

Voorstel aan de raad

Nummer: 26.382

Portefeuille: J.N. Appelman
Programma: 8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Taakveld: 8.1 Ruimtelijke ordening

Onderwerp: Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Lelystad 2026

Vorgesteld besluit

1. Het 'Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Lelystad 2026' als opgenomen in bijlage 1 vast te stellen.
2. Het 'Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Lelystad' uit 2025 te laten vervallen op de datum van inwerkingtreding van het 'Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Lelystad 2026'.

Urgentie Raad

Geen urgentie: Er is geen datum waarvoor dit besloten moet zijn door de raad. Voorstel kan in reguliere procedure.

Voorgaande besluitvorming

Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Lelystad d.d. 27 mei 2025.

Inleiding

Nieuw delegatiebesluit

In 2025 heeft uw gemeenteraad reeds een delegatiebesluit vastgesteld voor het omgevingsplan, waarin categorieën zijn aangewezen, waarbij het college als bevoegd gezag het omgevingsplan mag wijzigen. Na overleg met de griffie is besloten om ook andere delegatie mogelijkheden vanuit de Omgevingswet in één besluit op te nemen, zodat in één besluit alle taken en bevoegdheden zijn opgenomen, welke zijn toevertrouwd aan het college. Hieronder wordt kort ingegaan op de opgenomen onderdelen.

De reeds vastgestelde categorieën

De categorieën die in 2025 reeds zijn vastgesteld voor delegatie zien op wijzigingen die bij recht moeten plaatsvinden (1.a, 1.b en 1.h), wijzigingen die reeds toevertrouwd zijn aan het college of al vastgesteld zijn door uw raad (1.d, 1.e, 1.f en 1.g) en snelle aanpassing vragen (1.c). Deze categorieën zijn ter verduidelijking redactioneel aangepast, maar inhoudelijk niet gewijzigd.

Kennisgeving voornemen

De delegatie van de kennisgeving van het voornemen wordt ongewijzigd overgenomen naar het nieuwe delegatiebesluit.

Delegatie voorbereidingsbesluit

Een nieuw voorgestelde categorie betreft het vaststellen van een voorbereidingsbesluit. Hiermee worden voorbeschermingsregels aan het omgevingsplan toegevoegd om tijdelijk onwenselijke ontwikkelingen te voorkomen. Een dergelijk besluit heeft vaak een urgent karakter en wordt gevolgd door een regulier besluit over het omgevingsplan.

MER beoordeling

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de wettelijke bepalingen rondom de milieueffectrapportage verhuisd vanuit de Wet milieubeheer naar de Omgevingswet.

In een mer-beoordeling beoordeelt het bevoegd gezag of de milieugevolgen van een ruimtelijk besluit zo groot zijn dat het noodzakelijk is om een mer op te stellen. Bij een plan (zoals een omgevingsvisie, programma of omgevingsplan) heet deze beoordeling de 'plan-mer-beoordeling' en bij een project (zoals een omgevingsvergunning, soms ook omgevingsplan) de 'project-mer-beoordeling'.

Op grond van de Wet milieubeheer was zowel het college als de raad bevoegd om een mer-beoordelingsbesluit te nemen. Onder de Omgevingswet is de bevoegdheid om deze taken uit te voeren verschoven naar de gemeenteraad als bevoegd gezag. Om redenen van doelmatigheid en continuïteit wordt voorgesteld om de praktijk van voor inwerkingtreding van de Omgevingswet voort te zetten. Hiervoor is nodig dat de raad mandaat verleent aan het college.

Argumenten

1. Het 'Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Lelystad 2026' als opgenomen in bijlage 1 vast te stellen.

1.1 Uw raad is bevoegd om het vaststellen van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college.

Uw raad heeft deze bevoegdheid op grond van artikel 2.8 Omgevingswet.

1.2 De delegatie past bij de verdeling van bevoegdheden tussen de bestuursorganen.

Met de Omgevingswet heeft de wetgever bevoegdheden van bestuursorganen verdeeld conform de Gemeentewet. Dat betekent dat het richtinggevende of sturende mandaat primair bij de volksvertegenwoordiging ligt en de uitwerking en uitvoering bij het dagelijks bestuur. Op lokaal niveau zijn dit de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders. De grens tussen sturing aan de ene kant en uitwerking en uitvoering aan de andere kant is niet altijd eenduidig. Ook in het omgevingsplan kan van beide sprake zijn. Daarom heeft de wetgever voor de gemeenteraad mogelijk gemaakt om de bevoegdheid voor het vaststellen van delen van het omgevingsplan aan het college te delegeren. Uw raad heeft dit in 2025 gedaan. Dit voorstel voorziet in het wijzigen van de bestaande categorieën van delegatie. Hieronder wordt per voorgestelde wijziging aangegeven waarom die, gelet op de beoogde verdeling van bevoegdheden, passend is.

a. Artikel 3 Delegatie vaststellen voorbereidingsbesluit

De bevoegdheid tot vaststelling van een voorbereidingsbesluit, zoals bedoeld in artikel 4.14 van de Omgevingswet, te delegeren aan het college.

Er zijn situaties waarin wordt voorgenomen om het omgevingsplan te wijzigen, maar de huidige regels nog activiteiten mogelijk maken die met dat voornemen in strijd zijn. Vanwege de benodigde voorbereidingstijd van een omgevingsplanwijziging, bestaat er dan tijdelijk nog ruimte om activiteiten uit te voeren die onwenselijk zijn. Met een voorbereidingsbesluit kunnen direct zogenaamde voorbeschermingsregels aan het omgevingsplan worden toegevoegd, die dit soort activiteiten kunnen voorkomen. Dit is een tijdelijke maatregel (maximaal 1,5 jaar) met een vaak urgent karakter. Het is daarom wenselijk zo snel mogelijk een besluit hierover te kunnen nemen. Daardoor wordt voorgesteld de bevoegdheid hiervoor aan het college te delegeren. Gelet op het ontbreken van rechtsbescherming tegen een voorbereidingsbesluit, is opgenomen dat het college uw raad onverwijld informeert over het toepassen van deze gedelegeerde bevoegdheid.

Na afloop van de termijn van 1,5 jaar vervalt het voorbereidingsbesluit en moeten de regels permanent in het omgevingsplan zijn opgenomen. Hiervoor blijft uw raad (voor zover het niet gaat om een gedelegeerde categorie) het bevoegd gezag

b. Artikel 4 Delegatie beoordeling milieueffectrapportage

1. De bevoegdheid voor het nemen van een mer-beoordelingsbesluit als bedoeld in afdeling 16.4 van de Omgevingswet aan het college te delegeren;
2. Onder de delegatie zoals bedoeld in het eerste lid wordt mede verstaan: het verrichten van voorbereidings- en uitvoeringshandelingen voor het mer-beoordelingsbesluit.

Plannen, programma's of projecten kunnen gevolgen hebben voor het milieu. Uit de wet kan volgen dat die effecten onderzocht moeten worden en hiervoor een milieueffectrapportage (mer) nodig is. In sommige gevallen is dit niet op voorhand duidelijk en moet het gezag eerst beoordelen of er van aanzienlijke milieueffecten sprake kan zijn. Dit heet de 'mer-beoordeling'. Deze bevoegdheid ligt in sommige gevallen uitsluitend bij uw raad, terwijl die wel gaat over de voorbereiding van besluiten; een taak van het college.

Op grond van de Wet milieubeheer was zowel het college als uw raad bevoegd om een mer-beoordelingsbesluit te nemen. Onder de Omgevingswet ligt deze bevoegdheid in het geval van met name de omgevingsvisie en het omgevingsplan uitsluitend bij uw gemeenteraad als bevoegd gezag. Om redenen van doelmatigheid en continuïteit wordt voorgesteld om de praktijk van vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet voort te zetten en het mer-beoordelingsbesluit te delegeren aan het college.

1.3 Delegatie van de voorgestelde categorieën leidt tot efficiëntere besluitvorming.

Het grootste deel van de voorgestelde categorieën van delegatie bij artikel 1 van het besluit ziet op besluiten die verplicht zijn of die, gelet op de aard van de categorie, beter passen bij de uitvoerende taken van het college. Delegatie hiervan beperkt bestuurlijke lasten voor uw raad die zich niet goed verhouden tot uw sturende rol.

2. Het 'Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Lelystad' uit 2025 te laten vervallen op de datum van inwerkingtreding van het 'Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Lelystad 2026'.

2.1 Het voorliggende delegatiebesluit vervangt het bestaande delegatiebesluit.

Kanttekeningen

-

Financiën

N.v.t.

Vervolg

Het voorliggende delegatiebesluit omgevingsplan zal na vaststelling door de gemeenteraad op de wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd worden in het digitale gemeentebblad. Het oude bestaande delegatiebesluit wordt ingetrokken.

Bijlagen

1. Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Lelystad 2026
2. Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Lelystad (2025)

Lelystad, 23 juni 2026

Het college van de gemeente Lelystad,

de gemeentesecretaris,

C.J.M. Swart

**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*

Valid Signed door Carla Swart
op 24-06-2026