

Voorstel aan de raad

Nummer: 26.493

Portefeuille: H.G.A. Hofmeijer
Programma: 2 Verkeer, vervoer en waterstaat
Taakveld: 2.2 Parkeren

Onderwerp: Nota Parkeernormen 2026

Voorgesteld besluit

1. De bijgevoegde Nota Parkeernormen 2026 met de onderstaande uitgangspunten vast te stellen:
 - 1.1 De beleidsregels en rekensystematiek zijn gebaseerd op de volgende uitgangspunten:
 - a. duidelijkheid en transparantie: voor alle betrokken partijen is op voorhand duidelijk welke parkeernormen voor specifieke ruimtelijke ontwikkelingen in een gebied gelden;
 - b. gangbaarheid: aansluiten op de meest recente CROW-parkeerkencijfers (2024) zodat een vergelijkbare methodiek als bij andere gemeenten wordt gehanteerd;
 - c. balans: ons doel is het creëren van leefbare wijken, waar het juiste aantal parkeerplaatsen bij elke nieuwe ontwikkeling wordt aangelegd;
 - d. maatwerk: het moet mogelijk blijven om afhankelijk van de omstandigheden en bij alternatieve mobiliteitsoplossingen een afwijkende norm te hanteren, waarbij de realiteit niet uit het oog wordt verloren;
 - e. meten is weten: de cijfers uit parkeeronderzoeken zijn het fundament.
 - 1.2 De parkeernormen worden voor alle functies aangepast tot het niveau dat in de tabellen in hoofdstuk 5 van de Nota Parkeernormen 2026 is weergegeven.

Urgentie Raad

Geen urgentie: Er is geen datum waarvoor dit besloten moet zijn door de raad. Voorstel kan in reguliere procedure.

Voorgaande besluitvorming

- Vaststelling Nota Parkeernormen 2023
- Vaststelling Nota van Uitgangspunten Stadshart 2026

Inleiding

In 2023 heeft de raad de Nota Parkeernormen 2023 vastgesteld. Vanuit ontwikkelende partijen in de stad krijgt de gemeente signalen dat deze parkeernormen (te) hoog zijn en het ontwikkelpotentieel negatief beïnvloeden. Er is een onderzoek uitgevoerd naar het daadwerkelijke autobezit binnen

Lelystad en hoe zich dat verhoudt tot de vigerende parkeernormen. Voorts is ook gekeken naar de verschillen ten opzichte van de landelijke parkeerkencijfers die in 2024 zijn verschenen. Gebleken is dat de parkeernormen uit de Nota Parkeernormen 2023 fors hoger liggen dan het daadwerkelijke autobezit en de landelijk gehanteerde parkeerkencijfers. In dit VB worden nieuwe parkeernormen voorgesteld die beter aansluiten bij de werkelijkheid.

Voor het Stadshart heeft de raad bij de vaststelling van de Nota van Uitgangspunten Stadshart (februari 2026) al lagere parkeernormen vastgesteld. Deze zijn integraal opgenomen in de nu voorliggende Nota Parkeernormen 2026.

Argumenten

1.1 Het onderzoek 'Memo onderbouwing Parkeernormen Lelystad' laat zien dat het daadwerkelijke autobezit lager ligt dan volgens de Nota Parkeernormen 2023 mag worden verwacht.

Adviesbureau Empaction heeft onderzoek uitgevoerd naar het daadwerkelijke autobezit in alle wijken van Lelystad (zie bijlage 2). Deze cijfers zijn vergeleken met de parkeervraag die verwacht mag worden op basis van de Nota Parkeernormen 2023. De conclusie is dat een verlaging van de parkeernormen gerechtvaardigd is. Met de nu voorgestelde parkeernormen in de Nota Parkeernormen 2026 worden vraag en aanbod van parkeerplaatsen bij nieuwe ontwikkelingen beter op elkaar afgestemd.

Toelichting op het onderzoek:

Empaction heeft onderzoek gedaan naar het werkelijke autobezit in alle woonwijken van Lelystad. Het autobezit is gecorrigeerd met een percentage voor leasevoertuigen, bedrijfsbusjes en voertuigen met buitenlandse kentekens. Er is gekozen voor een hoger percentage (8%) dan in vergelijkbare gemeenten (5-7%). Op basis van het woningbestand (type woningen) is gekeken naar hoeveel auto's verwacht mogen worden als de Nota Parkeernormen 2023 wordt gehanteerd.

In alle onderzochte wijken ligt het (gecorrigeerde) autobezit fors lager dan volgens de Nota Parkeernormen 2023 opgelegd wordt. Dit verschil varieert tussen 0,49 en 0,76 auto per woning. Er is ook gekeken naar het verschil ten opzichte van de nieuwste CROW-kencijfers (2024). Het daadwerkelijke autobezit ligt in de meeste wijken rond de kencijfers. In sommige wijken zijn er meer auto's dan verwacht kan worden volgens de CROW-kencijfers (max. 0,09 auto per woning), in andere wijken zijn er juist minder auto's (tot 0,14 auto per woning).

De nieuwste CROW-kencijfers zijn daarmee een goed referentiekader voor de nieuwe parkeernormen. Empaction heeft een advies gegeven wat betreft de te hanteren parkeernormen. Omdat in sommige wijken is geconstateerd dat het daadwerkelijk autobezit iets hoger ligt dan volgens de CROW-kencijfers mag worden verwacht, is er in de voorliggende Nota Parkeernormen uitgegaan van hogere parkeernormen dan Empaction adviseert. Zo bouwen we als gemeente een marge in en zorgen we er voor dat buurten geen parkeeroverlast zullen ervaren van nieuwe ontwikkelingen.

1.2 Voor het Stadshart is het besluit over de aanpassing van de parkeernormen al genomen

In februari 2026 heeft de gemeenteraad de Nota van Uitgangspunten Stadshart vastgesteld. Onderdeel van dit besluit was de verlaging van de parkeernormen. Ook deze aanpassing is voorafgegaan door een onderzoek naar het daadwerkelijke autobezit (zie bijlage 3). Bij de vaststelling ervan van de parkeernormen voor het Stadshart is aangegeven dat de nieuwe normen een plek zouden krijgen in de Nota Parkeernormen 2026.

1.3 Bezoekersnormen liggen lager dan eerder werd aangenomen

Uit de publicatie van de parkeerkencijfers van het CROW in 2024 blijkt dat het bezoekersdeel binnen de parkeernorm jarenlang is overschat. Op basis van de landelijke kencijfers kan het bezoekersdeel aangepast worden naar 0,1 (centrum en schilgebied), respectievelijk 0,15 (rest bebouwde kom) parkeerplaats per woning.

1.4 Met een lagere parkeernorm kunnen meer ontwikkelingen gerealiseerd worden

De huidige parkeernormen worden door veel ontwikkelaars als struikelblok gezien voor het realiseren van voor de stad wenselijke ontwikkelingen, bijvoorbeeld op het gebied van woningbouw. De huidige parkeernormen leiden namelijk tot meer ruimtegebruik en hogere kosten, waardoor uiteindelijk minder ontwikkeld kan worden en in een aantal gevallen zelfs helemaal niet. Lelystad heeft een woningbouwambitie. Met de aanpassing van de parkeernormen naar een niveau dat aansluit bij de werkelijkheid kan aan de ambitie om meer woningen te bouwen gestalte worden gegeven.

1.5 Nieuwe fietsparkeernormen sluiten aan bij de nieuwste parkeerkencijfers

De fietsparkeerkencijfers van het CROW zijn in 2025 geactualiseerd. Het hebben van voldoende fietsparkeerplaatsen bij ruimtelijke ontwikkelingen is van belang om te voorkomen dat fietsparkeeroverlast optreedt in de openbare ruimte. De nu voorgelegde fietsparkeernormen sluiten aan bij de bovenkant van de bandbreedte van de fietsparkeerkencijfers. Bij niet-woonfuncties worden 20% extra fietsparkeerplaatsen opgelegd, zodat het fietsgebruik gestimuleerd wordt en de groei ook kan worden gefaciliteerd.

Kanttekeningen

1.1 De Nota Parkeernormen 2026 geldt alleen voor nieuwe ontwikkelingen

De Nota Parkeernormen wordt toegepast bij nieuwe ontwikkelingen in de stad. Door nieuwe ontwikkelingen te verplichten om voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein te realiseren wordt voorkomen dat er extra overlast ontstaat in de openbare ruimte. In een aantal wijken binnen Lelystad wordt momenteel overlast ervaren als gevolg van een hoge parkeerdruk. De Nota Parkeernormen biedt hier geen oplossing voor, omdat nieuwe ontwikkelaars niet verantwoordelijk kunnen worden gehouden van historisch gegroeide parkeerdruk.

Huidige parkeeroverlast is ontstaan door te lage parkeernormen in het verleden.

1.2 Het hanteren van de huidige parkeernormen of minder lage nieuwe parkeernormen heeft een negatief effect op de gewenste groei van de stad

Het hanteren van te hoge parkeernormen leidt tot een vermindering van het ontwikkelpotentieel van de stad. Parkeerplaatsen kosten ruimte en geld. Het is daarom niet aan te raden om te veel (dure) parkeerplaatsen aan te leggen: bouwen voor de leegstand is zonde. De nu voorgestelde nieuwe parkeernormen ondersteunen de stad bij het realiseren van de ambities op het gebied van woningbouw en andere functies.

1.3 De voorgestelde parkeernormen liggen iets hoger dan het rapport van Empaction adviseert

In de conclusie van het rapport adviseert Empaction om de onderkant van de bandbreedte van de CROW-kencijfers aan te houden. De nu voorgestelde parkeernormen liggen hoger dan deze bandbreedte. De cijfers van Empaction laten zien dat er tussen woonwijken verschillen bestaan. Gemiddeld komen de cijfers ongeveer overeen met de onderkant van de bandbreedte van de CROW-

kencijfers, maar sommige wijken kennen een hoger eigen autobezit. Om te voorkomen dat er in dergelijke wijken parkeeroverlast ontstaat als gevolg van een nieuwe ontwikkeling is het cijfer daarom over de hele lijn opgehoogd.

Financiën

Er zijn geen directe financiële gevolgen gemoeid met dit voorstel. Wel is het zo dat door lagere parkeernormen ruimtelijke ontwikkelingen beter haalbaar worden. Dit heeft een positief effect op de GREX van diverse ontwikkelingen.

Vervolg

De Nota Parkeernormen 2026 wordt gepubliceerd en is vervolgens van kracht voor alle nieuwe ontwikkelingen.

Bijlagen

Nota Parkeernormen 2026

Memo onderbouwing parkeernormen (Empaction)

Adviesnotitie parkeernormberekening Stadshart (Empaction)

Lelystad, 1 september 2026

Het college van de gemeente Lelystad,
de gemeentesecretaris,

J.D. Pruim

**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*

Valid Signed door Jan Dirk Pruim
op 03-09-2026

