

OPLEGNOTITIE

Aan	Gemeenteraad
Van	College
Datum	24 juni 2025
Onderwerp	Preadviezen amendementen / moties kadernota 2026 - 2029

Geachte leden van de raad,

In de bijlage bij deze oplegnotitie ontvangt u de preadviezen op de ingediende amendementen en moties.

Zoals zichtbaar wordt in deze preadviezen geeft het college diverse malen aan dat een amendement of motie vraagt om structurele dekking, wat ervoor zorgt dat het structurele tekort in de meerjarenraming verder zal oplopen. Dit wordt in de preadviezen nadrukkelijk aangegeven door het college, met daarbij een verwijzing naar deze oplegnotitie. Hieronder wordt uiteengezet waar rekening mee moet worden gehouden, bij het – integraal en in samenhang – beoordelen van deze amendementen en moties.

Financieel perspectief 2026 – 2029

Zoals blijkt uit de kadernota 2026 – 2029 is er sprake van een structureel tekort in de meerjarenraming, oplopend tot een bedrag van ruim €6,7 miljoen in 2029. Het college heeft daarbij een aantal overwegingen gegeven om nu geen nieuwe ombuigingen in te boeken. Enerzijds omdat het structurele tekort in de eerste jaarschijven nog te overzien was: €1,5 miljoen in 2026, oplopend tot €2,8 miljoen in 2028. Het was de verwachting van het college dat deze tekorten nog wel weggewerkt konden worden in opmaat naar de programmabegroting 2026 – 2029.

Bijvoorbeeld doordat de lobby van de VNG tot resultaat zou leiden in de meicirculaire 2025 en doordat er nog eens kritisch gekeken zou worden naar een aantal begrotingsposten. Tegelijkertijd werd in de kadernota ook al de verwachting uitgesproken dat deze ontwikkelingen waarschijnlijk niet zouden resulteren in een sluitende begroting voor jaarschijf 2029. Het werd verdedigbaar geacht om deze jaarschijf eventueel met een beperkt te kort te laten sluiten, ook omdat er naar verwachting incidentele middelen beschikbaar zijn, waardoor de gemeente het zich kan permitteren om de ontwikkelingen nog even aan te zien.

De meicirculaire 2025 is inmiddels gepubliceerd en de raad is geïnformeerd over de doorwerking ervan, via informatienota met kenmerk 25.270. Het financieel perspectief is inderdaad enigszins verbeterd, maar – al het andere gelijk verondersteld – betekent het nog steeds een structureel tekort in 2029 en verder ter grootte van afgerond €3 miljoen per jaar.

Doorwerking diverse amendementen / moties

Amendementen A09, A14, A15 en moties M04, M07, M08, M12 en M17 vragen allemaal om structurele dekking. In enkele gevallen gaat het om beperkte bedragen, maar vaak gaat het om aanzienlijke bedragen.

In alle gevallen ontbreekt de dekking, of wordt het college de opdracht meegegeven om bij de programmabegroting te komen met een dekkingsvoorstel. Dit betekent concreet dat de raad op een later moment een besluit zal moeten nemen over:

- A) het effectueren van bezuinigingen op andere beleidsterreinen en / of;
- B) het overgaan tot een lastenverzwaring voor inwoners / bedrijven.

Zoals ook door het college is aangegeven in de kadernota 2026 – 2029 heeft de raad afgelopen jaar een omvangrijk pakket met ombuigingen vastgesteld, oplopend tot een kleine €19 miljoen per jaar. Dit was een intensief traject, waarbij de raad weloverwogen tot besluitvorming is gekomen.

Wanneer er bij de programmabegroting 2026 – 2029 opnieuw bezuinigd moet worden betekent dit in de praktijk dat er opnieuw gekeken zal worden naar ombuigingen, die in de vorige bezuinigingsronde niet zijn gekozen. Dit zijn vanzelfsprekend geen ‘makkelijke’ ombuigingen, aangezien deze opties destijds de classificatie oranje / rood hebben meegekregen. Het college vraagt de raad nadrukkelijk om dit in de afweging mee te nemen bij het beoordelen van de amendementen en moties die voorliggen.

Nummer	Indieners	Preadviezen - kadernota 2026 - 2029				
		Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies	
Collegereactie op ingediende moties						
M01	#JL, CU	Babyvoeding	A. Messelink-Dijkstra	Positief	Het college staat positief tegenover deze motie. Het consultatiebureau geeft nu al voedingsadviezen aan ouders. Een toevoeging van deze baby groente tas voor nieuwe ouders kan voor een stukje extra bewustwording rondom gezonde voeding zorgen. Echter, het is een losse actie waardoor we verwachten dat effect op de lange termijn rondom gezonde voeding beperkt blijft. Daarnaast ontbreekt de dekking; er zijn hier momenteel geen middelen voor beschikbaar. Voor het uitvoeren van deze baby groente tas, eventueel in eerste instantie eenmalig via een pilot, verzoekt het college de raad met een voorstel te komen voor financiële dekking.	
M02	#JL, PvdA, ML, VVD, CU, GL, FvD	Digitale soevereiniteit gemeente	S. Kruis	Positief	Het college staat positief tegenover deze motie. Digitale soevereiniteit is onderdeel van de Nederlandse Digitaliseringsstrategie (NDS) in het kader van Versterken van digitale weerbaarheid en digitale autonomie. Het ontvlechten van niet-Europese leveranciers vergt een gedegen onderzoek op de vele facetten die hier bij komen kijken. Het is van vitaal belang zelf te kunnen bepalen waar onze data staat en wie er toegang toe hebben. In samenwerking met o.a. de VNG zullen wij een strategie verder uitwerken en concreet maken om de voorgestelde doelstellingen, zoals 30% van de overheidscloud Europees, te gaan realiseren. Indien dit leidt tot aanpassingen in de benodigde incidentele en structurele middelen zal een voorstel in de kadernota of programmabegroting volgen.	
M03	#JL, ML, GL, PvdA	Geboortegeschenk	S. Kruis	Oordeel raad	Het college laat het oordeel aan de raad. Op dit moment ontvangen kersverse ouders een pluche Nijntje, boekje Nijntje en een geboortekaartje, maar dit kan – indien de raad dit wenselijk acht – worden uitgebreid. De dekking ontbreekt bij deze motie, wat betekent dat de raad op een later moment een keuze moet maken om de benodigde middelen vrij te spelen (zie ook toelichting diverse andere amendementen die vragen om structurele middelen)	
M04	#JL	Opfrisactie Stadshart	S. Kruis	Oordeel raad ! vraagt structurele dekking !	Het college laat het oordeel aan de raad. Een deel van de in de motie opgenomen punten heeft betrekking op het dagelijks onderhoud van het Stadshart, waarbij in ogenschouw genomen moet worden dat het Stadshart een gebied in ontwikkeling is, met nieuwe en oude voorzieningen. De beleving van de omgeving wordt bepaald door vele factoren, waar we als gemeente niet altijd direct invloed op hebben. Voor de openbare ruimte heeft de raad kwaliteitsambities vastgesteld die, blijkt uit beleidsmetingen, ook gerealiseerd worden. Periodieke aandacht, in de vorm van schoonmaakacties, zou een positief effect kunnen hebben op het verantwoordelijkheidsgevoel van bewoners, ondernemers en bezoekers van het Stadshart. Een belangrijk aandachtspunt is echter dat deze motie vraagt om structurele dekking. Het structurele tekort in de meerjarenraming zal hierdoor verder toenemen, afhankelijk van de bedragen die hiervoor benodigd zijn. Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de oplegnotitie, welke samen met deze preadviezen is aangeboden aan de raad.	
M05	#JL	Noodzakelijke modernisering Kubus	S. Kruis	Oordeel raad	Het college laat op grond van de dekking het oordeel aan de raad. Inhoudelijk ziet het college dit als ondersteuning van het beleidsvoornemens in het raadsakkoord gericht op o.a. het behoud van bestaande culturele voorzieningen in het centrum. De investeringen dragen direct bij aan de functionaliteit van de voorziening voor de inwoners op het gebied van cultuurparticipatie. Als aandachtspunt wijst het college op het belang van een heldere positionering van de instellingen binnen culturele infrastructuur, met een duidelijk onderscheid van De Kubus als podium ten opzichte van het Agora theater.	

Nummer	Indieners	Preadviezen - kadernota 2026 - 2029				
		Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies	
M07	VVD, IP	Stadstoezicht	D. Grimbergen	Oordeel raad ! vraagt structurele dekking !	Het college laat het oordeel aan de raad. Een belangrijk aandachtspunt is echter dat deze motie vraagt om €400.000 aan structurele dekking. Het structurele tekort in de meerjarenraming zal hierdoor verder toenemen. Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de oplegnotitie, welke samen met deze preadviezen is aangeboden aan de raad. Overigens merkt het college op dat er in de motie gesproken wordt over 3 extra fte's inspecteur handhaving, dat zijn echter niet de boa's, maar de toezichthouders. Wanneer de indieners doelen op 3 extra boa's dan gaat het om een bedrag van circa €300.000 in plaats van de €400.000 die in de motie wordt genoemd. Overweging die hierbij wel speelt is dat bij alleen een uitbreiding van de boa's de druk op de handhavingsjuristen toe zal nemen, omdat er meer zaken zullen worden aangedragen die een juridisch vervolg kennen.	
M08	D66, CU	Structureel maken incidentele posten	A. Messelink-Dijkstra	Oordeel raad ! vraagt structurele dekking !	Het college laat het oordeel aan de raad. Een belangrijk aandachtspunt is echter dat deze motie vraagt om €1.585.000 aan structurele dekking. Het structurele tekort in de meerjarenraming zal hierdoor verder toenemen. Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de oplegnotitie, welke samen met deze preadviezen is aangeboden aan de raad.	
M09	CU	Bomenbank	S. Kruis	Oordeel raad	Het college laat het oordeel aan de raad. In het programma van groen dromen naar groen doen is opgenomen dat we de mogelijkheden voor een gemeentelijke stadskwekerij gaan verkennen. Deze inspanning staat echter pas volgend jaar op de planning. Er is al wel gestart met een bomendepot voor bomen die verplaatst en dus tijdelijk opgeslagen moeten worden. Ook functioneert dit depot als bomenhub voor Meerbomen.nu. Het depot heeft daarmee een opslagfunctie en geen kwekerijfunctie. Indien gewenst kan er in Q4 2025 een voorverkenning (niet zijnde een uitgebreide business case) worden uitgevoerd naar de mogelijkheden van een bomenbank c.q. gemeentelijke stadskwekerij. Deze voorverkenning heeft dan tot doel om op hoofdlijnen inzicht te bieden in de voor- en nadelen en impact hiervan. Het college kan in Q1 2026 de raad informeren waarna kan worden besloten of een eventueel vervolg gewenst is. Daarbij wel de notie dat de verwachting is dat hiermee gepaarde kosten niet zondermeer gedekt kunnen worden uit bestaande middelen.	
M10	ML, PVV	Versterking Stadstoezicht door inzet van MBO stagiairs	D. Grimbergen	Positief	Het college staat positief tegenover deze motie en ziet dit als ondersteuning van het huidige beleid. Onlangs is een overeenkomst afgesloten met ROC Almere voor stageplekken bij de afdeling handhaving (boa's) van de gemeente Lelystad. Het kunnen geven van een baangarantie is afhankelijk van de beschikbare vacatureruimte cq. aanvullend beschikbaar gestelde middelen.	
M11	CU, GL, PvdA, LL	Handhaving vaartuigen / onderzoek crisiswoningen	D. Grimbergen A. Messelink-Dijkstra	Oordeel raad	Het college laat het oordeel aan de raad. Bij handhaving wordt er altijd rekening gehouden met de menselijke maat. Maar overnachten op vaartuigen mag in beginsel geen excuus zijn om niet te handhaven. Het realiseren van crissiswoningen lost het probleem in het beginsel niet op. Het college zet preventief in om voor dat de handhaving in november in contact te komen met eventuele bewoners, en duurzaam op zoek te gaan naar een geschikte oplossing waarbij ook de juiste ondersteuning geboden wordt, indien nodig. Het realiseren van crisiswoningen wordt onderzocht en eventuele mogelijke andere alternatieven.	
M12	VVD, D66, CU	Snelle ontwikkeling poppodium en Trommellocatie	S. Kruis	Oordeel raad ! vraagt structurele dekking !	Het college laat het oordeel aan de raad. Een belangrijk aandachtspunt is echter dat deze motie vraagt om structurele dekking. Het structurele tekort in de meerjarenraming zal hierdoor verder toenemen. Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de oplegnotitie, welke samen met deze preadviezen is aangeboden aan de raad. Op grond van het resultaat naar het onderzoek naar de mogelijk locatie voor het poppodium wordt voor het zomerreces een voorstel voor een voorkeurslocatie voor het poppodium ter besluitvorming naar de raad gestuurd.	

Nummer	Indieners	Preadviezen - kadernota 2026 - 2029				
		Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies	
M13	D66	LEA nav raadsakkoord	D. Grimbergen	Ontraden	Het college ontraadt deze motie. In de ontwerp programmabegroting 2025 - 2028 werd een ombuiging voorgesteld op de Lokaal Educatieve Agenda ter grootte van €75.000 structureel. In de besluitvorming heeft de raad echter per amendement besloten deze voorgestelde ombuiging te laten vervallen. Wat dat betreft is er ook geen sprake van een weer 'om te buigen' bezuiniging.	
M14	LL	Gelijk speelveld	P. van Dijk D. Grimbergen	Ontraden	Het college ontraadt deze motie. Het is niet mogelijk om specifiek voor buitenlandse voertuigen een digitaal registratiesysteem of verblijfsticker op te stellen. Op basis van Europese regelgeving (vrij verkeer van goederen en diensten, non-discriminatie) mag de gemeente geen aparte toegangsbewijzen of vignetten eisen die alleen gelden voor buitenlandse voertuigen. Dit zou discriminatie opleveren ten opzichte van Nederlandse voertuigen. Ook systemen in andere Europese landen werken met regels voor alle voertuigen, ongeacht of ze een Nederlands of buitenlands kenteken hebben. Daarnaast zou het introduceren van een dergelijk vignet ook de verplichting met zich meebrengen om hierop te handhaven. De capaciteit daarvoor ontbreekt op dit moment en zal daarop aangepast moeten worden, wanneer overgegaan zou worden tot invoering van een dergelijk vignet.	
M15	GL, PvdA, D66, LL	Lelystad Haven	S. Kruis	Positief	Als onderdeel van het participatie traject voor de ontwikkeling van woningbouw op de locatie Skatepark Binnendijk is op 28 mei jl. een inloopbijeenkomst gehouden. De daar geuite reacties op het plan en de eerder ingekomen reacties zijn aanleiding om te kijken of aanpassing van het oorspronkelijke plan mogelijk is met inachtneming van de gewenste woninguitbreiding op deze locatie en dus de uitdrukkelijke wens voor behoud van de speelmogelijkheden. Wij gaan samen met de betrokken kijken welke behoeften er op het gebied van speelvoorzieningen zijn en welke mogelijkheden er zijn om speelvoorzieningen op te nemen in het plan. De behoefte aan een “verhard” speelveld is daarbij in ieder geval een wens die vaak genoemd is waarbij we ons best zullen doen, die een plek te geven in of nabij de nieuwe ontwikkeling.	
M16	GL, PvdA, IP, LL	Registratie arbeidsmigranten in BRP	S. Kruis	Overbodig	Deze motie is overbodig, omdat dit reeds de geldende praktijk is. Met betrekking tot de registratie in de Basisregistratie Personen (BRP) zijn wij gebonden aan geldende wet- en regelgeving en in de praktijk betekent dit dat een persoon pas mag worden ingeschreven wanneer verwacht wordt dat hij of zij ten minste vier maanden in Nederland zal verblijven. Om arbeidsmigranten zo snel en efficiënt mogelijk in te schrijven in de BRP, is er nauw contact met de verhuurders van de grote huisvestingslocaties voor arbeidsmigranten en de daarbij aangesloten uitzendbureaus. In overleg met deze partijen zijn afspraken gemaakt om arbeidsmigranten direct in te schrijven zodra zij voldoen aan de vereisten van de Wet BRP. Inschrijfmomenten worden regelmatig georganiseerd waarbij grote groepen arbeidsmigranten gelijktijdig worden geregistreerd.	
M17	GL, PvdA	Voortzetten School en Buurt	A. Messelink-Dijkstra	Oordeel raad ! vraagt structurele dekking !	Het college laat het oordeel aan de raad. Een belangrijk aandachtspunt is echter dat deze motie vraagt om structurele dekking. Het structurele tekort in de meerjarenraming zal hierdoor verder toenemen. Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de oplegnotitie, welke samen met deze preadviezen is aangeboden aan de raad. Het programma lijkt positief effect te geven. Echter is het onduidelijk hoe de toekomstige financiering vanuit het rijk er gaat uit zien rondom school & omgeving. Het college ontraadt het volledig of deels overnemen van rijksgefinancierde middelen, maar staat positief tegenover het samenbrengen van programma's tot een gezamenlijke aanpak om het effect te borgen.	

Nummer	Indieners	Preadviezen - kadernota 2026 - 2029				
		Onderwerp	Portefeuille-houder	Pre-advies	Toelichting op pre-advies	
M18	GL, PvdA, IP, LL	Verduurzamen Koploper	D. Grimbergen	Ontraden	Het college ontraadt dit amendement, omdat de richtlijnen en uitgangspunten al helder zijn. Dit type investeringen in 'activa met een economisch nut' moeten altijd geactiveerd worden op de balans. Daarbij moeten de hieruit voortvloeiende kapitaallasten van dekking worden voorzien in de meerjarenraming. Hiervan afwijken, bijvoorbeeld door afschrijvingstermijnen te verkorten / resultaat afhankelijk af te schrijven, wordt niet toegestaan door het BBV. Daar waar er mogelijkheden liggen om deze kapitaallasten 'budgetneutraal' van dekking te voorzien wordt dit reeds gedaan. Zie bijstelling 14 van deze kadernota 2026 - 2029, waar wordt voorgesteld om een aanvullend investeringskrediet van €2,5 miljoen beschikbaar te stellen voor de verdere verduurzaming van het gemeentelijk gebouwenbestand (dit in aanvulling op de eerder al beschikbaar gestelde €1 miljoen). De hiermee samenhangende besparing op de energielasten vormen in die bijstelling de dekking van de uit deze investering voortvloeiende structurele kapitaallasten. Zoals ook in het beleidsvoornemen 'Verduurzaming sportcentrum de Koploper' staat vermeld zijn er reeds diverse maatregelen doorgevoerd teneinde het gebouw te verduurzamen (maatregelen met een terugverdientijd van maximaal 5 jaar). Voor verdere verduurzaming van het gebouw (met een terugverdientijd tussen de 5 en 15 jaar) is een aanvullend investeringskrediet benodigd en de daaruit voortvloeiende kapitaallasten zijn inzichtelijk gemaakt in de kadernota. De terugverdientijd is een stuk langer en op termijn zal er sprake zijn van vervangingsinvesteringen, wat de business case wat minder evident maakt (in vergelijking met investeringen die zich in een korte periode terugverdienen).	
M19	LL, PVV, CDA, CU	Jeu de Boules	D. Grimbergen	Ontraden	Het college ontraadt deze motie. Op 1 april 2025 is middels informatienota 25.146 INFO Verkenning bouldrome 1 april 2025 aangegeven dat uit een verkenning is gebleken dat het op dit moment, vanwege het ontbreken van financiële middelen, niet haalbaar is om een bouldrome te realiseren voor Jeu de Boulesvereniging Lelystad (JBV Lelystad).	
M20	PvdA, GL	Kabelgoot stoep	S. Kruis	Ontraden	Het college ontraadt deze motie. Het is een bewuste keuze om geen kabels en leidingen op, onder of boven de openbare ruimte te faciliteren tussen privé-aansluitingen en elektrische auto's op openbare parkeerplaatsen. Redenen hiervoor zijn de veiligheid voor andere weggebruikers, het creëren van claimgedrag van de openbare parkeerplaatsen en de aansprakelijkheid bij schade. Het aantal openbare laadpunten is voldoende om elektrische voertuigen op te laden in de directe omgeving van de woning. De MRA-E (Metropoolregio Amsterdam Elektrisch), verantwoordelijk voor de aanleg van openbare laadpalen in de openbare ruimte, heeft een negatief advies afgegeven voor het gebruiken van kabelgoten. Indien wel wordt ingestemd met deze motie, dan zou het principe dat de gebruiker betaalt voor de aanleg en onderhoud van de kabelgoot het meest eerlijke zijn.	
M21	PvdA, GL	Concrete resultaten LNL	D. Grimbergen	Ontraden	Het college ontraadt deze motie. De evaluatie van de ICL bijdrage is onlangs afgerond en er worden - onder andere naar aanleiding daarvan - gesprekken gevoerd met het Rijk en provincie over het versterken van de kwaliteit van de Stad. Denk aan ontwikkelingen als Zuiderhage, Watefront, Stadhart en Lelystad Oost (inbreiding). Het college wil uiteraard in het eerste kwartaal van 2026 een update geven op de afspraken met het Rijk en provincie. Voorafgaand aan de programmabegroting 2026 - 2029 zal de raad geïnformeerd worden over de voorgenomen afspraken.	
M22	IP, GL, PvdA, LL, PVV	Locatieonderzoek blaashal	D. Grimbergen	Ontraden	Het college ontraadt deze motie. De blaashal wordt primair gerealiseerd voor de hockeysport. Door deze op de hockeyvelden te realiseren zijn tevens geen extra kleedkamers, horeca-voorzieningen en versteviging van de ondergrond nodig. Indien de hockeyers geen gebruik maken van de reguliere zalen ontstaat daar ruimte voor andere zaalsporters. Extra zaalcapaciteit is wel gewenst, maar deze type sporthal is niet geschikt voor bewegingsonderwijs.	