

Voorstel aan de raad

Nummer: 26.285

Portefeuille: J.N.J. Appelman
Programma: 3 Economie
Taakveld: 3.1 Economische Ontwikkeling

Onderwerp: Herstart Lelystad Airport Businesspark fase 2

Voorgesteld besluit

1. Eénmalig een bedrag van € 175.000,- beschikbaar te stellen vanuit de reserve ontwikkeling stad (ROS) voor de afronding van de werkzaamheden te weten, het opstellen van een ontwikkelstrategie, een ruimtelijke schets, een energieconcept, een model voor de governance, een grondstrategie, en een businesscase, zoals omschreven in de Samenwerkingsovereenkomst LAB fase 2 (Bijlage A en B).

Urgentie Raad

In het licht van de samenwerking met de Provincie Flevoland en de afstemming van de benodigde besluitvorming, is een besluit van de raad op 30 juni a.s. zeer wenselijk.

Voorgaande besluitvorming

De aan dit besluit gerelateerde eerdere besluiten zijn:

- a. B&W-besluit Bestuursopdracht voor de Ontwikkelstrategie Lelystad Airport Businesspark (LAB) fase 2, d.d. 8 maart 2022;
- b. Raadsbesluit Vaststelling Omgevingsvisie Lelystad 2050, d.d. 17 februari 2026, nummer 26079.

Inleiding

Hervatting uitvoering Samenwerkingsovereenkomst LAB fase 2

Provincie Flevoland en de gemeente Lelystad werken samen aan de ontwikkeling van Lelystad Airport en de omgeving van Lelystad Airport, waaronder Lelystad Airport Businesspark (LAB). Deze gebieden zijn van gemeentelijk en provinciaal belang. De eerste fase van LAB, ontwikkeld door Ontwikkel Maatschappij Airport Lelystad Almere (OMALA N.V.), nadert zijn voltooiing. De gemeente en provincie zien potentie in een tweede fase van LAB en in dat kader is er in 2022 een samenwerkingsovereenkomst (Bijlage A) gesloten en hebben partijen een Plan van Aanpak opgesteld (Bijlage B) om gezamenlijk te komen tot besluitvorming omtrent LAB fase 2. Doelstelling in deze samenwerkingsovereenkomst was dat de te ontwikkelen werklocatie dient bij te dragen aan "gedifferentieerdere werkgelegenheid en de verbetering van de brede welvaart" voor Lelystad en omgeving.

Inmiddels hebben de provincie en de gemeente overeenstemming bereikt omtrent het economisch profiel voor LAB fase 2 (Bestuurlijk Overleg Lelystad Airport Business Park fase 2, d.d. 25 april 2025). De navolgende ontwikkelrichtingen komen in aanmerking voor Gebiedsontwikkeling LAB fase 2:

- a. Duurzame luchtvaart (bijvoorbeeld elektrisch vliegen)
- b. Energie (energietransitie, elektrificatie, waterstof, smart grids)
- c. Bio based/circulair bouwen
- d. Voedsel (verwerking, eiwittransitie)
- e. Voertuigtechnologie (duurzame en slimme mobiliteit)
- f. Tech/duurzame maak

Deze ontwikkelrichtingen vloeien voort uit verschillende onderzoeken/rapportages die zijn uitgevoerd:

- 1) Bureau Buiten heeft in opdracht van de provincie en de gemeente in 2023 een advies voor de ontwikkeling van het gebied uitgebracht dat bestaat uit onder andere een nota van uitgangspunten en een beleidskader (Bijlage C en Bijlage D).
- 2) De Stec groep (januari 2025) heeft in opdracht van provincie en de gemeente als vervolg op het rapport van Bureau Buiten onderzoek verricht naar de marktpotentie van LAB fase 2 op de door Bureau Buiten voorgedragen ontwikkelrichtingen (Bijlage E).
- 3) Groeiagenda Nieuw Land 1.0 een economische samenwerkingsagenda van Almere, Lelystad en de provincie Flevoland gericht op de versterking van het innovatieve ecosysteem opgesteld met hierin enkele preferente ontwikkelrichtingen (B&W-besluit 11 februari 2025).
- 4) Strategische Agenda Flevoland [Strategische Agenda Flevoland - Provincie Flevoland](#)
- 5) Economisch Perspectief Lelystad 2030 (2022), waarin de contouren van een inzet op de transitiesectoren voor toekomstig economisch beleid worden aangestipt [Economische perspectief Lelystad 2030](#).

In Bijlage F "Bouwstenennotitie" wordt de herkomst van de ontwikkelrichtingen verder toegelicht.

Omdat er in het hiervoor genoemde Bestuurlijk Overleg LAB fase 2, overeenstemming was bereikt omtrent het economisch profiel, is ervoor gekozen om bovengenoemde ontwikkelrichtingen ook al op te nemen in de Omgevingsvisie Lelystad 2050 (geldende vanaf 19 februari 2026). Naast de ontwikkelrichtingen is ook het plangebied van LAB fase 2 opgenomen in deze omgevingsvisie.

Tot slot. De voorgestelde profilering biedt voldoende ruimte en aanknopingspunten om in te kunnen spelen op eventuele nieuwe ontwikkelingen. Gedacht wordt aan de komst van Defensie in de nabijheid van de gebiedsontwikkeling. Een dergelijke ontwikkeling kan van toegevoegde waarde zijn wanneer zich hier aan Defensie gerelateerde (innovatieve) bedrijvigheid of specifieke kennisontwikkeling of investeringen in R&D belangstelling tonen.

Argumenten

1. "Eénmalig een bedrag van € 175.000,- beschikbaar te stellen vanuit de reserve ontwikkeling stad (ROS) voor de afronding van de werkzaamheden te weten, het opstellen van een ontwikkelstrategie, een ruimtelijke schets, een energieconcept, een model voor de governance, een grondstrategie, en een businesscase, zoals omschreven in de Samenwerkingsovereenkomst LAB fase 2".

1.1 *Door het verder uitvoeren van onderzoeken en analyses ten behoeve van de ontwikkeling van LAB fase 2, kan straks een besluit worden genomen over het daadwerkelijk in ontwikkeling nemen van LAB fase 2 middels een go-/no go-besluit.*

Lelystad ligt op koers met het Economisch Perspectief Lelystad 2030 ([Economische perspectief Lelystad 2030](#)). De stap naar een hoogwaardig productieve economie vormt daarbij de logische volgende fase in de ontwikkeling van de economie van Lelystad. Met LAB fase 2 kan deze volgende fase worden geaccommodeerd. Zo kan worden bijdragen aan het vergroten van de aantrekkelijkheid van Lelystad als geheel¹.

Voor gebiedsontwikkeling LAB fase 2 staat clustervorming centraal. De genoemde ontwikkelrichtingen zijn niet bedoeld voor het vestigen van een enkelvoudig bedrijf. De insteek is een cluster van bedrijven passend bij het desbetreffende profiel, zodat op deze wijze ook synergievoordelen kunnen ontstaan en per profiel gewerkt kan worden aan een sterk innovatief ecosysteem. Daarmee is het voor de komende periode belangrijk om tot een systematiek te komen (bijvoorbeeld uitgifteprotocollen) waarbij bedrijven op objectieve gronden kunnen worden toegelaten of geweigerd. Het succes van de voorgestelde profilering staat of valt bij een langjarige ontwikkelhorizon en de bereidheid om selectief te zijn. In het verlengde hiervan krijgt ook de conceptontwikkeling/branding in deze fase de benodigde aandacht.

Kanttekeningen

Nvt

¹ Omgevingsvisie Lelystad 2050, gemeente Lelystad, februari 2026 (<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR757418/1>) .

Financiën

Voor externe adviezen/producten is € 250.000,- geraamd. Gemeente en provincie nemen ieder de helft voor haar rekening (€ 125.000). Aangezien er in Lelystad nog € 25.000 resteert uit de eerste beschikbaarstelling van middelen voor LAB fase 2, dient additioneel nog zo'n € 100.000,- beschikbaar te worden gesteld door de gemeente Lelystad.

Binnen Lelystad wordt gekozen voor het aantrekken van een externe projectleider die wordt ondersteund door een projectsecretaris. Ingeschat wordt dat dit zo'n € 75.000,- gaat kosten). Derhalve wordt de vraag aan de raad om € 175.000,- beschikbaar te stellen en dit ten laste te brengen van de reserve ontwikkeling stad.

Er is op dit moment nog een bedrag ter grootte van €6,9 miljoen aan onbeklemde ruimte beschikbaar in de ROS. De inschatting is dat vanuit de jaarrekening een bedrag van €22,6 miljoen toegevoegd kan worden aan de onbeklemde ruimte binnen de ROS. Hiermee komt de totale onbeklemde ruimte in de ROS op €29,5 miljoen. In de kadernota is voor €19,3 miljoen aan incidentele voorstellen opgenomen, hiernaast zal een voorstel worden gedaan voor een grondverwerving van €4 miljoen, waarna een bedrag van €6,3 miljoen resteert binnen de ROS.

Vervolg

Na dit besluit zullen kerngroep en werkgroepen aan de slag gaan om te komen tot het opleveren van de genoemde stukken en een voorstel voor een go/ no go beslissing voor de uiteindelijke gebiedsontwikkeling. De verwachting is dat deze fase minimaal anderhalf jaar in beslag neemt. De raad wordt op dit moment gevraagd een krediet beschikbaar te stellen voor het uitvoeren van de benodigde onderzoeken. Deze onderzoeken moeten duidelijkheid geven over de haalbaarheid van de beoogde ontwikkeling en over de wijze waarop deze kan worden ondergebracht binnen de bestaande uitvoeringsentiteit OMALA.

Zodra het college op basis van de onderzoeksresultaten besluit de ontwikkeling daadwerkelijk te starten, wordt de raad opnieuw betrokken. Indien de ontwikkeling kan worden ondergebracht binnen OMALA, dan wordt de raad in de gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen te uiten voordat het college een definitief besluit neemt en, daar waar nodig, zullen, in het kader van het budgetrecht, specifieke besluiten worden voorgelegd.

Bijlagen A t/m Bijlage F

Bijlage A Samenwerkingsovereenkomst Provincie Flevoland – gemeente Lelystad (SOK)

Bijlage B Plan van Aanpak behorende bij de SOK

Bijlage C Nota van Uitgangspunten Bureau Buiten

Bijlage D Beleidskader Bureau Buiten

Bijlage E Marktpotentie LAB 2, Stec

Bijlage F Bouwstenennotitie

Lelystad,

Het college van de gemeente Lelystad,

de gemeentesecretaris,

C.J.M. Swart

**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*