Preadviezen - ontwerp programmabegroting 2027 - 2030 EERSTE TERMIJN (10-11-2026)

Rood gearceerd de wijzigingen ten opzichte van de bundel van 3 november (heeft betrekking op wijzigingen aangeleverd vóór 10 november 11:00 uur)

Collegereactie op ingediende amendementen

Nummer	Indieners	Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A00	FvD, VVD	Bijstelling 9 - Vrijval groot onderhoud uitsluitend voor kapitaallasten **NIEUW AMENDEMENT**	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit nieuwe amendement. Enerzijds omdat de suggestie wordt gewekt dat er géén dekking is voor de oplopende kapitaallasten (juist het reserveren van de daarvoor benodigde dekking zorgt ervoor dat de vrijval ten gunste van het begrotingssaldo langzaam kleiner wordt, dus dat effect wordt reeds in de begroting verwerkt via bijstelling 9). Anderzijds zorgt dit amendement ervoor dat het gepresenteerde tekort verder oploopt, omdat deze vrijvallende middelen eveneens gereserveerd moeten worden voor dekking van kapitaallasten. Zoals ook toegelicht in de beantwoording van de technische vragen is dat niet nodig.
A01	VVD	Bijstelling 13 – Schrappen actualisatie licentiekosten tekensoftware	E. van der Herberg	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. De actualisatie van de licentiekosten is noodzakelijk om een realistisch en volledig beeld te geven van de structurele lasten van de gemeente. Het schrappen van deze actualisatie leidt niet automatisch tot een besparing, omdat licentiekosten nu eenmaal stijgen. Schrappen resulteert in een onvolledig begrotingsbeeld en toekomstige financiële tegenvallers. Een evaluatie van de sourcingstrategie kan bijdragen aan toekomstige kostenbeheersing, maar vormt geen reden om bestaande of voorzienbare licentiekosten buiten de begroting te houden. Een dergelijke evaluatie en een correcte begrotingsactualisatie dienen verschillende doelen en kunnen naast elkaar plaatsvinden. Eventuele besparingsmogelijkheden kunnen afzonderlijk worden onderzocht, zonder de financiële uitgangssituatie onvolledig weer te geven.
A02	VVD, ML	Bijstelling 16 – Wijzigen realistisch ramen jeugdzorg - pessimistisch scenario	H. Hofmeijer	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Voor wat betreft de keuze om uit te gaan van aanvullende compensatie vanuit het Rijk conform het scenario 'meest gunstig' staat het college achter het uitgangspunt zoals dat is geformuleerd in het raadsakkoord. In dit scenario 'meest gunstig' wordt overigens al rekening gehouden met het feit dat het Rijk niet het volledige tekort zal compenseren (dat werd ná het eerste advies van de commissie Van Ark namelijk ook niet gedaan). Wat het college betreft is deze lijn verdedigbaar. Op het moment dat er meer informatie beschikbaar komt zal de raad daarover worden geïnformeerd. Ook voor wat betreft de lastenkant staat het college achter de redenatie die gedaan is in het raadsakkoord. Het scenario 'neutraal' geeft wat het college betreft de best mogelijke inschatting op dit moment. Het op dit moment uitgaan van het meest ongunstige scenario is wat het college betreft niet aan de orde. Ten aanzien van de egalisatiereserve: na onttrekking van het tekort 2026 zal de hoogte van de egalisatiereserve ruim onder de €13,5 uitkomen. De op dit moment voorziene tekorten (bij het scenario 'neutraal' aan de lastenkant en 'gunstig' bij de inkomstenkant) zjn reeds verwerkt in de meerjarenraming.
A03	FvD	Bijstelling 16 – Wijzigen Jeugdzorg rijkscompensatie	H. Hofmeijer	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Voor wat betreft de keuze om uit te gaan van aanvullende compensatie vanuit het Rijk conform het scenario 'meest gunstig' staat het college achter het uitgangspunt zoals dat is geformuleerd in het raadsakkoord. In dit scenario 'meest gunstig' wordt overigens al rekening gehouden met het feit dat het Rijk niet het volledige tekort zal compenseren (dat werd ná het eerste advies van de commissie Van Ark namelijk ook niet gedaan). Wat het college betreft is deze lijn verdedigbaar. Op het moment dat er meer informatie beschikbaar komt zal de raad daarover worden geïnformeerd.
A04	VVD	Bijstelling 22 - Schrappen IV & dienstverlening wettelijke verplichting	E. van der Herberg	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. De afgelopen vier jaar is vanuit het programma Lelystad Digitaal 2025 incidenteel capaciteit beschikbaar gesteld. In diezelfde periode zijn de opgaven op het gebied van informatievoorziening, digitalisering en dienstverlening, mede door toenemende wettelijke verplichtingen, structureel verzwaard. Deze opgaven vragen om blijvende capaciteit en kunnen niet langer met incidentele middelen worden opgevangen. Het schrappen van de voorgestelde structurele middelen brengt zowel de continuïteit van de dienstverlening als het voldoen aan wettelijke verplichtingen in gevaar.
A05	VVD	Bijstelling 23 – Schrappen planningsomgeving ruimtelijke projecten	M. Bakelaar	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement, omdat het voorstel gaat om structurele kosten die vanaf 2027 optreden. Deze kosten vloeien voort uit de noodzakelijke overstap van team projectmanagement naar een tijdelijke vervangende planningsomgeving in augustus 2026. Deze oplossing was onvermijdelijk, omdat Microsoft het voormalige planningspakket per 30 september 2026 buiten gebruik heeft gesteld. Het moment waarop dit vanuit de leverancier werd gecommuniceerd, bood het team onvoldoende ruimte om een gepast vervangingstraject te doorlopen. De overgang naar de tijdelijke oplossing was essentieel om de continuïteit van projectplanningen, portfoliosturing en rapportages te waarborgen. Daarnaast werd hiermee voorkomen dat gegevens van circa 130 lopende projectplanningen verloren zouden gaan. Aan het gebruik van de vervangende planningsoplossing zijn hogere licentie- en hostingkosten verbonden dan aan het voormalige pakket. Deze extra structurele lasten kunnen niet binnen de huidige begroting van het team worden opgevangen.
A06	VVD, FvD	Bijstelling 27 - Leerplicht alleen wettelijke verplichting	R. Matthijs	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Vanaf 1 januari 2027 treedt naar verwachting de nieuwe Wet Terugdringen Schoolverzuim in werking. De hiermee gepaard gaande uitbreiding van wettelijke taken voor Leerplicht behoeven een uitbreiding van formatie van het team Leerplicht.

Preadviezen - ontwerp programmabegroting 2027 - 2030 EERSTE TERMIJN (10-11-2026)

Rood gearceerd de wijzigingen ten opzichte van de bundel van 3 november (heeft betrekking op wijzigingen aangeleverd vóór 10 november 11:00 uur)

Nummer	Indieners	Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A07	VVD, FvD	Bijstelling 28 – Schrappen structurele uitvoering Wet inburgering	M. Bakelaar	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Het college is zich ervan bewust dat structurele uitgaven een zorgvuldige afweging vragen. De gevraagde formatie is nodig om de wettelijke taken op grond van de Wet inburgering 2021 uit te kunnen voeren en de begeleiding van inburgeraars te waarborgen. Op dit moment hebben ca. 680 inburgeraars in Lelystad een inburgeringsverplichting. De huidige structurele formatie sluit onvoldoende aan bij de omvang van de wettelijke uitvoeringsopgave en het aantal inburgeraars dat begeleiding nodig heeft. De verwachting is dat het aantal inburgeraars komende jaren nog zal toenemen. Op dit moment wordt veel gebruikgemaakt van externe inhuur. Met de voorgestelde formatie wordt beoogd de benodigde uitvoeringscapaciteit structureel binnen de organisatie te borgen. Deze uitvoeringsopgave bestaat onafhankelijk van de vaststelling van integraal inburgeringsbeleid.
A08	CDA, CU, D66, ML	Bijstelling 34 - Parkeerhub - Vrij parkeren	H. Hofmeijer	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Momenteel wordt er onderzoek gedaan naar verschillende scenario's voor de parkeerhub. Het college acht het niet verstandig om op voorhand, zonder kennis te nemen van de uitkomst van dit onderzoek, al te sturen op de scenario's. Het college roept dan ook op om de uitkomst van het scenario onderzoek af te wachten, zodat de raad een integrale afweging kan maken. Het vrij parkeren voor bezoekers van Porteum en de SVOL zal meegenomen worden in het onderzoek als mogelijk scenario.
A09	VVD, ML	Bijstelling 35 - Schrappen Nachtvisie terug naar Nachtvisie Optie A	S. de Wilde	**Oordeel raad**	Het college laat het oordeel aan de raad. De bijstelling is een uitwerking van het besluit van de raad van 8 september 2026.
A10	CU, CDA, PRO	Bijstelling 40 - IDO gebouw Fjord – scenario 2	E. van der Herberg	**Positief**	IDO vervult een belangrijke sociale functie in Lelystad en biedt laagdrempelige ondersteuning aan kwetsbare inwoners. Scenario 2 sluit beter aan bij de huidige maatschappelijke activiteiten van IDO en houdt geliktijdig rekening met toekomstige ontwikkelingen en behoeften, zoals ook onderbouwd in de motivatiebrief van IDO. Daarmee biedt scenario 2 een toekomstbestendige oplossing die bijdraagt aan de continuïteit en kwaliteit van de maatschappelijke dienstverlening van IDO.
A11	FvD	Bijstelling 46 - OZB areaalgroei alleen indexatie	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Het is gebruikelijk om de opbrengsten uit de onroerendezaakbelasting jaarlijks te corrigeren voor inflatie en areaaluitbreiding. Wanneer de stad groeit nemen ook de kosten toe en in die zin vindt het college deze jaarlijkse correctie dan ook logisch.
A12	CDA, IP, D66	Bijstelling 70 - Ook budget Lelystadmakers-pagina	H. Hofmeijer	**Positief**	Het college staat positief tegenover dit amendement en het past binnen de aangevraagde middelen.
A13	VVD, PVV, ML	Bijstelling 73 – Stoppen-Geen nieuw poppodium	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. In het licht van de beoogde groei van de stad waarbij ook een passend voorzieningenniveau aanwezig moet zijn, ziet het college de nieuwe podiumvoorziening als een noodzakelijke investering in de aantrekkelijkheid en levendigheid van de stad, in het bijzonder het stadshart. Het college heeft vertrouwen in het businessplan dat door de Stichting Agora voor het nieuwe podium is opgesteld. Dit vormt een goede basis voor de exploitatie van het poppodium en draagt tevens bij aan de financiele weerbaarheid voor de totale organisatie, inclusief het theater.
A14	FvD, ML	Bijstelling 73 - Poppodium eerst businessplan **AANGEPAST AMENDEMENT**	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. In het licht van de beoogde groei van de stad waarbij ook een passend voorzieningenniveau aanwezig moet zijn, ziet het college de nieuwe podiumvoorziening als een noodzakelijke investering in de aantrekkelijkheid en levendigheid van de stad, in het bijzonder het stadshart. Het college heeft vertrouwen in het businessplan dat door de Stichting Agora voor het nieuwe podium is opgesteld. Dit vormt een goede basis voor de exploitatie van het poppodium en draagt tevens bij aan de financiele weerbaarheid voor de totale organisatie, inclusief het theater. Het aangepaste amendement leidt niet tot een ander preadvies. De raad bepaalt de kaders voor het beleid en heeft ten behoeve van de besluitvorming kennis kunnen nemen van de businesscase en daarmee met de financiële onderbouwing voor de aanvullende subsidievraag.
A15	CDA, LL	Bijstelling 73 - Poppodium lagere exploitatie	S. de Wilde	**Ontraden**	Het door de stichting Agora opgestelde businessplan voor de nieuwe podiumvoorziening is zorgvuldig en onderbouwd opgesteld - en onafhankelijke gevalideerd - om op basis van een zo beperkt mogelijk extra subsidievraag een realistisch en verantwoord perspectief te geven voor de toekomstige functies en exploitatie. Hierbij zijn de mogelijke scenario's verkend en beoordeeld. De voorgestelde aanpassing van de structurele bijstelling vanaf 2028 tast dit perspectief vergaand aan. Er valt een essentiele bouwsteen van het businessplan weg, met directe gevolgen voor een haalbare exploitatie.
A16	VVD, FvD, ML	Bijstelling 75 - Geen geld voor ambities coalitieakkoord	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Wat het college betreft is het reserveren van deze middelen goed verdedigbaar, omdat het op een transparante wijze laat zien welke opgave er ligt richting de kadernota 2028 - 2031. Deze gereserveerde middelen worden niet eerder ingezet dan dat de raad via de integrale afweging daarover heeft besloten.

Nummer	Indieners	Preadviezen - ontwerp programmabegroting 2027 - 2030 EERSTE TERMIJN (10-11-2026) Rood gearceerd de wijzigingen ten opzichte van de bundel van 3 november (heeft betrekking op wijzigingen aangeleverd vóór 10 november 11:00 uur) Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A17	PVV, VVD, ML	Bijstelling 75 - Geen reservering dekking College Uitvoeringsprogramma eerst ombuigingen	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Met het reserveren van de middelen voor het College Uitvoeringsprogramma wordt op een transparante manier inzichtelijk gemaakt wat er in de integrale afweging bij de kadernota 2028 - 2031 ter besluitvorming voorligt. Het daadwerkelijk beschikbaar stellen van deze gereserveerde middelen vindt pas plaats ná besluitvorming over de kadernota 2028 - 2031.
A18	FvD	Bijstelling 75 - Dekking afschaffen hondenbelasting vanuit CUP	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement, omdat het ten koste gaat van de reservering voor het College Uitvoeringsprogramma (CUP). Daarnaast is het afschaffen van de hondenbelasting geen afspraak uit het raadsakkoord.
A19	FvD	Nieuwe bijstelling - Hondenbelasting afschaffen (zonder dekking)	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement, omdat het ten koste gaat van de reservering voor het College Uitvoeringsprogramma (CUP). Daarnaast is het afschaffen van de hondenbelasting geen afspraak uit het raadsakkoord.
A20	ML, PVV	Bijstelling 75 – (2) Dekking afschaffen hondenbelasting vanuit CUP	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement, omdat het ten koste gaat van de reservering voor het College Uitvoeringsprogramma (CUP). Daarnaast is het afschaffen van de hondenbelasting geen afspraak uit het raadsakkoord.
A21	PvdD	Nieuwe bijstelling - Schaf de Hondenbelasting (w)af!	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement in verband met de aangedragen dekking. De verhoging van de toeristenbelasting komt in de praktijk neer op een verdubbeling. Het afschaffen van de hondenbelasting is daarnaast geen afspraak uit het raadsakkoord.
A22	PVV	Nieuwe bijstelling - Tarief hondenbelasting 2027 afschaffen	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement, omdat het de structurele ombuigingsopgave verder laat oplopen. Het afschaffen van de hondenbelasting is daarnaast geen afspraak uit het raadsakkoord.
A23	SP	Nieuwe bijstelling - Halveer de hondenbelasting dekking toeristenbelasting en OZB	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Het halveren van de hondenbelasting is een politieke keuze en de gemeenteraad bepaalt daarmee waar de lasten komen te liggen en in welke mate hondenbezitters bijdragen aan de gemeentelijke inkomsten. Ten aanzien van dit specifieke amendement is het belangrijk om onderscheid te maken tussen de belastingopbrengst en de uitvoeringskosten. Bij een halvering van het tarief zal de geraamde opbrengst dalen van €586.000 naar €293.000. De uitvoeringskosten van €61.000 kunnen echter niet zonder meer worden gehalveerd. De werkzaamheden die nodig zijn voor de uitvoering van de hondenbelasting blijven immers hetzelfde. Denk aan de kosten van de belastingapplicatie, personele inzet, administratieve verwerking, controles, aanslagoplegging en invordering. Deze kosten blijven ook bij een lager tarief doorlopen en een halvering van de opbrengst betekent dus niet automatisch een halvering van de uitvoeringskosten. Daarnaast is de aangedragen dekking zoals nu geformuleerd - los van inhoudelijke wenselijkheid - niet toereikend voor het opvangen van de wegvallende inkomsten.
A24	VVD, FvD	Nieuwe bijstelling - Taakstelling exploitatieposten met structureel overschot	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement, omdat de indruk wordt gewekt dat er in structurele zin €5 miljoen aan budget afgeraamd kan worden zonder inhoudelijke keuzes te maken. Het college bestrijdt dat en heeft dit ook toegelicht op pagina 216 van de ontwerp programmabegroting 2027 - 2030. Het college heeft voorgesteld de integrale discussie over de ombuigingen te voeren in de kadernota 2028 - 2031. Dit conform het proces wat daarover is afgesproken in het raadsakkoord. Op dat moment kan op basis van inhoudelijke argumenten besloten worden tot het aframen van een structureel overschot, mocht dat op een bepaald beleidstrerrein aanwezig zijn. Het vooruitlopend daarop inboeken van een taakstelling op exploitatiekosten maakt het onnodig ingewikkeld en weinig realistisch.
A25	VVD, FvD, ML	Nieuwe bijstelling - Geen nieuw herdenkingsmonument	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. De raad heeft het college dit opgedragen middels een taakstellend budget. De voorbereiding en uitvoering van de herdenkingsplek bevinden zich inmiddels in een vergevorderd stadium. De opdracht aan de lokale aannemer is verstrekt en de voor de herdenkingsplek benodigde materialen zijn reeds speciaal voor dit project geproduceerd en moeten worden afgenomen. Op dit moment is circa twee derde van het totale beschikbare budget al besteed aan voorbereiding, ontwerp, engineering en de aanschaf van materialen. Het resterende budget is benodigd voor de uitvoering van de fysieke werkzaamheden. Het stopzetten van het project leidt daarom niet tot de voorgestelde besparing. Integendeel, beëindiging van het project brengt aanvullende kosten met zich mee vanwege reeds aangegane contractuele verplichtingen en mogelijke claims wegens het niet nakomen van overeenkomsten. Op dit moment kan nog geen betrouwbare inschatting worden gegeven van de hoogte van deze kosten. Daarnaast betekent het stopzetten van het project dat de reeds gedane investeringen grotendeels verloren gaan, zonder dat daar een gerealiseerde herdenkingsplek tegenover staat. Om die reden acht het college het niet wenselijk om de plannen op dit moment te beëindigen.

Preadviezen - ontwerp programmabegroting 2027 - 2030 EERSTE TERMIJN (10-11-2026)

Rood gearceerd de wijzigingen ten opzichte van de bundel van 3 november (heeft betrekking op wijzigingen aangeleverd vóór 10 november 11:00 uur)

Nummer	Indieners	Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A26	VVD, CDA	Bijstelling 76 – Schrappen capaciteit communicatie en marketing - incidenteel	R. Matthijs	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Het incidentele budget voor stadsmarketing loopt af per 1 januari 2027. De resterende doorgeschoven middelen zijn al meegerekend, maar onvoldoende voor de uitvoering. Zonder deze bijstelling blijft de uitvoering ver achter bij wat de raad met de marketingvisie Grond voor Vooruitgang, vastgesteld in april 2025, heeft beoogd. De bijstelling is eenmalig: één communicatiemedewerker voor publieksinformatie, één contentmedewerker stadsmarketing en €250.000 uitvoeringsbudget. Zonder de extra formatie en het budget moeten we een deel van de geplande content, campagnes, inwonersverhalen en activiteiten rond woonkwaliteit, toerisme, ondernemerschap en stadstrots schrappen. Externe inkoop is duurder en daarvoor ontbreekt het budget.
A27	VVD, ML	Bijstelling 77 – Schrappen IV & dienstverlening noodzakelijk op basis van raadsambitie	E. van der Herberg	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Het college onderkent de financiële uitdagingen voor de komende jaren en de noodzaak om zorgvuldig met beschikbare middelen om te gaan. Deze middelen zijn echter niet uitsluitend bedoeld voor nieuwe digitaliseringsambities, maar ook voor noodzakelijke verbeteringen in het informatiebeheer, en de dienstverlening aan inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. De financiële bijstelling is gebaseerd op de benodigde capaciteit en uitvoering van concrete, organisatiebrede opgaven, waaronder de afhandeling van Woo-verzoeken, de doorontwikkeling van de dienstverlening en de verantwoorde inzet van AI. Het schrappen van deze middelen levert op korte termijn een besparing op, maar leidt ook tot het uitstellen of niet uitvoeren van noodzakelijke verbeteringen en lopende projecten, met risico's op hogere kosten in de toekomst en gevolgen voor de dienstverlening. De verdere uitwerking van de IV-strategie vindt plaats op basis van scenario's die aan de raad worden voorgelegd. In de doorvertaling van de kaderbrief 2027 naar de programmabegroting 2027 is in lijn met het raadsakkoord gekozen de structurele bijstellingen voor IV naar beneden bij te stellen met €4,1 miljoen (tussen 2027 en 2030) en te beperken tot de strict noodzakelijke structurele middelen. Een deel hiervan is gecompenseerd door de incidentele voorstellen onderbouwd te verhogen met €1,8 miljoen (tussen 2027-2030). Om voortgang te houden op de in te zetten IV-scenario strategie stelt het college voor om de middelen 2027 beschikbaar te stellen en die van 2028, 2029 en 2030 te oormerken en het budget vrij te geven als de IV-strategie en het uitvoeringsprogramma ter informatie aan de raad is voorgelegd. De raad neemt op basis van de verstrekte informatie een besluit over de geoormerkte middelen.
A28	PRO, PVV	Bijstelling 77 - IV & dienstverlening noodzakelijk op basis van raadsambitie eerst plan en toestemming raad (PM Post)	E. van der Herberg	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Bijstelling 77 betreft niet uitsluitend nieuwe ambities, maar ook noodzakelijke organisatiebrede ontwikkelingen op het gebied van informatievoorziening en dienstverlening aan inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Het vervangen van de voorgestelde middelen door een PM-post biedt geen financiële dekking en betekent dat lopende en noodzakelijke ontwikkelingen worden vertraagd of niet kunnen worden uitgevoerd. Met de voor te leggen IV-scenario's wordt de raad in positie gebracht om kaders mee te geven voor de verdere uitwerking van de IV-strategie en het uitvoeringsprogramma. Het vooraf ter instemming voorleggen van iedere verdere inhoudelijke en financiële uitwerking beperkt de uitvoeringsruimte van het college, waar het gaat om verantwoordelijkheden gericht op de uitvoering. In lijn van A11 wordt voorgesteld om de middelen voor 2027 vrij te geven en 2028, 2029 en 2030 te oormerken.
A29	VVD	Bijstelling 78 - Schrappen IV & dienstverlening wettelijke verplichting	E. van der Herberg	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Het college onderkent de financiële uitdagingen, maar deze incidentele middelen zijn noodzakelijk voor concrete opgaven, waaronder de uitvoering van de Cyberbeveiligingswet (NIS2) en de Europese aanbestedingen van telefonie en de gemeentelijke website. Het gaat hierbij om specifieke uitvoeringskosten die moeten worden onderscheiden van de structurele capaciteit en organisatiebrede opgaven uit bijstelling 22. Het schrappen van deze middelen leidt tot het uitstellen of niet uitvoeren van noodzakelijke maatregelen, met risico's voor de informatiebeveiliging, de continuïteit van de dienstverlening aan inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties en het voldoen aan wettelijke verplichtingen. Eventuele structurele financiële gevolgen worden bij de verdere uitwerking afzonderlijk inzichtelijk gemaakt en ter besluitvorming voorgelegd.
A30	PRO, PVV	Bijstelling 78 - IV & dienstverlening wettelijke verplichting eerst ter goedkeuring aan raad voorleggen	E. van der Herberg	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Deze incidentele middelen zijn noodzakelijk voor de uitvoering van wettelijke verplichtingen, waaronder de Cyberbeveiligingswet (NIS2), en de Europese aanbestedingen van telefonie en de gemeentelijke website. Het schrappen van deze middelen betekent dat de gemeente onvoldoende uitvoering kan geven aan deze verplichtingen en daarmee niet aan geldende wet- en regelgeving kan voldoen.
A31	VVD	Bijstelling 79 – Schrappen Kanalenstrategie	R. Matthijs	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Inwoners en ondernemers zoeken de gemeente via de website, telefoon, mail, balie en sociale media en komen daarbij niet altijd snel bij het juiste antwoord. Met de kanalenstrategie (€150.000 in 2027 en 2028) brengen we in beeld welke kanalen inwoners gebruiken en waar zij vastlopen. Daarna richten we die kanalen zo in dat mensen sneller geholpen worden. Dat voorkomt ook dubbel werk achter de schermen, en dat bespaart op termijn geld.

Preadviezen - ontwerp programmabegroting 2027 - 2030 EERSTE TERMIJN (10-11-2026)

Rood gearceerd de wijzigingen ten opzichte van de bundel van 3 november (heeft betrekking op wijzigingen aangeleverd vóór 10 november 11:00 uur)

Nummer	Indieners	Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A32	PVV, FvD	Bijstelling 80 - Investeringsagenda organisatieontwikkeling verminderen	H. Hofmeijer	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Het toegroeien naar een robuuste organisatie die passend is bij een stad van 120.000 inwoners vraagt een investering in de ontwikkeling van de organisatie in de volle breedte. De voorgestelde middelen zijn nodig om de benodigde veranderingen in werkwijze, sturing, leiderschap, processen en informatievoorziening mogelijk te maken, zonder dat dit ten koste gaat van de opgaven en ambities van de stad. Om ook in de toekomst de groeiende stad, haar inwoners, partners en ondernemers goed te kunnen bedienen, is een toekomstbestendige organisatie nodig.
A33	VVD, FvD	Bijstelling 81 – Schrappen voorbereiding aanbesteding Financieel systeem	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement, omdat een zorgvuldige voorbereiding essentieel is voor een toekomstbestendig financieel systeem en een doelmatige besteding van publieke middelen. Een financieel systeem is tegenwoordig meer dan financiële software. Het is een bedrijfskritische IT-component, waarbij ook informatiebeveiliging, gegevensuitwisseling en het voorkomen van langdurige leveranciersafhankelijkheid (vendor lock-in) een belangrijke rol spelen. Dit vraagt om een integrale benadering waarin financiële, organisatorische en technologische aspecten samenkomen. Uit benchmarkonderzoek blijkt dat onvoldoende voorbereiding kan leiden tot hoge implementatiekosten, doordat werkprocessen achteraf moeten worden aangepast aan de gekozen leverancier. Juist aan de voorkant bepalen we de kwaliteit, flexibiliteit en toekomstige kosten. Onze eigen medewerkers beschikken over de noodzakelijke kennis van de organisatie, de financiële processen en de gemeentelijke opgaven. Die kennis vormt de basis van de aanbesteding. Tegelijkertijd vraagt een traject van deze omvang en complexiteit om aanvullende, specialistische expertise en gerichte capaciteit in de voorbereidingsfase. Door deze tijdelijk toe te voegen, kunnen we de aanbesteding zorgvuldig uitvoeren zonder de continuïteit van de reguliere bedrijfsvoering onder druk te zetten. De gevraagde middelen zijn daarmee een gerichte investering in een zorgvuldige voorbereiding, waarmee we het risico op aanzienlijk hogere kosten en ongewenste leveranciersafhankelijkheden in de toekomst beperken. De keuzes die we aan de voorkant maken, bepalen immers voor een belangrijk deel de kosten en flexibiliteit van onze financiële bedrijfsvoering in de jaren daarna.
A34	IP, CDA, VVD, LL, ML	Bijstelling 85 – Schrappen Nachttrein	H. Hofmeijer	**Oordeel raad**	Destijds is op verzoek van de raad gevraagd om te onderzoeken of het mogelijk is om aan te haken bij het initiatief van Almere voor de nachttrein. De vraag of de proef met de nachttrein een vervolg krijgt is een politieke afweging. Objectief gezien zijn de aantallen verkochte tickets niet erg hoog en niet kostendekkend. Wel wordt naar de toekomst een gestage groei verwacht die tijdens de proef ook al zichtbaar is. Daarnaast is de nachttrein ontstaan vanuit de visie dat Lelystad onderdeel is van de Metropoolregio Amsterdam waarbij inwoners op een prettige comfortabele manier gebruik kunnen maken van de grootstedelijke voorzieningen die aanwezig zijn binnen deze regio (Lelystad als aantrekkelijke woonstad). De gemeente Almere is eerste initiatiefnemer als het gaat om het vervolg van de nachttrein en zonder Almere is een vervolg van de nachtrein niet realistisch. De gemeenteraad van Almere heeft op dit moment nog geen besluit genomen. Daarnaast kan de verwachte gerechtelijke uitspraak van het College van Beroep voor het Bedrijfsleven (waar de NS een zaak heeft aangespannen) positieve gevolgen hebben voor de marktwerking en de hoogte van een overheidsbijdrage.
A35	VVD, ML	Bijstelling 86 – Schrappen Accountmanager Stadshart	R. Matthijs	**Ontraden**	Het college ontraadt het schrappen van de voorgestelde financiering voor de functie van Accountmanager Stadshart. Deze functie is in 2023 ingesteld op nadrukkelijke wens van de ondernemers en was een van de aanbevelingspunten uit het Rekenkamerrapport, waarin werd vastgesteld dat betere samenwerking en meer onderling vertrouwen tussen partijen cruciaal zijn voor een sterk en aantrekkelijk centrum. De Accountmanager Stadshart speelt hierbij een belangrijke rol als vaste aanspreekpunt die zorgt voor verbinding tussen ondernemers, vastgoedeigenaren en de gemeente. Mede dankzij deze inzet is de samenwerking tussen partijen verbeterd en is de leegstand afgenomen. Als de functie vervalt, verliezen ondernemers hun vaste aanspreekpunt, wordt afstemming lastiger en neemt de kans toe dat signalen, initiatieven en problemen minder snel worden opgepakt. Daardoor wordt de samenwerking tussen betrokken partijen moeilijker en komen initiatieven minder makkelijk van de grond komen. Verder kan het draagvlak voor ontwikkelingen afnemen doordat communicatie en afstemming met ondernemers minder goed worden georganiseerd. Dit alles zorgt ervoor dat de ontwikkeling van het Stadshart en de uitvoering van geplande maatregelen zoals het Actieplan Stadshart vertragen. Het college ziet de Accountmanager Stadshart als een belangrijke schakel voor een aantrekkelijk, vitaal en goed samenwerkend Stadshart.
A36	IP, LL	Bijstelling 86 – Verlenging één jaar Accountmanager Stadshart	R. Matthijs	**Positief**	Het college begrijpt de wens voor meetbare doelen en resultaten en waardeert de handreiking om een jaar de tijd te krijgen met een voorstel hiertoe te komen. Uw raad kan in 2027 dit voorstel verwachten.

Preadviezen - ontwerp programmabegroting 2027 - 2030 EERSTE TERMIJN (10-11-2026)

Rood gearceerd de wijzigingen ten opzichte van de bundel van 3 november (heeft betrekking op wijzigingen aangeleverd vóór 10 november 11:00 uur)

Nummer	Indieners	Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A37	#JL, PVV, LL, IP, SP	Bijstelling 86 – Toevoeging actieve winkelacquisitie Stadshart	R. Matthijs	**Positief**	De accountmanager Stadshart kent een diversiteit aan taken en richt zich inderdaad in eerste instantie op de versterking van de samenwerking tussen ondernemers. Vastgoedeigenaren en de gemeente. Belangrijk om te benoemen is ook dat de accountmanager Stadshart als aanspreekpunt fungeert voor de ondernemers in het Stadshart, een lang gekoesterde wens van de ondernemers, een aanbeveling uit het Rekenkamerrapport (2024) en een van de punten uit het raadsakkoord. Een andere taak van de accountmanager is om bij te dragen aan de aanpak van leegstand. Het college wil graag opmerken dat de invulling van panden in eerste instantie bij de eigenaren ligt en dat de invloed van de gemeente beperkt is. De gemeente verhuurt immers geen panden. Echter, de accountmanager Stadshart is in samenwerking met het team Stadshart een belangrijk onderdeel van een meer actieve leegstandsaanpak. Zo koppelt deze functionaris waar mogelijk partijen aan elkaar, benadert actief partijen en voert acties uit om leegstand tegen te gaan zoals de €1 actie. De betrokkenheid van de accountmanager bij de leegstandsaanpak heeft de laatste jaren dan ook al tot een aantal successen geleid zoals bijvoorbeeld de tijdelijke kerstwinkel in De Waag,Studio 111 en Close2Home en de vestiging van Sneakers-On in de Kroonpassage. De inzet van de Accountmanager Stadshart op acquisitie past binnen het takenpakket en zal samen met acquisitie uit het team van Economische Zaken opgepakt worden. Hier zijn dan geen extra middelen mee gemoeid.
A38	PvdD	Bijstelling 88 – Veel minder budget 60 jaar Lelystad	A.E.H. Baltus	**Ontraden**	Volgend jaar viert Lelystad haar zestigste verjaardag. Dat de Koning op Koningsdag onze stad bezoekt, maakt dat jubileumjaar extra bijzonder. De financiering hiervan pakken we nadrukkelijk samen op met de provincie Flevoland; iedere euro die wij als gemeente minder inleggen, zet immers ook de provinciale bijdrage direct onder druk. Om het hele jaar goed neer te zetten, ligt er een voorstel om het totale budget (inclusief reserves) op te hogen naar € 4 miljoen. Deze extra middelen zijn nodig voor de geplande festiviteiten in 2027 en vangen de gestegen kosten op ten opzichte van eerdere edities van Koningsdag.
A39	PvdD, PVV, SP	Bijstelling 88 - Geen extra budget 60 jaar Lelystad	A.E.H. Baltus	**Ontraden**	Volgend jaar viert Lelystad haar zestigste verjaardag. Dat de Koning op Koningsdag onze stad bezoekt, maakt dat jubileumjaar extra bijzonder. De financiering hiervan pakken we nadrukkelijk samen op met de provincie Flevoland; iedere euro die wij als gemeente minder inleggen, zet immers ook de provinciale bijdrage direct onder druk. Om het hele jaar goed neer te zetten, ligt er een voorstel om het totale budget (inclusief reserves) op te hogen naar € 4 miljoen. Deze extra middelen zijn nodig voor de geplande festiviteiten in 2027 en vangen de gestegen kosten op ten opzichte van eerdere edities van Koningsdag.
A40	VVD, FvD	Bijstelling 91 - Schrappen Gebiedsprogramma Nationaal Park Nieuw Land	E. van der Herberg	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. De aangevraagde middelen zijn nodig om de door de raad vastgestelde inzet en projectonderdelen van het Gebiedsprogramma NPNL conform planning uit te voeren. De gemeente Lelystad werkt samen met haar partners aan de ontwikkeling van Nationaal Park Nieuw Land waar natuurbeleving en het verbinden van natuur en samenleving centraal staat. Het niet beschikbaar stellen van de middelen heeft direct gevolgen voor het samenwerkingsverband en het behalen van concrete resultaten.
A41	VVD, FvD	Bijstelling 93 -Schrappen Implementatie Participatiewet in balans	M. Bakelaar	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Het budget is benodigd voor een gerichte en zorgvuldige implementatie van de maatregelen conform de bedoeling van de Participatiewet. De nieuwe heeft impact op diverse processen, communicatie naar inwoners en maatschappelijke partners en de deskundigheidsbevordering van de verschillende uitvoerende teams. Het kunnen uitvoeren van de Participatiewet in balans vraagt dienstverlening en samenwerking tussen interne teams en externe partners die anders is. Om dit te realiseren is een implementatieplan opgesteld. Gezien de termijn van invoering van de wet (2026-2027) is deze investering noodzakelijk, zodat de gemeente de dienstverlening aan haar inwoners vanuit de bedoeling van de Participatiewet in balans zal kunnen waarmaken.
A42	VVD, FvD, PVV, ML	Bijstelling 94 – Schrappen Nationaal Kenniscentrum Nieuwe Natuur	E. van der Herberg	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Er ligt een stevig fundament voor de verdere ontwikkeling van het KNN. Er is een concretiseringsslag gemaakt, een netwerk van partners opgebouwd en de eerste activiteiten hebben plaatsgevonden. De raad heeft daarnaast in haar raadsakkoord de ambitie neergelegd om een groeiplan op te stellen waar samenwerking met het hoger onderwijs en een publiek-private financieringsstructuur onderdeel van uitmaken. Om dit te kunnen doen en het momentum niet te verliezen is er proces- en projectbudget nodig.
A43	CDA, IP, LL	Bijstelling 94 - Groeiplan nat. Kenniscentrum Nieuwe Natuur	E. van der Herberg	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement. Er ligt een stevig fundament voor de verdere ontwikkeling van het KNN. Er is een concretiseringsslag gemaakt, een netwerk van partners opgebouwd en de eerste activiteiten hebben plaatsgevonden. De raad heeft daarnaast in haar raadsakkoord de ambitie neergelegd om een groeiplan op te stellen waar samenwerking met het hoger onderwijs en een publiek-private financieringsstructuur onderdeel van uitmaken. Om dit te kunnen doen en het momentum om concrete resultaten te behalen niet te verliezen is er proces- en projectbudget nodig. Indien de raad besluit om het gevraagde budget terug te brengen naar €100.000 is het opstellen van een groeiplan het enige te behalen resultaat. Vindt de raad het belangrijk dat we de energie en partners vast kunnen houden is echter meer nodig. Voor €280.000 kan het college voldoen aan het raadsakkoord en tegelijkertijd uitvoering geven aan de voorgestelde koers (zichtbaarheid door programma en projecten, verder bouwen aan partnerschappen). Het verschil met het voorstel in de begroting is dat de preview-locatie niet in 2027 wordt gerealiseerd.

Preadviezen - ontwerp programmabegroting 2027 - 2030 EERSTE TERMIJN (10-11-2026)

Rood gearceerd de wijzigingen ten opzichte van de bundel van 3 november (heeft betrekking op wijzigingen aangeleverd vóór 10 november 11:00 uur)

Nummer	Indieners	Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies
A44	PVV, VVD	Bijstelling 95 - gebiedsproces Defensie en Luchthaven	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement want als in deze situatie het gebiedsproces van Defensie desondanks wel doorgaat, zijn daarin de gemeentelijke en (inwoners)belangen en verantwoordelijkheden onverminderd groot. Het is daarom niet wenselijk om nu op voorhand te besluiten dat bij het niet doorgaan van de openstelling voor burgerluchtvaart, de inzet voor het gebiedsproces van Defensie te stoppen en de middelen terug te laten vloeien naar de Reserve Ontwikkeling Stad. Er is dan sprake van een nieuwe politieke situatie en het college zal dan met de raad de gemeentelijke inzet heroverwegen. Het college blijft benadrukken dat opening voor groothandelsverkeer randvoorwaardelijk is voor de komst van Defensie.
A45	VVD, FvD, ML	Bijstelling 96 – Schrappen uitvoeringsagenda Omgevingsvisie	M. Bakelaar	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement omdat de uitvoeringsagenda geen extra beleidslaag is, maar het instrument dat nodig is om de ambities uit de Omgevingsvisie 2050 en het Raadsakkoord te vertalen naar een realistische uitvoeringsstrategie. Het schrappen van het programmabudget betekent dat de benodigde capaciteit direct uit de bestaande organisatie moet worden gehaald, zonder onderbouwde afweging van de gevolgen voor andere opgaven en projecten. Daarmee wordt feitelijk al geprioriteerd voordat inzichtelijk is gemaakt wat de meest doelmatige inzet van mensen en middelen is. De uitvoeringsagenda moet juist de basis bieden voor die afweging. Door expliciet te prioriteren ontstaat meer focus in de uitvoering. Dat vergroot de uitvoeringskracht en maakt het mogelijk om meer vaart te maken met onder meer de woningbouwopgave van Lelystad. Het college vindt het daarom voorbarig om deze middelen nu te schrappen.
A46	VVD, IP, FvD, PVV, LL, ML	Bijstelling 99 – Schrappen Grondexploitatie woonwagens Bosweg	E. van der Herberg	**Positief**	Het schrappen van besluitpunt 99 sluit aan bij wat er is geconcludeerd naar aanleiding van de commissievergadering van 20 oktober.
A47	VVD	Bijstelling 102 – Schrappen Vergunningaanvragen bouwprojecten	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement omdat binnen de bestaande capaciteit de vergunningverlening en het toezicht op de bouw, conform de Uitvoerings en handhavingsstrategie Lelystad, al risicogestuurd worden uitgevoerd. Om op een verantwoorde manier verzekerd te zijn van een veilige en gezonde en duurzame bebouwde omgeving wordt de beschikbare capaciteit ingezet daar waar de risico's het grootst zijn en waarvoor onze deskundigheid en kennis het meest gevraagd is. De nadruk ligt op veiligheid en gezondheidsaspecten. Er is een toename van toezichtswerk en als dit moet worden uitgevoerd binnen de bestaande capaciteit dan kan het aanvaarbare risico niveau niet langer worden gegarandeerd. Bovendien worden er leges betaald voor een goede dienstverlening welke dan niet kunnen gegarandeerd. Dit heeft invloed op de snelheid waarop bouwprojecten worden beoordeeld en goedkeuring wordt gegeven om onderdelen in uitvoering te nemen.
A48	VVD, FvD	Nieuwe bijstelling - Beperk doorschuifbudgetten	S. de Wilde	**Ontraden**	Het college ontraadt dit amendement, omdat hiermee wordt teruggekomen op eerdere besluitvorming en de dekking van diverse activiteiten - waar eerder al door de raad toe is besloten - weg zal vallen. De indruk die daarnaast met het amendement wordt gewekt is dat het taakstellend naar beneden toe bijstellen van doorschuifbudgetten zorgt voor een verbetering van het structurele begrotingssaldo. Dat is niet het geval. Doorschuifbudgetten zijn namelijk per definitie incidenteel van aard. Besteding vindt doorgaans plaats over meerdere jaarschijven, alleen is vooraf meestal niet precies aan te geven in welk jaar de besteding precies plaatsvindt. In de gemeentelijke boekhouding is 1 januari daarbij een harde grens. Indien uitvoering over de jaargrens heenvalt - en het de inzet van incidentele middelen betreft - is het onder voorwaarden toegestaan om de raad voor te stellen het budget voor besteding 'door te schuiven' naar het volgende begrotingsjaar. Conform de aangescherpte bepalingen in de financiële verordening worden budgetten die langer dan drie jaar doorschuiven om die reden via een afzonderlijk beslispunt ter besluitvorming aan de raad voorgelegd in de decembernotitie.
A49	CDA, IP, PVV, CU, SP, LL, ML	Nieuwe bijstelling - Jeugdfonds Sport en Cultuur	M. Bakelaar	**Oordeel raad**	Het college onderschrijft de ambitie om het bereik van deze regeling te vergroten. Het Jeugdfonds Sport & Cultuur benut momenteel het volledige beschikbare budget en geeft aan dat met aanvullende middelen meer kinderen kunnen deelnemen aan sport- en cultuuractiviteiten. Daarnaast is de gemeentelijke bijdrage al geruime tijd niet geïndexeerd, terwijl de kosten voor lidmaatschap in de afgelopen jaren zijn gestegen. Dit incidentele voorstel voor 2027 neemt een voorschot op de aanvraag voor preventief armoedebeleid die wordt betrokken bij de integrale afweging in de Kadernota 2028. Hiermee wordt nog geen definitieve keuze gemaakt ten aanzien van toekomstige financiering vanaf 2028.
A50	IP, CDA, LL	Nieuwe bijstelling - Sportverkiezingen	M. Bakelaar	**Oordeel raad**	Het college laat het oordeel aan de raad. Het college wil de raad graag meegeven dat de Lelystadse Sportverkiezing is een evenement wat Sportbedrijf Lelystad organiseert en waar de raad een aantal jaren middelen beschikbaar voor heeft gesteld (t/m 2025). Sinds 2026 maakt de sportverkiezing onderdeel uit van het project Gezonde Stad, wat voortkomt uit de Maatschappelijke Agenda.
A51	IP, VVD	Nieuwe bijstelling - Uitzending Raadsvergaderingen	Griffie	**Oordeel raad**	Het college laat het oordeel aan de raad.