, bijvoorbeeld als er tegen een Boa geweld is gebruikt maar ook voor het voeren van overleg en het bijwonen van een briefing.

Bovenstaand is geheel in lijn met wat de Nationale politie heeft opgenomen in de 'Beleids- en uitvoeringsagenda operationele samenwerking politie-Boa's'.

** Er worden voorwaarden gesteld aan het verkrijgen van een toegangspas. Zo zal een VOG-P moeten worden aangeleverd < 2 jaar oud. Daarnaast zal een handhavingsarrangement moeten zijn afgesloten waarin de noodzaak voor een toegangspas wordt beschreven. Daarnaast zal er altijd toestemming moeten zijn van de lokale teamchef van de politie. In sommige politiebureaus zijn ook speciale diensten gevestigd en zal toegang niet altijd mogelijk zijn.*

Toegang tot gemeentelijke locaties

In de gemeente Lelystad regelen we aan de andere kant ook dat politieagenten functioneel toegang krijgen tot de gemeentelijke werklocaties van de Boa's. Dit zal bijdragen aan het verder versterken van de samenwerking en zal het delen van informatie verder bevorderen.

3.2.4 Gezamenlijk brieven

In steeds meer gemeenten is er sprake van het delen van informatie, bijvoorbeeld door gezamenlijke briefings, het overdragen van werkopdrachten en ook gezamenlijk uitgevoerde surveillance. De politie heeft een briefingrichtlijn ontwikkeld waarin mogelijkheden voor gezamenlijke briefings of andere vormen van informatiedeling zijn opgenomen. Deze richtlijn geeft uniforme kaders en helderheid.

In de gemeente Lelystad spreken we af dat de politie en Boa's gezamenlijke briefings organiseren als dit efficiënt en doelmatig is.

Tegelijkertijd bedenken we andere manieren om informatie uit briefings te delen als het gezamenlijk brieven niet functioneel is. Hierbij wordt gedacht aan het onderling digitaal uitwisselen van briefingsinformatie bijvoorbeeld over overlastsituaties, (weg-) werkzaamheden of evenementen. Ook wordt bij de gezamenlijke briefings gebruik gemaakt van het VIB systeem (Veiligheid in beeld) om informatie gestuurd te werken.

3.2.5 Gedeeld communicatienetwerk

Communicatie is van vitaal belang in de samenwerking tussen Boa's en de politie. Zowel de politie als Boa's hechten veel waarde aan het laten aansluiten van de communicatienetwerken

omdat dit de communicatie met de politie bevordert. Gezamenlijk zoeken we naar (technische-) oplossingen om de communicatiesystemen beter op elkaar aan te sluiten.

De meest sluitende oplossing voor dit vraagstuk zou zijn dat politie en Boa's hetzelfde communicatienetwerk gebruiken zoals het C2000-netwerk dat gebruikt wordt door hulpdiensten.

Waar mogelijk en indien wenselijk zijn de Boa's die werkzaam zijn in de genoemde gemeente aangesloten op het C2000 netwerk. Dit kan lokaal afgestemd worden.

Onderzoek o.a. in Rotterdam heeft uitgewezen dat een overstap op C2000 op dit moment voor grotere Boa-organisaties ook belangrijke nadelen met zich meebrengt. De handhavingsorganisatie kan namelijk alleen toetreden als gelieerde organisatie ter ondersteuning van de politie, niet als hoofdgebruiker. Het is dan niet toegestaan om het netwerk te gebruiken voor communicatie ten behoeve van andere taken. Dat belemmert de samenwerking tussen Boa's en de andere onderdelen van de handhavingsorganisatie, zoals toezichthouders en fiscaal handhavers.

3.3 Pijler II: Veiligheid

Back up en ondersteuning door politie

De Boa's kunnen bij hun werkzaamheden op straat in situaties komen die in de praktijk kunnen escaleren waarbij het risico op geweld en/of vijandigheid aanwezig is. Het gevolg is een situatie van onveiligheid voor Boa's die niet gewenst is. De back-up door de politie in geval van nood, als de arbeidsveiligheid van Boa's in het geding is, is een belangrijk aspect van de samenwerking tussen Boa's en politie. Met het basisteam Lelystad/Zeewolde zijn in dit handhavingsarrangement afspraken gemaakt over een adequate back-up bij dergelijke dreigende of gewelddadige situaties.

In de gemeente Lelystad is afgesproken dat als de situatie er om vraagt, een Boa een noodhulpmelding kan maken die door de politie opgepakt wordt als assistentie collega en direct wordt opgevolgd. Dit betekent dat met prio 1, politieversterking ter plaatse wordt gestuurd.

3.3.1 **Veilige publieke taak en geweldsprotocol**

Werknemers met een publieke taak kunnen te maken krijgen met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Dat geldt ook voor de Boa's van de gemeente Lelystad. Agressie en geweld kunnen niet alleen grote persoonlijke gevolgen hebben voor medewerkers, maar ook een goede uitoefening van hun taak in de weg staan. Agressie, geweld en bedreigingen mogen nooit getolereerd worden. Gedrag waarbij medewerkers psychisch en/of fysiek worden aangevallen, zoals schelden en duwen, wordt niet geaccepteerd. De gemeente Lelystad wil duidelijk maken aan daders dat agressie en geweld tegen medewerkers niet getolereerd wordt en daarom wordt er na agressie ¹of geweld altijd aangifte gedaan of wordt er melding gedaan bij de politie. Met de politie is afgesproken dat er voor hulpverleners -waaronder de Boa's- een aangifte zo snel als mogelijk wordt opgepakt. Met een aangifte kan de dader worden vervolgd en schade worden verhaald. Het aangifteproces kan versneld worden als de Boa tegen wie het geweld gericht is geweest, zelf een proces-verbaal van bevinden opmaakt.

De gemeente Lelystad zet daarbij ook in op agressie- en weerbaarheidstrainingen, registreren en melden van incidenten, afdoende preventieve veiligheid, nazorg bij slachtofferschap, heldere procedures bij aangifte en aangiftebereidheid.

¹ Niet van elke vorm van agressie kan aangifte worden gedaan.

Het borgen van een veilige taakuitvoering door de Boa's is primair een verantwoordelijkheid van de gemeente Lelystad als werkgever van de Boa's. De Boa's zijn daarom voorzien van voldoende en adequate uitrusting zoals een portofoon, een steek/kogelwerend vest, handboeien en een bodycam.

Daarbij is een integraal pakket van maatregelen van kracht om de veiligheid van de Boa's te verbeteren. Deze maatregelen zijn gericht op het voorkomen van incidenten en op de nazorg in het geval dat er incidenten plaatsvinden. Voorbeelden van dergelijke maatregelen zijn trainingen gericht op gevaar- en geweldbeheersing (RTGB en IBT), het instellen van een klachtenregeling, het bieden van juridische ondersteuning bijv. bij schadeverhaal en het benoemen van vertrouwenspersonen.

Geweldsprotocol

Bij een geweldsincident wordt de verdachte indien mogelijk aangehouden en doet de betrokken Boa aangifte bij de politie. Tevens maakt de Boa een GIR melding op. De Boa Coördinator wordt in kennis gesteld welke de Teamleider informeert en zorgt voor de eventuele nazorg van de betrokken Boa. Dit kan onder andere doormiddel van het BOT.

Melding geweldsaanwending Boa

Conform de wettelijke procedure die is vastgelegd in de *Ambtsinstructie voor de politie, de Koninklijke marechaussee en andere opsporingsambtenaren* moet de Boa zo spoedig als mogelijk melding doen van de geweldsaanwending. De gemeente Lelystad heeft interne instructies opgesteld voor het melden en de registratie van geweldtoepassing en het gebruik van evt. verstrekte geweldsmiddelen door de Boa's. Door de leidinggevenden van de Boa's wordt toegezien op het op een correcte wijze opvolgen van deze instructies.

3.4 Pijler III: Samenwerkingsafspraken

In het IVP is doorlopend aandacht voor de leefbaarheids- en veiligheidsproblemen.

De afspraken tussen de politie en Boa's in dit handavingsarrangement richten zich op deze leefbaarheids- en veiligheidsproblemen. Juist bij dit onderdeel is er -op het snijvlak van de leefbaarheid en veiligheid- sprake van aanzienlijke samenloop in de taken en werkzaamheden van politie en Boa's. Hieronder zijn de samenwerkingsafspraken vastgelegd.

In het IVP is een aantal uitgangspunten geformuleerd om samen met inwoners en veiligheidspartners ervoor te zorgen dat het veiligheidsgevoel toeneemt en de criminaliteit afneemt. Om deze doelstelling te behalen zijn veiligheidsthema's vastgesteld door de raad. In het IVP 2023-2026 zijn vier veiligheidsthema's geprioriteerd die extra aandacht krijgen. Dat zijn: cybercriminaliteit, jeugd en veiligheid, ondermijning en zorg en veiligheid. Bij het uitvoeren van het IVP spelen politie en Boa's een belangrijke rol. Op basis van onderstaande uitgangspunten vindt in het driehoeksoverleg nadere afstemming plaats over de inzet van politie en Boa's op het gebied van toezicht en handhaving in relatie tot de op te lossen leefbaarheids- en veiligheidsproblematiek.

1. Toezicht op en handhaving van leefbaarheid en veiligheid is een gedeelde verantwoordelijkheid die vanuit de gedachte van één overheid wordt uitgevoerd;
2. In de driehoek is ingestemd met het IVP 2023-2026. De uitvoering van dit IVP en de samenwerking tussen politie en Boa-organisatie wordt vastgelegd in dit handavingsarrangement en vormt het lokale kader voor de uitvoering van de operationele regie;

3. De politie heeft de regie op de samenwerking tussen de politie en Boa-organisatie bij de dagelijkse uitvoering van handhavingsactiviteiten;
4. Operationele regie van de politie vindt plaats vanuit de basisteams van de politie en kent de volgende elementen: samenwerking en informatiedeling, capaciteitsplanning en werkinstructie, communicatie en bijstand;
5. Operationele regie van de Boa's vindt plaats vanuit de eigen gemeente;
6. Operationele regie dient zo dicht mogelijk bij de uitvoering van de dagelijkse operationele werkzaamheden plaats te vinden;
7. Briefing en debriefing worden gezamenlijk uitgevoerd als dit van belang is voor de resultaten/doelstellingen van gezamenlijke taken en acties;
8. Boa's kunnen in principe beschikken over C2000. Met de meldkamer worden afspraken gemaakt over noedmeldingen. Toelating tot C2000 wordt door de eenheidsleiding goedgekeurd na advies direct toezichthouder. Of het gebruik ook daadwerkelijk wordt ingevoerd, wordt op initiatief van de gemeente lokaal bepaald. De gebruikerskosten worden landelijk bepaald.

De gemeente Lelystad is aangesloten op C2000 en heeft een dienstverleningsovereenkomst getekend waarin de afspraken over het gebruik van de porto's vastgelegd zijn. Hier betaalt de gemeente Lelystad jaarlijks een rekening voor.

Algemene werkinstructies	Buitengewoon opsporingsambtenaren Boa's houden zich bezig met specifieke (aan hun taak en bevoegdheden gelabelde) opsporings- en handhavingstaken.	Algemene opsporingsambtenaren De politie houdt zich bezig met handhaving van de rechtsorde en openbare orde, veiligheid en hulpverlening.
---------------------------------	--	---

Samenwerkingsafspraken Boa's en politie

Hieronder zijn de samenwerkingsafspraken tussen Boa's en de politie opgenomen. De samenwerkingspartijen bepalen in overleg welke wijze het best past bij de lokale situatie. Achteraan dit document wordt ook de samenwerking met Halt beschreven.

Activiteiten	Omschrijving	Afstemming met uitwerking
Organisatie	Tactisch overleg	<p>Aanwezig bij dit tactisch overleg zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De Operationeel Expert Algemeen of Wijk (politie) - (optioneel) Operationeel specialist - Coördinerend BOA <p>Inhoud van het overleg:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Welke processen lopen goed - Aandachtspunten processen - Successen - Doorontwikkelpunten <p>Frequentie overleg :</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1x per 4 weken <p>Informatiedeling:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Informatie wordt gedeeld met inachtneming van de WPG (Wet Politie Gegevens) - Bij verstrekking van persoonsgegevens, indien noodzakelijk, voor het gesprek, wordt door de politie een I90 (vastlegging informatiedeling met externe partij) opgemaakt.
	Rapportage	<p>De verslaglegging van het Tactisch overleg gebeurt door middel van:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Notulen van het overleg - Actie en besluitenlijst

Samenwerking	Dagelijkse aansturing	<p>Politie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Incidentafhandeling en wijkagenten worden aangestuurd door de OpCo - OpCo is 24 uur per dag bereikbaar voor de gemeente en Boa's - Verantwoordelijk voor: <ul style="list-style-type: none"> O Handhaven van de openbare orde O Hulpverlening aan hen die het behoeven <p>Gemeente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Boa's worden aangestuurd door de teamleider Stadstoezicht en Coördinator handhaving. - De Boa's zijn telefonisch en per e-mail bereikbaar
	Afhandelingen	<ul style="list-style-type: none"> - De Boa's maken gebruik van hun eigen laptop om hun proces verbalen te kunnen opstellen. - OPCO/beschikbare politiemedewerker in overleg met/onder regie van de OPCO kijkt procesverbalen na. - Iedereen staat sneller weer op straat.
	Gezamenlijke acties	<p>Vanuit het tactische overleg zullen er mogelijke integrale acties worden voorbereid.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Waar nodig en waar wenselijk kunnen de politie en gemeenten gezamenlijke acties op thema/locatie organiseren. - Optreden in de horeca, evenementen, verkeer enz. - Wanneer een actie vanuit de gemeente wordt georganiseerd zal de gemeente ook de bestuurlijke rapportage op zich nemen.

		<ul style="list-style-type: none"> - De strafrechtelijke afhandeling van een integrale actie zal door de politie worden gedaan. - Na een integrale actie zal er met alle partners gedebrieft worden. Initiatief voor de debriefing ligt bij de organisator.
	Briefing	<p>De politie en Boa's wisselen informatie uit op basis van de Wet Politiegegevens en het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaren.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Boa's sluiten op een vast moment aan bij de politiebriefting. - Bij een horecadienst vindt er een aparte briefing plaats.
	Toegang tot politiebureaus	<p>Boa's hebben een Youforcenummer en daaraan zal op termijn een toegangspas aan gekoppeld worden. Dit is echter nog niet geformaliseerd. Voor zolang dit niet geregeld is, verleent de OpCo aan de Boa's toegang tot het bureau. Zo kunnen ze hun eigen PV opstellen en eventueel naar binnen komen voor een kopje koffie en de gezamenlijke briefing.</p>
	Transport verdachten	<p>Vermeld volgens Artikel 3.2, beleidsregels buitengewoon opsporingsambtenaren, moet een Boa, die beschikt over politiebevoegdheden, een verdachte zelf kunnen aanhouden en naar de plaats van verhoor kunnen brengen.</p> <p>Binnen Basisteam Lelystad hebben we hierover de volgende afspraak:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bij een aanhouding wordt de verdachte door een Boa zelf vervoerd naar het politiebureau. - Indien niet mogelijk of wenselijk zal de politie het vervoer van de aangehouden verdachte doen. Dit is situatie afhankelijk.

Communicatie	Assistentie / Back-up	<ul style="list-style-type: none"> - Boa's vragen alleen back-up aan politieagenten indien zij een situatie echt niet zelf kunnen afhandelen. - Indien de Boa urgente assistentie verzoekt, wordt dit als hoogste prioriteit bij de politie behandeld. - In afwachting van assistentie zorgt de Boa voor stabiliteit van de situatie, zover dit niet ten koste gaat van de eigen veiligheid. - Politieagenten proberen zoveel mogelijk inzetbaar te zijn bij de assistentie van Boa's. - Alle Boa's die werkzaam zijn in de genoemde gemeente zijn aangesloten op het C2000 netwerk.
---------------------	--------------------------	---

3.5 Samenwerking Boa's en Stichting Halt

Boa's zijn een belangrijke schakel in de wijk, dagelijks zien en spreken zij buurtbewoners, waaronder jongeren. Boa's handhaven op veelvoorkomende overlastfeiten zoals hinderlijk gedrag van hangjongeren, middelengebruik en verkeersovertredingen. Zo dragen Boa's bij aan de leefbaarheid van de openbare ruimte. Een jongere heeft recht op een afdoening buiten het strafrecht. Dat is Halt. Daarnaast zet Halt zich in voor een veilige wijk en vroegtijdige begrenzing van grensoverschrijdend gedrag van jongeren. Daarom is Halt voor Boa's een belangrijke samenwerkingspartner.

Halt is een organisatie die zich op het snijvlak van strafrecht en preventie bevindt. Halt biedt de jongere een individueel maatwerkgerichte aanpak. De Halt-interventie is gebaseerd op verschillende pijlers, te weten: signaleren en screenen, reflectie op gedrag, ouderbetrokkenheid, sociale vaardigheden, herstel met slachtoffer/maatschappij en toekomstgericht handelen. De Halt-interventie draagt bij aan het normbesef en het verminderen van het recidiverisico. Op deze manier krijgen jongeren inzicht in hun eigen gedrag.

Boa's zijn bevoegd om jongeren van 12 tot 18 jaar naar Halt te verwijzen bij het constateren van strafbaar gedrag. Boa's zijn landelijk aangewezen om jongeren naar Halt te verwijzen voor de volgende strafbare feiten;

- a. Artikel 45 Alcoholwet - alcohol voorhanden hebben of gebruiken in de openbare ruimte;
- b. Artikel 453 WvSR - openbare dronkenschap;
- c. Artikel 2.3.6. Vuurwerkbesluit - het buiten de toegestane tijden afsteken van consumentenvuurwerk of APV-feiten gerelateerd aan vuurwerk.

Een schematische weergave van de samenwerking tussen Boa's – Halt t.a.v. deze landelijke feiten is hieronder terug te vinden.

Verwijsmogelijkheden Halt

Veiligheidsvraagstuk	BOAdomein I	Halt
Alcohol voorhanden hebben of gebruiken in de openbare ruimte (tussen 12-18 jaar)	Bevoegdheid om jongere naar Halt te verwijzen i.p.v. het geven van een boete	Halt voert de Halt-interventie uit en koppelt na afloop terug naar de verwijzer.
Openbare dronkenschap (tussen 12-18 jaar)	Bevoegdheid om jongere naar Halt te verwijzen i.p.v. het geven van een boete	Halt voert de Halt-interventie uit en koppelt na afloop terug naar de verwijzer.
Het buiten de toegestane tijden afsteken van consumentenvuurwerk of APV-feiten gerelateerd aan vuurwerk (tussen 12-18 jaar)	Bevoegdheid om jongere naar Halt te verwijzen i.p.v. het geven van een boete of doorverwijzen naar politie	Halt voert de Halt-interventie uit en koppelt na afloop terug naar de verwijzer.

Om in te kunnen spelen op de lokale wensen en behoeften, kan op gemeenteniveau sprake zijn van een projectmatige aanwijzing. Op basis van deze projectmatige aanwijzing kan het OM de Boa's als bevoegd aanwijzen om voor andere overtredingen naar Halt te verwijzen. Dit gebeurt in afstemming met de politie en de gemeente in de lokale driehoek.

Een aantal voorbeelden hiervan zijn:

- Verboden toegang
- Hinderlijk gedrag op of aan gebouwen/weg/portieken/publiek toegankelijke ruimten
- Overige overlast
- Geluidshinder
- Achterlaten straatafval
- Baldadigheid

4 Samenwerkingsafspraken specifieke thema's:

4.1 Jeugd en Veiligheid

Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit hebben een stevige impact in Lelystad. De politie maakt zich vooral zorgen over de steeds jongere doelgroep die betrokken raken bij overvallen, straatroof en andere vormen van criminaliteit. Jongeren denken zelf makkelijk over deze delicten en beschouwen ze niet als ernstig. Onze handhavers spelen een belangrijke rol in het signaleren van bepaald gedrag en bij het optreden van lichte overtredingen. Ook zijn ze betrokken bij het project Preventie met gezag. Dit project heeft als doel om te voorkomen dat jongeren in de georganiseerde criminaliteit terecht komen of verder afglijden. In onderstaand schema wordt omschreven wat de taken zijn van de handhaver en wat de taken zijn van de politie.

	Handhavers	Politie
Taken	<ul style="list-style-type: none"> - Actief verbinding maken - Signaleren en rapporteren - Adviseren - Doorverwijzen - Begrenzen van jongeren - Preventie en repressie - Thuisgesprekken voeren (na overleg partners) - Gesprek met ouders en/of bewoners rondom overlastlocaties. 	<ul style="list-style-type: none"> - Actief verbinding maken - Signaleren en rapporteren - Adviseren - Doorverwijzen - Begrenzen van jongeren - Preventie en repressie - Thuisgesprekken - Onderzoek en opvolging strafbare feiten. - Onderzoek criminele jeugdgroepen. - Gesprek met ouders en/of bewoners rondom overlastlocaties.
Contacten	<p>Coördinator team Handhaving</p> <p>Regiehouder integrale aanpak Jeugdgroepen OOV</p>	<p>Politieagenten met taakaccent jeugd</p> <p>Wijkagenten</p> <p>PGA operationeel expert Wijk</p>

Werkafspraken:

De jeugdboa's zoeken verbinding met de jeugd door regelmatig hotspots te bezoeken en contact te leggen met de jongeren.

Signalen en trends van overlast, hinderlijk gedrag, hulpvragen of (criminele) jeugdgroepen worden vastgelegd in Citycontrol. Indien nodig worden deze gedeeld met de ketenpartners.

Signalen met betrekking tot jeugd kunnen gedeeld worden in het wekelijks jeugdoverleg.

Bij spoed worden signalen gedeeld met betrokken ketenpartners. Indien nodig wordt tussentijds een kernteam ingericht en worden acties ondernomen.

Zodra signalen van strafbare feiten buiten het domein van de (jeugd)handhavers vallen worden deze overgedragen aan de politie. Daarnaast kunnen de (jeugd) handhavers jongeren doorverwijzen (in overleg) naar bijvoorbeeld jongerenwerk en hulpverlening.

In overleg met de ketenpartners voeren de jeugdhandhavers en/of overige betrokken ketenpartners thuisgesprekken. Dit wordt besproken tijdens werkoverleggen of bij spoedoverleggen. Daarbij wordt gekeken welke ketenpartner het gesprek het beste kan uitvoeren.

Aansturing

De dagelijkse aansturing van de jeugdhandhavers vindt plaats via de senior handhaver. De regie van de aanpak van jeugdgroepen ligt bij OOV. Meldingen over jeugdoverlast of hinderlijk gedrag worden met de handhavers gedeeld via het OC.

Preventie

De jeugdhandhavers geven voorlichting op scholen aan jongeren. Hiermee proberen ze de verbinding met jeugd te leggen en bepaalde thema's, zoals cybercriminaliteit, onder de aandacht te brengen.

Projectmatig

Naast de reguliere aanpak wordt er ook projectmatig gewerkt rondom bepaalde thema's tijdens bijzondere periodes waaronder vakanties, religieuze periodes, eindejaar etc.

4.2 Ondernijning

Ondernijnde criminaliteit moet hard aangepakt worden. Mensenhandel (arbeidsuitbuiting, illegale prostitutie), drugscriminaliteit, witwassen, fiscale misdrijven en frauduleuze handelingen vragen om een grote alertheid. Meldingen kunnen zowel door politie als door handhavers worden gesignaleerd. In onderstaand schema wordt omschreven wat de taken zijn van de handhaver en wat de taken zijn van de politie.

	Handhavers	Politie
Taken	Het signaleren van ondernijnde activiteiten. Het delen van signalen	Opsporing van ondernijnde activiteiten Uitlopen van ondernijnde signalen
Contacten	Coördinator team Handhaving Senior team Handhaving Interventieteam ondernijning Handhaver taakaccent ondernijning	Regisseur ondernijning

Werkafspraken:

Handhavers hebben een belangrijke taak in het signaleren van ondernijnde activiteiten. Tijdens reguliere werkzaamheden kunnen handhavers signalen waarnemen die wijzen op ondernijning. Daarnaast kunnen handhavers ingezet worden om actief ondernijnde activiteiten waar te nemen. Deze inzet verloopt altijd in overleg met de ketenpartners om te voorkomen dat er sprake is van een afbreukrisico.

Handhaver delen waargenomen signalen aan de handhaver met de neventaak ondernijning en tevens aan de inspecteurs van stadstoezicht. Bij meerdere meldingen wordt dit vanuit interventieteam ondernijning doorgezet naar de politie.

Als er vragen zijn over de inzet van handhavers bij een casus, dan kan er contact gelegd worden met de senior van team handhaving. Deze is verantwoordelijk voor de planning en deling van informatie met de handhavers.

Als er vragen zijn over bepaalde signalen, dan kan er contact gelegd worden met de specialist veiligheid van team veiligheid die ondernijning in zijn portefeuille heeft.

4.3 Zorg en veiligheid

Lelystad kent al lang een aantal samenhangende sociale, economische en ruimtelijke opgaven. Er zijn hulpbehoevenden die te maken hebben met een opeenstapeling van persoonlijke problemen. Uit de cijfers van Lelystad blijkt dat er een toename is van sociale overlast en meldingen van personen met verward gedrag. Handhaver spelen hierin met name een signalerende rol.

	Handhavers	Politie
Taken	Signaleren van personen van onbegrepen gedrag. Vaststellen van ID en eventueel doorzetten naar de Politie of opmaken van de zorgmelding.	Signaleren van personen van onbegrepen gedrag. Vaststellen van ID en eventueel doorzetten naar de Politie of opmaken van de zorgmelding. Eventueel vervolgen bij strafbare feiten.
Contacten	Coördinator team Handhaving	Operationeel Expert Wijk, Zorg en Veiligheid.

Werkafspraken

Handhavers komen op straat veel in aanraking met personen welke hulp nodig hebben. De handhavers gaan in gesprek met deze personen, leggen vast wie het is en schatten in of er in doorgepakt moet worden. Indien dit nodig is maken ze een zorgmelding op of zetten de gegevens door naar de politie middels een proces-verbaal van bevindingen. De politie beoordeelt de zaak en pakt deze indien nodig verder op. Bij een zorgmelding pakken de betrokken partners de zaak verder op.

4.4 Andere veiligheidsthema's

4.4.1 Digitaal Opkopers Register

Via het DOR/DOL moeten winkeliers en handelaren in tweedehandsgoederen deze goederen registreren om heling tegen te gaan. Dit verstoort de afzetmarkt, vergroot de kans op terugbezorgen van gestolen goederen en draagt bij aan het verminderen van het aantal woninginbraken. Ook draagt het bij aan de aanpak van ondermijning. Door middel van extra controles door boa's en waar mogelijk politie gaan we zorgen dat de registratie van tweedehands goederen correct plaatsvindt.

	Handhavers	Politie
Taken	Toezicht en handhaving DOR Bij aantreffen heling overdragen aan politie.	Opsporing en opvolging van strafbare feiten waaronder heling. Afhandelen hits in DOR
Contacten	Coördinator team Handhaving	Wijkagent Ondermijning

Werkafspraken

Handhavers zijn verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van wet- en regelgeving van het Digitaal Opkopers Register (DOR). Zij voeren regelmatig controles uit bij opkopers. Bij overtredingen kan de gemeente bestuursrechtelijk handhaven. De lijst met opkopers wordt gedeeld met de politie. Waar nodig worden controles gezamenlijk uitgevoerd.

Wanneer handhavers tijdens een controle gestolen goederen aantreffen nemen zij contact op met de HOvJ van dienst. De HOvJ moet toestemming geven van het beslag. Als deze toestemming is gegeven nemen de handhavers het goed in beslag en stellen de benodigde documenten op. Vervolgens dragen zij dit goed en de documenten over aan de politie. De politie is verantwoordelijk voor het in beslag genomen goed.

4.4.2 Horeca en veilig uitgaan

Toezicht op naleving van de Alcoholwet en het exploitatiestelsel van de APV vindt plaats op de inrichtingseisen en de vergunningsvoorschriften. Ook worden leeftijd controles bij supermarkten, slijterijen, sportkantines en horecagelegenheden gehouden. En er wordt gecontroleerd op het aanwezig hebben van alcoholhoudende drank of voor consumptie gereed hebben van alcoholhoudende drank bij jongeren onder de 18 jaar. Naast de eisen van de Alcoholwet en het exploitatiestelsel van de APV wordt er ook gecontroleerd op eisen van de Wet op de kansspelen en de openingstijden. De gemeente heeft met de horeca en politie het Convenant Veilig Uitgaan (CVU) afgesloten. Samen dragen we zorg voor een veilig uitgaansklimaat. Daarbij is het van belang om de afspraken van dit convenant na te komen.

Incidenteel wordt toezicht gehouden op uitstallingen en terrassen.

	Handhavers	Politie
Taken	Controleren Alcoholwet en exploitatiestelsel APV meerdere Signalen doorgeven aan politie Kleine meldingen oppakken via politie	Openbare orde en veiligheid in horecagebied.
Contacten	Coördinator team Handhaving Senior handhaver Handhaver Alcoholwet	Horecacoördinator.

Werkafspraken

Handhavers bevinden zich tijdens de horecadiensten tot 02:30 uur voornamelijk in het centrum. Hier controleren ze op de vergunningsvoorschriften van Alcoholwet en treden op bij kleine overtredingen zoals wildplassen, baldadigheid, overlast enz. Tevens kunnen kleine overlastmeldingen worden opgepakt.

Het toezicht op de Alcoholwet is apart geregeld. Kleine overtredingen met betrekking tot de Alcoholwet kunnen door de politie vastgelegd worden door middel van een PV-bevindingen en doorgegeven worden aan de senior handhaver.

4.4.3 Evenementen

In Lelystad vinden jaarlijks grote, middelgrote en kleine evenementen plaats. Het toezicht tijdens de evenementen wordt gedaan vanuit de verschillende handhavingsdisciplines (brandveiligheid, APV, bouwen, milieu). De meest risicovolle evenementen worden gecontroleerd op naleving van de vergunningvoorschriften, zowel vooraf als tijdens het evenement. Tevens is er tijdens evenementen extra inzet van handhavers welke de vergunningsvoorwaarden controleren en handhaven op bijvoorbeeld de APV.

	Handhavers	Politie
Taken	Controleren vergunningvoorschriften Handhaven Leefbaarheid, veiligheid en APV en dergelijke rondom het evenement.	Handhaven openbare orde en veiligheid rondom het evenement.
Contacten	Coördinator team Handhaving Coördinator evenement	Operationeel Expert Wijk en Ondernijning (evenementen)

Werkafspraken

Inzet handhavers bij evenementen voor de leefbaarheid en veiligheid rondom het evenement en eventueel voor het controleren van de vergunningsvoorwaarden.

4.4.4 Verkeershandhaving

Sinds 1 januari 2024 zijn Boa's bevoegd om op te treden tegen overtredingen als het vasthouden van een mobiele telefoon op de fiets, door rood lopen/ fietsen en het rijden zonder fietsverlichting. Handhavers kunnen hier gezamenlijk met de politie of zelfstandig tegen optreden.

	Handhavers	Politie
Taken	Handhaven op een aantal verkeersfeiten zelfstandig of samen met politie.	Handhaven op verkeersfeiten in samenwerking met een handhaver.
Contacten	Coördinator team Handhaving	Team verkeer

Werkafspraken

Handhavers kunnen zelfstandig handhaven op de nieuw feiten. We proberen een aantal keer per jaar een gezamenlijke actie in te plannen. Dit wordt besproken tijdens het operationeel overleg.

5 Evaluatie en aanpassing

In ieder geval jaarlijks wordt dit handhavingsarrangement geëvalueerd en waar nodig geactualiseerd. Actualisatie is sowieso nodig indien de driehoek andere afspraken maakt over de leefbaarheids- en veiligheidsproblemen die het aanpakt en met welke inzet de partijen daaraan bijdragen. Het aangepaste handhavingsarrangement wordt vastgesteld door dezelfde handhavingspartijen die het hebben opgesteld.

Het OM (de officier van justitie) tekent, net als bij het oorspronkelijke arrangement, voor gezien/akkoord.

Ondertekening

Het handhavingsarrangement is een levend document met doorlopend aandacht voor verbeterpunten en aanpassingen. Een evaluatie van het document zal jaarlijks geagendeerd worden in de lokale gezagsdriehoek.

De gemeente Lelystad,
namens deze,
de burgemeester van gemeente Lelystad, A.E.H. Baltus, akkoord/gezien

datum:

handtekening.....

Politiechef basisteam [vul naam in], [naam] akkoord/gezien

datum:

handtekening.....

Gebiedsofficier Openbaar Ministerie [vul naam arrondissementsparket in] akkoord/gezien

Datum:

Handtekening.....

6 Bijlage

Veel voorkomende praktijkvoorbeelden

Vooraf toegespitst op strafrechtelijke BOA bevoegdheden

Veiligheidsvraagstuk	BOAdomein 1	Politie
Alcoholcontrole	Dit is een taak voor de politie.	De dienst infrastructuur van de DROS regelt alcoholcontroles in het verkeer.
Alcohol overlast	Verbaal bemiddelen, indien mogelijk, PV opstellen, zo nodig aanhouden.	Verbaal bemiddelen, indien mogelijk, PV opstellen, zo nodig aanhouden.
Autodiefstal	Doorspelen naar de politie. Op heterdaad kan de verdachte aangehouden. Het betreft dan een burgeraanhouding. De BOA is niet bevoegd geweldsmiddelen (handboeien) te gebruiken.	De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. Is aanhouding niet mogelijk, dan een onderzoek starten.
Auto inbraak	Doorspelen naar de politie. Op heterdaad kan de verdachte aangehouden. Het betreft dan een burgeraanhouding. De BOA is niet bevoegd geweldsmiddelen (handboeien) te gebruiken.	De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. De voorwerpen die gebruikt zijn bij de inbraak gaan naar het keten beslaghuis.
Bedreiging (anders dan tegen de BOA zelf)	Doorspelen naar de politie. Op heterdaad kan de verdachte aangehouden. Het betreft dan een burgeraanhouding. De BOA is niet bevoegd geweldsmiddelen (handboeien) te gebruiken.	De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.

Belediging van ambtenaar in functie	Verbaal bemiddelen, eventuele aanhouding als gevolg. Doet aangifte bij de politie. Stelt zelf PVB op.	Verbaal bemiddelen, eventuele aanhouding als gevolg.
Burenruzie	Doorspelen naar de politie. (tenzij in de niet strafrechtelijke sfeer, denk aan conflict inzake erfgrens)	Indien mogelijk verbaal bemiddelen, anders verdere maatregelen treffen zoals aanhouding.
Door rood rijden/fietsen	Dit is een taak voor de politie. Nieuwe taak in kader van verkeershandhaving. Bekeuren.	Bekeuren en indien nodig naar rijbewijs vragen.
Alcoholwet/Horecadienst	Controleren op geluidsoverlast, leeftijdscontrole, sluitingstijden, jongeren in de openbare ruimte	

	op het in bezit hebben van alcohol en het blijven schenken van alcohol aan mensen die in 'kennelijke staat' (dronken) zijn. Bij overtredingen van de Alcoholwet wordt er opgetreden volgens het horecasanctiebeleid.	
Drugscontrole	Dit is een taak voor de politie.	De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.

Drugs dealen	Doorspelen naar de politie. Op heterdaad kan de verdachte worden aangehouden.	De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. Daarnaast bestuurlijke aanpak starten via de operationeel specialist politie.
Drugs vinding	Doorspelen naar de politie: Bij aantreffen van bijvoorbeeld een joint kan ook gekozen worden voor praktisch oplossen. Door te vragen of ze vrijwillig afstand willen doen na telefonisch overleg met de OPCO. Dan hoeft het niet doorgespeeld te worden naar de politie, maar wordt de politie wel geïnformeerd.	De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten. De drugs gaat naar het keten beslaghuis Betreft het drugs vinding in voertuig of pand, dan naast strafrechtelijk onderzoek ook bestuurlijke aanpak via operationeel specialist.
Fietsendiefstal	Doorspelen naar de politie. Op heterdaad kan de verdachte aangehouden. Het betreft dan een burgeraanhouding. De BOA is niet bevoegd geweldsmiddelen (handboeien) te gebruiken.	De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen.
Fietslamp controle	Aanspreken. Nieuwe taak in kader van verkeershandhaving. Bekeuren.	Bekeuren bij het niet (aan)hebben van een fietslamp.
Foutparkeren	Bekeuren.	Dit is een taak voor de Boa's. Politie zal indien nodig en bij
		excessen ook verbaliserend optreden.

Geluidsoverlast	<p>Geluidsoverlast van inrichtingen is belegd bij de OFGV. een taak van de gemeente.</p> <p>Buiten inrichtingen is een taak voor de Boa's. Boa's moeten, indien mogelijk, verbaal bemiddelen, anders verdere maatregelen treffen zoals bekeuren.</p>	<p>Geluidsoverlast in woningen is een taak voor de politie in verband met escalatie mogelijkheden.</p> <p>Indien mogelijk verbaal bemiddelen, anders verdere maatregelen treffen zoals bekeuren.</p> <p>Bij structurele overlast, overlegt de operationeel specialist politie met gemeente voor bestuurlijke aanpak ihkv woonoverlast.</p>
Hangjongeren	<p>Indien het niet over een criminele groep gaat: in gesprek gaan met de jongeren en verbaal proberen te bemiddelen en identiteit controleren.</p> <p>Indien het wel over een criminele jongerengroep gaat: afstemmen met de politie en team Veiligheid</p> <p>Boa's brengen hangjongeren in kaart. De stappen uit de groepsaanpak zullen gevolgd worden.</p>	<p>Indien het om een criminele groep gaat: identiteit controleren, eventuele aanhouding, PV opstellen en verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen.</p>
Honden overlast	<p>Burgers aanspreken op hun verantwoordelijkheden en gedrag en verbaliseren</p>	<p>Bij bijtincidenten wordt de politie ingeschakeld, anders is het een taak van de Boa.</p>
Hondenpoep	<p>Bekeuren bij het niet opruimen van de hondenpoep.</p>	<p>Dit is een taak van de Boa's.</p>
Mishandeling (mits niet tegen de Boa)	<p>Doorspelen naar de politie.</p> <p>Op heterdaad kan de verdachte aangehouden. Het betreft dan een burgeraanhouding. De Boa is niet bevoegd geweldsmiddelen (handboeien) te gebruiken</p>	<p>De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.</p>

Motor diefstal	Doorspelen naar de politie. Op heterdaad kan de verdachte aangehouden. Het betreft dan een burgeraanhouding. De BOA is niet bevoegd geweldsmiddelen (handboeien) te gebruiken.	De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.
Moord	Dit is een taak voor de politie	Een onderzoek starten. De recherche erbij betrekken. De verdachten aanhouden indien dat mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.
Ongevallen	Ruimte creëren, gewonden en slachtoffers helpen en geruststellen. EHBO verlenen en eventueel de ambulance inschakelen	Ruimte creëren, gewonden en slachtoffers helpen en geruststellen. EHBO verlenen en eventueel de ambulance inschakelen.
Ontvoering	Doorspelen naar de politie. Op heterdaad kan de verdachte aangehouden. Het betreft dan een burgeraanhouding. De Boa is niet bevoegd geweldsmiddelen (handboeien) te gebruiken	Een onderzoek starten. De recherche erbij betrekken. De verdachten aanhouden indien dat mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.
Open vuur	Boa domein 1 houden toezicht op het stoken buiten inrichtingen. Boa domein 2 houden toezicht op het stoken binnen inrichtingen. Gemeente houdt toezicht op het stoken binnen huis.	Signaalfunctie naar de gemeente. Wanneer code Rood van kracht is, verbaliseert de politie eveneens.
Rijbewijs controle	Dit is een taak voor de politie	Controleren op het bezit van een geldig rijbewijs.

Snelheidscontrole	Dit is een taak voor de politie	De dienst infrastructuur van de DROS regelt snelheidscontroles.
Stankoverlast	Onderzoeken waar de stank vandaan komt en mogelijke maatregelen hiervoor treffen. Is de stank afkomstig vanuit een misdrijf: doorspelen naar de politie.	Dit is een taak voor de Boa's, tenzij het over een misdrijf gaat.
Tasjesroof	Dit is een taak voor de politie. Op heterdaad kan de verdachte aangehouden. Het betreft dan een burgeraanhouding. De Boa is niet bevoegd geweldsmiddelen (handboeien) te gebruiken.	De verdachte aanhouden indien mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen.
Vandalisme	De verdachten aanhouden indien dat mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en eventueel de zaak doorzetten naar politie.	De verdachten aanhouden indien dat mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.
Verkeerde plaats op de weg	Bekeuren.	Bekeuren.
Vermissing	Doorspelen naar de politie. (Waar nodig ondersteunen in zoeken)	Opsporing starten, een onderzoek starten. De recherche erbij betrekken. De verdachten aanhouden indien dat mogelijk, PV opstellen, maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten.

Verwarde personen	De persoon verbaal proberen te kalmeren en helpen.	De persoon verbaal proberen te kalmeren en helpen.
Vuilnisoverlast	Bekeuren.	Dit is een taak voor de Boa's
Vuurwerk (controle)	Indien Boa's met vuurwerk in aanraking komen voor de wettelijk vastgestelde tijd: innemen en bekeuren. Kanttekening hierbij is dat de domein 1 BOA niet bevoegd is voor inbeslagname. Dit kan alleen als er vrijwillig afstand van gedaan wordt. Er kan wel overgedragen worden aan de politie.	Indien de politie met vuurwerk in aanraking komen voor de wettelijk vastgestelde tijd: innemen en bekeuren. Bij illegaal vuurwerk: aanhouden van verdachten, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen.

(illegaal) vuurwerk	Aanhouden en meenemen naar het bureau. PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen.	Aanhouden en meenemen naar het bureau. PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak verder afhandelen.
Wildplassen	Bekeuren.	Bekeuren.
Winkeldiefstal	Doorspelen naar de politie. Op heterdaad kan de verdachte aangehouden. Het betreft dan een burgeraanhouding. De Boa is niet bevoegd geweldsmiddelen (handboeien) te gebruiken	De verdachten aanhouden indien dat mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten
Winkel inbraak	Dit is een taak voor de politie. Op heterdaad kan de verdachte aangehouden. Het betreft dan een burgeraanhouding. De Boa is niet bevoegd geweldsmiddelen (handboeien) te gebruiken	De verdachten aanhouden indien dat mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten

Woning inbraak	Doorspelen naar de politie. Op heterdaad kan de verdachte aangehouden. Het betreft dan een burgeraanhouding. De Boa is niet bevoegd geweldsmiddelen (handboeien) te gebruiken	Aanhouden en meenemen naar het bureau. PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen.
Zakkenrollen	Doorspelen naar de politie. Op heterdaad kan de verdachte aangehouden. Het betreft dan een burgeraanhouding. De Boa is niet bevoegd geweldsmiddelen (handboeien) te gebruiken	De verdachten aanhouden indien dat mogelijk, PV opstellen, verdere maatregelen treffen en de zaak afhandelen. Is dit niet mogelijk, dan een onderzoek starten
Zwerfafval/ afval dumping	Onderzoek instellen/Bekeuren.	Dit is een taak voor de Boa's. Bij heterdaad door politie zal de politie verbaliseren.
Zwerfers overlast	Alleen wanneer er overlast is de zwerver verzoeken zich te verplaatsen. Identiteit vaststellen, waarschuwen en indien nodig bekeuren.	Alleen wanneer er overlast is de zwerver verzoeken zich te verplaatsen. Identiteit vaststellen, waarschuwen en indien nodig bekeuren.
Evenementen toezicht	Op grond van de APV toezicht houden, waar nodig waarschuwen/PV inzake overlast of in uiterst geval aanhouden. Bij grote groepen ordeverstoring samenwerken met de politie. Boa kan niet ingezet worden om openbare orde te herstellen.	Toezicht op openbare orde en veiligheid, bij verstoringen PV of aanhouden.

Manifestatie / demonstraties	Op grond van de APV toezicht houden, waar nodig PV inzake overlast of in uiterst geval aanhouden.	Toezicht op openbare orde en veiligheid, bij verstoringen PV of aanhouden.
Wijkmeldingen	Wijkmeldingen in relatie tot leefbaarheid en (beperkte)veiligheid.	Wijkmeldingen in relatie tot veiligheid en openbare orde.

Overlast winkelgebied	Informereren, waarschuwen of bekeuren.	Informereren, waarschuwen of bekeuren.
Verboden toegang locaties (461WvS)	Waarschuwen of bekeuren.	Waarschuwen of bekeuren.
Controle inbrekerswerktuig	Bij aantreffen afhankelijk van de antecedenten en hoeveelheid inbrekersmiddelen bekeuren of aanhouden.	Bij aantreffen afhankelijk van de antecedenten en hoeveelheid inbrekersmiddelen bekeuren of aanhouden.
Ondermijning	Toezicht- en signaalfunctie op bestuursrecht leidend in het traject.	Op strafrecht leidend in het traject bij bestuursrecht ondersteunend.
Digitaal Opkopers Register	Controle conform de gestelde wijze.	Dit is een taak voor de Boa's.
Uitstallingenbeleid	Conform het uitstallingenbeleid informeren, adviseren of bekeuren.	Dit is een taak voor de Boa's.
Visserijwetgeving	Controle op vispas, levend aas, gesloten tijden e.d.	Controle op vispas, levend aas, gesloten tijden e.d.
Bijtincidenten	Leidend in bestuursrecht.	Leidend in strafrecht.
Schennispleging	Bij heterdaad bekeuren of aanhouden en overbrengen naar politie.	Bij heterdaad aanhouden, onderzoek instellen en vervolging.
Vergunningsvoorwaarden	Conform de nadere regels terrassen en andere vergunningen. Informeren, adviseren of bekeuren.	Dit is een taak voor de Boa's.
Keurmerk Veilig ondernemen	Schouw bedrijventerrein en advisering op leefbaarheid- en veiligheid vraagstukken.	Schouw bedrijventerrein en advisering op leefbaarheid, veiligheid en misdaadpreventie vraagstukken.
Wrakken	Conform de VFL aanschrijven en verwijderen.	Dit is een taak voor de Boa's.
Vechten op straat	Verbaal bemiddelen, eventuele bekeuring of aanhouding als gevolg.	Verbaal bemiddelen, eventuele bekeuring of aanhouding als gevolg.

Hieronder is een tweede voorbeeld opgenomen van de wijze waarop de samenwerkingsafspraken tussen Boa's en de politie kunnen worden vastgelegd. De samenwerkingspartijen bepalen in overleg welke wijze het best past bij de lokale situatie. De teksten hoeven niet letterlijk te worden overgenomen. Deze dienen enkel als voorbeeld. Er is ook een voorbeeld opgenomen t.a.v. de samenwerking met Halt.

Voorbeeld 2 – dit voorbeeld is toegespitst op de verschillende rollen die de Boa kan hebben zoals de eigen Boa handhavingstaken', 'bestuursrechtelijke toezichtbevoegdheden', 'preventieve taken', 'ogen en oren voor de politie en andere partners'.

Thema: Veilige woon- en leefomgeving

(Overlast, veelvoorkomende criminaliteit zoals inbraken en diefstal (high impact crimes), het onveiligheidsgevoel)

Onderdeel	Boa's	Politie
Jeugd en Veiligheid	- Inzet Boa's voor toezicht en handhaving op jeugdoverlast vanuit PMG	- Inzet politie voor toezicht en handhaving op jeugdoverlast - Indien noodzakelijk assisteert op verzoek Boa's bij handhavende taak
Ondermijning	- Uitgangspunt: signaaltoezicht ten aanzien van alle aspecten op het gebied van ondermijning - deelname aan integrale acties - controle opkopers (DOL/DOR) - in de aanpak van ondermijning maken Boa's waar nodig gebruik van bevoegdheden o.g.v.: <ul style="list-style-type: none"> • Alcoholwet • Wet Milieubeheer • Afvalstoffenverordening • APV Huisvestingswet	- Deelname aan integrale acties met partners (waaronder Boa's) - Inzet op gezamenlijke aanpak ondermijnende en georganiseerde criminaliteit waarbij iedere partner vanuit eigen bevoegdheid en verantwoordelijkheid optreedt.

Thema: Bedrijvigheid en veiligheid

(Veilig ondernemen, veilige winkelcentra, veilig uitgaan en veilige evenementen, veilig toerisme);

Onderdeel	Boa's	Politie
Horeca	- Inzet van Boa's in horeca- en uitgaansgebied in binnenstad op zaterdag-, en zondagnacht tot 02.00u voor handhaving op wildplassen en op parkeer-, alcohol gerelateerde overlast	- Inzet Openbare Orde Team in horeca- en uitgaansgebied in binnenstad op zaterdag-, en zondagnacht tussen 22.00u en 06.00u voor handhaving openbare orde - Assisteert Boa's en Horecastewards in dat gebied
Lokale veiligheidsarrangementen (LVA) en toezichtmodellen (TZM)	-Inzet van Boa's in gebieden of locaties waar LVA's en TZM van kracht zijn zoals	- Inzet van politie in gebieden of locaties waar LVA's en TZM van kracht zijn - Assisteert Boa's en andere partners in deze gebieden indien noodzakelijk
Evenementen	- Inzet van Boa's binnen gezamenlijke SGBO-structuur bij grote evenementen - Inzet van Boa's bij kleinere evenementen voor toezicht op goed en ordelijk verloop	- Inzet van politie binnen gezamenlijke SGBO-structuur bij grote evenementen - Assisteert op verzoek Boa's en andere partners bij kleinere evenementen

Bijlage verduidelijking matrix Lelystad

Afkortingen:
BR: Bestuursrecht
SR: Strafrecht

Legenda:

Niet bevoegd	lage prioriteit in aanpak	Gezamenlijke aanpak	Bevoegd
--------------	---------------------------	---------------------	---------

Veiligheidsvraagstuk	BOAdomein 1	Politie
Alcoholcontrole		
Alcohol overlast		
Autodiefstal		
Auto inbraak		
Bedreiging		
Belediging ambtenaar in functie		
Burenruzie		
Burenconflict (niet strafrechtelijk)		
Door rood rijden		
Drank- en horecawet		
Drugscontrole		
Drugsdeals	(APV 2:74)	
Drugs vinding		
Drugs dumping		
Fietsdiefstal		
Fietslamp controle		
Foutparkeren		
Geluidsoverlast		
Hangjongeren (alleen bij strafbare feiten)		
Hondenoverlast		
Hondenpoep		
Horecaoverlast		
Kentekencontrole		
Mishandeling		
Heling		
Moord		

Ongevallen	Yellow	Yellow
Ontvoering	Red	Green
Open vuur	Green	Yellow
Rijbewijs controle	Red	Green
Snelheidscontrole	Red	Green
Stankoverlast	Green	Yellow
Tasjesroof	Red	Green
Vandalisme / baldadigheid / vernieling	Green	Green
Verkeerde plaats op de weg	Green	Yellow
Vermissing	Yellow	Yellow
Verwarde personen	Green	Green
Afvaloverlast	Green	Light Blue
Vuurwerk (Controle)	Yellow	Yellow
Illegaal vuurwerk	Red	Green
Wildplassen	Green	Green
Winkeldiefstal	Red	Green
Winkel inbraak	Red	Green
Woning inbraak	Red	Green
zakkenrollen	Red	Green
Zwerfafval / afval dumping	Green	Yellow
Zwerfers overlast	Yellow	Yellow
Evenementen toezicht	Green	Yellow
Manifestatie / demonstraties	Yellow	Yellow
Wijkmeldingen	Green	Yellow
Overlast winkelgebied	Yellow	Yellow
Verboden toegang locaties	Yellow	Yellow
Controle op inbrekerswerktuig	Yellow	Yellow
Ondermijning	Yellow	Yellow
Digitaal Opkopersregister	Green	Light Blue
Uitstallingenbeleid	Green	Red
Visserijwetgeving	Green	Light Blue
Bijtincidenten	Yellow	Yellow
Schennispleging	Yellow	Yellow
Groenoverlast (overhangend groen)	Green	Light Blue
Vergunningsvoorwaarden	Green	Red

Keurmerk Veilig Ondernemen		
Wrakken		
Vechten op straat		
Drugsgebruik		