

Voorstel aan de raad

Nummer: 26.436

Portefeuille: S.H. de Wilde
Programma: 7 Volksgezondheid en milieu
Taakveld: 7.4 Milieubeheer

Onderwerp: Zienswijze op de resultaatbestemming 2025, de begrotingswijzigingen 2026 en 2027 en het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst OFGV

Voorgesteld besluit

1. Geen zienswijze in te dienen bij het bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek op de resultaatbestemming 2025.
2. Geen zienswijzen in te dienen bij het bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek op de 3^e begrotingswijziging 2026 en de 1^e begrotingswijziging 2027.
3. Aan de OFGV bij de Kadernota 2028 aandacht te vragen voor:
 - het herstel van het weerstandsvermogen;
 - de structurele financiële houdbaarheid.
 - de financiering van toekomstige ICT- en ontwikkelopgaven;
4. Geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, gelet op het technische en beperkte karakter van deze wijziging.
5. Indien geen zienswijze worden ingediend, aan het college toestemming te verlenen tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, overeenkomstig het bijgevoegde wijzigingsvoorstel.

Urgentie Raad

Dit voorstel moet uiterlijk besloten zijn in de raadsvergadering van 8 september 2026 want u heeft tot uiterlijk 1 oktober 2026 de gelegenheid uw zienswijzen kenbaar te maken.

Voorgaande besluitvorming

De begroting 2026 na 2^e wijziging en de begroting 2027 heeft voor zienswijzen voorgelegd bij de raden en Staten van de deelnemers. Het AB heeft deze met inachtneming van de ingebrachte zienswijzen vastgesteld.

Inleiding

Op 25 mei 2012 heeft de Raad toestemming verleend tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling (hierna GR) voor het oprichten van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (hierna OFGV). In de GR is vastgelegd dat de raden en Staten hun zienswijzen over de resultaatbestemming en over begrotingswijzigingen naar voren kunnen brengen.

Op 30 juni 2026 is de door het dagelijks bestuur (DB) van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) de resultaatbestemming 2025 en de 3^e begrotingswijziging 2026 en 1^e begrotingswijziging 2027 ter zienswijze aangeboden aan de raden en Staten van de deelnemers. De jaarrekening 2025 en de daarbij horende controle verklaring zijn ter informatie meegestuurd. De raad wordt de mogelijkheid geboden om een zienswijze kenbaar te maken aan de OFGV met betrekking tot de resultaatbestemming 2025 en de begrotingswijzigingen 2026 en 2027.

Daarnaast heeft het AB van de OFGV ook een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling aan het college gestuurd. Aan de raad wordt de mogelijkheid geboden om een zienswijze in te dienen en wordt er door het college toestemming gevraagd om de gewijzigde regeling te treffen.

Argumenten

1. Geen zienswijze in te dienen bij het bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek op de resultaatbestemming 2025..

1.2 en 2.2 Bevoegdheid raad voor zienswijzen

Conform hoofdstuk 7 van de Gemeenschappelijke regeling wordt aan de raden en Staten de mogelijkheid geboden hun zienswijze over de begrotingswijzigingen en de resultaatbestemming bij het dagelijks bestuur van de GR in te dienen

1.2 Er is een positief resultaat behaald

De OFGV heeft in 2025 een positief resultaat geboekt van in totaal € 15.579. Het positieve resultaat komt voornamelijk door lagere kosten voor inhuur dan vooraf is begroot. De accountant heeft een goedgekeurde controleverklaring afgegeven en in de stukken zijn geen materiële rechtmatigheidsproblemen opgenomen. Het voorstel is om het rekeningresultaat toe te voegen aan de algemene reserve. Met dit voorstel kan worden ingestemd.

2. Geen zienswijzen in te dienen bij het bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek op de 3^e begrotingswijziging 2026 en de 1^e begrotingswijziging 2027.

2.1 De begrotingswijzigingen hebben geen effect op de bijdrage van Lelystad

De begrotingswijzigingen hebben met name effect op de deelnemersbijdragen van andere deelnemers. Zo brengen voor 2026 de gemeenten Almere en Noordoostpolder en de provincie Flevoland extra taken in bij de OFGV. Voor 2027 brengt de provincie Flevoland nogmaals extra taken in, wordt de gemeentelijke herindeling tussen Hilversum en Wijdmeren verwerkt in de begroting 2027 en wordt de taakstelling van de provincie Noord-Holland definitief verwerkt in de begroting 2027 volgens de gemaakte afspraken daarover.

3. Aan de OFGV bij de Kadernota 2028 aandacht te vragen voor:

- het herstel van het weerstandsvermogen;
- de structurele financiële houdbaarheid;
- de financiering van toekomstige ICT- en ontwikkelopgaven.

3.1 Uitwerking in de kadernota 2028 is nodig voor beter inzicht risico's

Vanuit financieel perspectief bestaan geen bezwaren tegen de voorgestelde resultaatbestemming 2025, de begrotingswijzigingen 2026 en 2027. Wel verdient het aanbeveling om bij de Kadernota 2028 aandacht te vragen op onderstaande punten.

3.2 Weerstandsvermogen is kwetsbaar

In de begroting 2027 bedraagt het saldo van de algemene reserve € 384.995 na onttrekking van de eenmalige implementatiekosten voor de aanbesteding van VTHA systemen. De verhouding tussen de vrije en benodigde weerstandscapaciteit komt in 2027 uit op 0,73 en valt onder de afgesproken bandbreedte van 0,8 – 1,2. Om op een ratio van 0,8 te komen, moet de algemene reserve aangevuld worden met € 43.253.

Het resultaat van € 15.579 is niet voldoende om de weerstandscapaciteit aan te vullen. In de begroting 2027 is daarom vermeld: Er bestaat onzekerheid over de hoogte van de implementatiekosten aanbesteding VTH systemen. Deze kosten kunnen meevallen afhankelijk van de inschrijvingen op de aanbesteding. De kosten kunnen in 2026 beter ingeschat worden waarmee duidelijkheid ontstaat of, en zo ja met welk bedrag, de reserves aangevuld moeten worden. Het DB doet in de Kadernota 2028 een voorstel voor het (indien nodig) aanvullen van de Algemene Reserve.

3.3 Structurele lasten worden deels gedekt uit incidentele baten

De OFGV geeft zelf aan dat de indicator "structurele exploitatieruimte" negatief is en dat structurele lasten deels worden gedekt uit incidentele inkomsten, zoals meerwerkopdrachten en reserves. Mede gezien de afhankelijkheid van incidentele baten en de toekomstige financiële druk bij deelnemers is het nodig dat in de Kadernota 2028 inzicht wordt gegeven in de structurele financiële houdbaarheid van de organisatie.

3.4 Groot beroep op innovatie- en ontwikkelreserve

In 2025 is € 782.190 onttrokken aan de bestemmingsreserve Innovatie en Ontwikkeling. Hierdoor daalt deze reserve van € 1,8 mln naar € 1,16 mln.

Daarnaast wordt voor de implementatie van nieuwe VTH-systemen een risico van € 800.000 benoemd. De OFGV wordt gevraagd om in 2027 inzicht te geven in de resterende financieringsbehoefte voor ICT en digitalisering.

4. Geen zienswijze wijze in te dienen op de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, gelet op het technische en beperkte karakter van deze wijziging.

4.1 De wijziging van de gemeenschappelijke regeling is nodig in verband met de gemeentelijke herindeling tussen de gemeenten Wijdmeren en Hilversum.

De gemeente Wijdmeren wordt per 1 januari 2027 opgeheven; alle rechten en verplichtingen gaan op grond van artikel 44, eerste lid van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) van rechtswege over op de gemeente Hilversum.

Voor de OFGV heeft dit financieel en organisatorisch geen effect. De gemeente Hilversum neemt de uitvoering van de taken die de OFGV uitvoert voor Wijdmeren over met de daarbij horende financiële verplichting. De enige wijziging in de gemeenschappelijke regeling is dan ook dat de gemeente Wijdmeren verdwijnt als deelnemer in de OFGV waardoor deze moet worden gewijzigd. Het college moet de raad officieel om een zienswijze vragen op de voorgestelde wijziging, maar gezien de administratieve aard van deze wijziging wordt voorgesteld om geen zienswijze in te dienen op dit voorstel.

5. Indien geen zienswijze worden ingediend, aan het college toestemming te verlenen tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, overeenkomstig het bijgevoegde wijzigingsvoorstel.

Het college is als deelnemer van de GR bevoegd een besluit te nemen over wijziging van de regeling (conform de GR en Wgr). Wel heeft het college hiervoor op grond van artikel 51, vierde lid, Wgr voorafgaand toestemming nodig van de raad. Deze toestemming kan de raad enkel weigeren op grond van strijd met het recht of strijd met het algemeen belang.

5.1 Samenvoegen procedures vanwege beperkte wijzigingen

Om de druk op de agenda tot het minimale te beperken wordt ook gelijk aan uw raad gevraagd om toestemming te verlenen om de gewijzigde regeling te treffen. Normaal gesproken moet hier een aparte procedure voor gestart worden, maar gezien de beperkte aard van de wijziging worden deze twee procedures samen gebracht om de looptijd van de wijziging drastisch te verkorten.

Kanttelingen

Financiën

De bijdragen van de gemeente Lelystad voor 2026 en 2027 wijzigen niet vanwege deze voorstellen.

Vervolg

Nadat OFGV alle zienswijze van de deelnemers op de resultaatbestemming 2025 en de begrotingswijzigingen voor 2026 en 2027 heeft ontvangen zal het dagelijks bestuur deze van een reactie voorzien en worden de resultaatbestemming en de begrotingswijzigingen tijdens de vergadering van het algemeen bestuur in november 2026 vastgesteld.

Wanneer alle deelnemers hebben besloten om de gewijzigde regeling te treffen zal de provincie Flevoland de gewijzigde regeling publiceren waarna deze van kracht is.

Bijlagen

- Brief OFGV Jaarrekening 2025 en voorstel resultaatbestemming
- Jaarstukken 2025.
- Controle verklaring 2025.
- Accountantsverklaring jaarstukken 2025.
- Brief OFGV Begrotingswijzigingen 2026 en 2027.
- Brief OFGV wijzigingen Gemeenschappelijke regeling OFGV.
- Gewijzigde gemeenschappelijke regeling OFGV.

Lelystad, 18 augustus 2026

Het college van de gemeente Lelystad,

de plaatsvervangend gemeentesecretaris,
J.D. Pruijm

**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*

Valid Signed door Jan Dirk Pruijm
op 19-08-2026

